大力实施"五转"背景下通化市民营经济高质量发展问题研究

刘洪英 中共通化市委党校 DOI:10.32629/ej.v2i4.214

[摘 要] 民营经济作为现代经济体系的主力军,对推动经济发展一直发挥着至关重要的作用。通化市民营经济发展备受省市关注。本文着眼发展现实、总结发展经验,力求探寻未来发展道路。

[关键词] "五转"; 民营经济; 高质量发展

为加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,建设现代化经济体系,不断壮大经济实力,扩大就业创业渠道,通化市委、市政府决定,从2018年起,在全市大力实施"五转"(创生个、个变企、小升规、规改股、股上市)推动民营经济高质量发展三年行动计划。

1 "五转"背景下通化市民营经济发展取得的主要成绩

大力实施"五转"推动民营经济高质量发展三年行动计划,通化市民营经济发展成果显著。2018年,全市新增个体工商户13314户,完成预期目标的133.2%;小微企业3390户,完成预期目标的109.3%;"四上"企业56户,完成预期目标的66.7%;"规改股"企业6户,正在培育"股上市"企业12户。全市民营经济增加值占GDP比重达到58.2%,高于全省5.9个百分点。

1.1发挥金融支撑功能

为解决长期困扰小微企业的融资难融资贵的问题。进一 步加大金融服务经济发展力度,通化市积极搭建支撑平台, 如银税互动平台、银商合作平台、"双创"贴息贷款平台等 新型政银企合作平台, 引导金融机构服务企业发展导向, 降 低准入门槛,简化贷款手续,发展"缴税贷"、商标权质押贷、 "家庭贷"等金融创新产品,扩大对中小微企业的贷款份额, 实现了小微企业贷款增速不低于各项贷款增速,小微企业贷 款户数及申贷率不低于上年度同期水平的目标,缓解了中小 微企业申贷难问题。2018年, 市政府与省农行签署"深化普 惠金融, 助力通化五转"合作框架协议, 农行围绕"五转"各 阶段开发出22款金融产品,在贷款利率、发放时限、降低融 资成本等方面给予优惠, 助力民营企业快速发展。通化市税 务局与金融机构开发了"税易贷""缴税贷""吉税贷""纳 税贷""税融通""税贷通""云税贷"等系列金融产品,共为 102户小微企业贷款10239万元(2017年完成3700万元)。2018 年,全市金融机构服务中小微企业新增贷款余额56.36亿元, 其中小微企业贷款余额比年初增加38.86亿元,同比增长 19.36%

1.2强化财税支持作用

认真贯彻落实国家和省出台的减税降费政策以及我市

出台的有关扶持政策。2018年,市县两级政府助力"五转"行动累计投入9.01亿元;全市人社部门累计发放创业小额担保贷款893户、15915万元;社保部门共办理助保贷款2952人,贷款缴费近1.2亿元,实现政府贴息895万元,其中市本级助保贷款2173人,贷款缴费8292万元,政府贴息628万元。通化市税务局积极落实助力"五转"税收优惠政策,累计为纳税人减(免)税、留抵退税合计20.2亿元。

1.3引领企业科技创新

在发展中,重点支持民营企业建设各类研发机构,推动东宝、万通、康元等质量检测和科技研发中心建设,组建医药健康产业创新联盟,大力推进与省内院校深度合作,鼓励民营企业加大技术研发投入,实施名牌产品打造工程,努力实现创新主体多起来、创新能力强起来、创新成果用起来。2018年,全市争取科技计划项目49项、立项资金5407万元。多项项目被列为重大科技成果转化项目,分获1000万元立项支持。通化市承担吉林省"双十"项目总数达到16项,继续位居全省各市(州)前列。

1.4加快项目实施速度

项目建设是培育市场主体的重要快捷途径。为加快重点项目建设和招商引资工作开展,通化市委、市政府先后出台了多个指导性文件,建立"五个一"工作机制,在全市抽调100名后备干部充实到招商引资一线,全力推动重点项目建设和招商引资取得新突破。项目建设多点发力,全面开花,截至目前,44个项目开工建设,16个续建项目竣工,23户医药企业通过GMP再认证,58项5000万元以上服务业项目开工建设,对推动民营经济高质量发展将发挥重要引领和支撑作用。2018年,全市固定资产投资同比增长7.8%,排在全省第1位(不含梅河口市,同比增长5.7%,排在全省第2位)。

