

涉农专项资金绩效评价指标体系构建

--以建设高标准农田项目为例

张雪磊 吉喆

西京学院会计学院

DOI:10.12238/ej.v8i1.2269

[摘要] 国家领导人指出,中国人的饭碗要牢牢端在自己手里而且里面应该主要装中国粮;强调要突出抓好耕地保护和地力提升,坚定不移抓好高标准农田建设,提高建设标准和质量,真正实现旱涝保收、高产稳产。党的十八大以来,国家领导人统筹国内国际两个大局,对新时代“三农”工作作出一系列重要论述,引领我国农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。高标准农田建设是提高农业综合生产能力、保障粮食安全、促进农民增收的重要项目。构建科学合理的农业专项资金绩效评价指标体系,对于确保高标准农田建设项目的有效实施和资金的高效利用具有重要意义。本文将以高标准农田建设项目为例,探讨如何构建农业专项资金绩效评价指标体系。

[关键词] 专项资金; 高标准农田建设; 涉农资金

中图分类号: S27 文献标识码: A

Construction of a Performance Evaluation Indicator System for Special Agriculture-Related Funds: A Case Study of High-Standard Farmland Construction Projects

Xuele Zhang Zhe Ji

School of Accounting, Xi jing University

[Abstract] General Secretary Xi Jinping pointed out that the Chinese people's rice bowls should be firmly in their own hands and should mainly contain Chinese grain; Emphasis should be placed on protecting arable land and improving soil fertility, and we should unswervingly focus on the construction of high-standard farmland, improve construction standards and quality, and truly achieve high and stable yields regardless of drought or flood. Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, General Secretary Xi Jinping has made a series of important expositions on the work of "Three Rural Issues" in the new era, leading China's agriculture and rural areas to achieve historic achievements and undergo historic changes. The construction of high-standard farmland is an important project to improve the comprehensive agricultural production capacity, ensure food security, and promote farmers' income. Establishing a scientific and reasonable performance evaluation index system for agricultural special funds is of great significance for ensuring the effective implementation of high-standard farmland construction projects and the efficient use of funds. This article will take the high-standard farmland construction project as an example to explore how to build a performance evaluation index system for agricultural special funds.

[Key words] Special Funds; High-Standard Farmland Construction; Agriculture-Related Funds

引言

“三农”问题一直是我国一个重要的热点话题,2019年,随着我国提出并推进高标准农田建设规划,这一举措已成为我国农业现代化进程中的关键性重要环节。其目标是提高耕地产出能力,实现农业可持续发展。随着国家对农业投入的不断增加,

如何科学合理地评价高标准农田建设项目的绩效,成为了一个亟待解决的问题。因此根据高标准农田建设的特点和需求,构建一套客观、合理的绩效评价指标体系,对于提升农业现代化水平具有重要意义。

1 农业专项资金的含义及重要性

农业专项资金是指国家财政部门根据农业发展的战略需求和政策导向,专门划拨给各地农业农村局用以支持农业可持续发展、优化农田管理及提升农业生产能力的一项专用经费。这笔资金具有明确的针对性和专款专用的特点,其核心目的在于促进农业现代化进程,确保国家粮食安全,以及推动农村经济结构的转型升级。

具体而言,农业专项资金主要应用于以下几个方面:首先是农田管理,这包括农田水利设施建设与维护、农田防护林的建设、病虫害的综合防控以及农田生态环境的保护与修复,旨在提高农田的生产潜力和抵御自然灾害的能力。其次,农业发展方面,资金将支持农业科技研发与推广、新品种的引进与培育、农业信息技术的应用与集成,以及新型农业经营主体的培育与壮大,通过这些措施来提升农业整体竞争力。

此外,农具购买也是专项资金的重要支持领域,包括现代农业机械的购置与更新换代,如智能农机、节水灌溉设备、精准施肥施药机械等,以减轻农民劳动强度,提高农业生产效率。再者,土壤改良也是专项资金使用的关键一环,涵盖土壤肥力提升、盐碱地治理、重金属污染修复等项目,旨在恢复和提升土壤质量,为农作物的健康生长提供坚实基础。

综上所述,农业专项资金不仅是国家扶持农业发展的重要手段,也是实现农业增效、农民增收和农村繁荣的重要保障,其精准投放和高效利用对于推动农业绿色发展、保障国家粮食安全具有重要意义。

2 涉农资金绩效指标体系构建原则

2.1 目标导向原则

绩效评价指标体系应当紧密围绕农业发展的核心任务,特别是高标准农田建设的具体目标应科学合理地建立,确保能够全面、准确地反映资金支出的经济性、效益性和效果性这三个关键维度。同时,绩效评价指标体系的设计还应充分体现出相关部门在资金运行过程中所扮演的管理和监督角色。这包括对项目规划、预算编制、执行监控、审计评估等各个环节的严格把关,确保资金使用的合规性、透明度和安全性。通过设立明确的责任分工和问责机制,激励相关部门积极履行管理职责,加强对项目实施的跟踪问效,及时发现并纠正问题,保障高标准农田建设项目的顺利实施和高效完成。