1.5完善人才保障体系

在"五转"实施过程中,通化市不断完善服务人才的各项政策措施,努力打造成人才集聚之地、人才向往之地。2018年7月,市委、市政府高规格举办了通化市首届企业家节。对民营企业发展中各类卓越人才等进行了表彰,进一步营造了尊重企业家、包容企业家、善待企业家的浓厚氛围,在全社

会掀起新一轮创新创业热潮。大力实施"千名学子归巢"计划,2017—2018年,共计招录国内重点高校优秀毕业生643人,其中原"985""211"院校本科生261人、硕士生131人,超过前6年的总和,我市人才素质得到大幅提升。推动人才向企业向基层集聚,向创新驱动发展发力,2018年,共选派121名生物制药、机械制造、产品检测等专业领域的学子到重点企业挂职服务,企业反响很好。推动40名学历高、素质好的学子到乡镇(街道)挂职锻炼,有效打通人才成长"新路径",服务企业"快速道"。市教育局联合组建了大健康、汽车运用和维修、学前教育三个职业教育集团,积极推动产教融合、校企合作、订单办学,为我市民营企业培养技能型人才。

1.6加快环境优化步伐

通化市把推动民营经济发展作为检验领导干部引领经济发展、推动工作落实的重要标准,将营商环境建设纳入政府绩效考核范畴,为营商环境建设提供了坚强的组织保障。同时,紧密结合通化绿色转型和振兴发展实际,以"打造一个行政审批项目最少、服务质量最优、办事效率最高的发展环境"为目标,围绕阻碍创新发展的"堵点"、影响干事创业的"痛点"和市场监管的"盲点",牢固树立"政府围着企业转,企业有事马上办"的发展理念,全面推行"妈妈式""零距离""零成本"服务,持之以恒优化经济发展营商环境。2018年,我市共审核公布98个部门、企事业单位、社会团体"群众和企业到政府办事"事项3737项,其中"只跑一次"事项3558项("零上门"办理542项),占全部事项的95.2%。在全国地级市综合信用指数排名中,我市位居上游,连续7个月列全省第1位。

2 通化市民营经济发展对策选择

"五转"行动开局良好、取得了阶段性成果,但还存在 进展不平衡、认识不到位、信息不对称、投入不足等诸多问 题亟待破解。

2.1以解放思想为引领,开创民营经济发展新境界

坚持把思想大解放作为实施"五转"行动的起始点和突破口,持续解放思想、全面对标台州,紧紧围绕"政策如何落、

钱从哪里来、项目如何找、难题咋破解、环境咋营造""五个关键"问题, 狠抓推进落实。

2.2进一步推进好"五转""五个平台"建设

按照市委七届六次全会的部署要求,重点搭建政策服务、金融综合服务、市场综合信息、就业创业培训、司法保障"五个平台",为广大民营企业和创业者提供全方位服务。继续深入开展"五转""七进""四送"活动,千方百计破解民营企业遇到的困难和问题。

2.3以优化营商环境为突破口,打造一流营商环境

坚持把"政府围着企业转,企业有事马上办"理念和"妈妈式"服务结合起来,持续深化"放管服"和"只跑一次"改革,扎实开展营商环境专项整治,全力营造让企业家和投资商安心、放心、舒心的社会环境,重商、亲商、扶商、富商的市场环境,公平有序的法治环境。

2.4强化企业内生能力,推动企业长远发展

政策的激励作用是企业短期跨越的强心剂,企业的自身内生能力才是在市场立足的根本保证。"五转"实施过程中以及今后长期,政府应采取多种形式,搭建多方平台助推企业发展能力培养。如鼓励并支持企业提高自主创新能力及转型升级、引导加快企业文化建设、支持企业人才培养和引进体系建设、积极推动产业转移等。

[参考文献]

[1]王达宇.坚定扛起通化民营经济高质量发展的历史 重任[N].通化日报,2019-5-15.

[2]四川省民营经济发展报告[R].2018-3-16.

[3]中共黄山市委.黄山市人名政府关于促进民营经济高质量发展的实施意见[R].2018-12-11.

[4]专访湖北省委书记蒋超良.民营经济迎来又一个大发展的春天(支持民营企业在行动)[N].人民日报,2018-11-29.

作者简介:

刘洪英(1979--),女,吉林通化人,汉族,大学本科,副教授, 从事工作:区域经济研究、市情研究及教学工作。