2.2 可操作性原则

各评价指标在构建绩效评价指标体系时,不仅应紧密围绕农业发展的核心目标和高标准农田建设的具体要求,还必须具备明确的含义和清晰的评价标准。评价标准的设定则应当基于科学合理的依据,既要体现行业标准、历史数据等客观基准,也要考虑实际情况的变化和发展趋势,确保评价标准既具有挑战性又具备可操作性。

2.3 系统性原则

绩效评价指标体系在构建时,必须全面覆盖高标准农田建设的每一个环节,从项目决策阶段开始,一直延伸到资金使用、工程建设、后期管护等全过程,以确保能够全面、系统地反映项目

的整体绩效。在项目决策阶段,要关注项目立项的科学性、可行性研究的充分性、目标设定的合理性以及是否符合国家政策和农业发展规划等。进入资金使用环节,评价指标需聚焦于资金分配的合理性、使用效率的高低、成本控制的有效性以及资金监管的严格程度。在工程建设阶段,评价指标应涵盖工程质量、施工进度、技术标准的执行情况以及安全生产等多个方面。而后期管护环节同样不容忽视,评价指标需关注农田设施的维护状况、灌溉排水系统的运行效率、土壤肥力的保持情况以及病虫害防控的有效性等。

3 高标准农田绩效评价指标体系的构建

本文旨在深入探索并构建一个全面、科学的涉农专项资金绩效评价指标体系,特别以高标准农田建设项目为实例进行详细阐述。该指标体系的设计围绕着三大核心维度:经济性、效益性和效果性,旨在全面评估项目资金的使用效率、项目实施的成效以及对农业可持续发展的贡献。

3.1 经济效益指标

3.1.1 新增耕地面积:这一指标不仅直观地揭示了项目在土地资源有效利用与优化整合方面所取得的显著成果,更是衡量农田建设项目在提升土地利用效率方面成效的一把重要标尺。具体而言,新增耕地面积的增长,意味着项目通过一系列科学规划、合理布局以及先进技术的应用,成功地将原本未充分利用或低效利用的土地转化为高效、优质的农田,从而极大地提高了土地资源的产出能力和利用效率。这一转变,不仅有助于缓解我国耕地资源紧张的现状,保障国家粮食安全和农业生产的稳定发展,还促进了农业结构的优化升级,推动了农业现代化进程。

3.1.2 粮食产量增长率:它不仅是评估项目成功与否的重要标尺,更是直观展示项目实施后,农田生产潜力得以充分释放、粮食产量显著提升的直观证据。具体而言,粮食产量增长率的高低,直接反映了高标准农田建设通过优化土地资源配臵、改善农田基础设施、推广先进农业技术等一系列措施,对农业生产能力的显著提升效果。这一增长不仅意味着农田单位面积的产出效率得到了大幅提高,更意味着在有限的土地资源上,我们能够生产出更多的粮食,从而为国家粮食安全和农业生产的可持续发展提供了坚实的保障。

3.1.3 机械化耕作面积新增率:该指标体现了农业机械化进程在高标准农田建设中的推进速度,反映了农业现代化水平的提升程度,对于提高农业生产效率和降低人力成本具有积极作用。

3.1.4 投入资金利润率:这是评估项目经济效益最为直接的指标之一,通过计算项目投入资金与所获收益的比例,可以客观评价高标准农田建设项目的投资回报率和财务可行性。

3.2 社会效益指标

3.2.1 群众满意度:群众满意度是衡量高标准农田建设项目成效的关键。通过问卷调查、座谈会、访谈等多样化方式,广泛收集群众对项目实施、社会经济影响、农民生活条件改善及农业生产能力提升等方面的意见。这些反馈不仅全面评估项目效果,还为政府决策部门提供宝贵参考,助其了解群众需求,及时

调整项目规划、实施方案和资金分配,确保项目更贴近群众意愿,实现项目与群众的共赢。

3.2.2受益总人数:受益总人数是衡量高标准农田建设项目社会效益的关键指标,直接体现了项目惠及人群的广度与深度。它涵盖直接参与项目建设的农民,以及间接受益的农业产业链上下游人员。高标准农田建设不仅提升农业生产效率,创造就业机会,还促进农业产业链延伸,为更多人带来收益。该指标反映了项目在促进农业发展、改善农民生活、推动社会公平与现代化方面的积极作用,是评估项目成效的重要维度,确保项目真正惠及广大农民及相关产业链人员,实现经济与社会效益的双赢。

3.3生态效益指标

3.3.1基础设施占地率:在高标准农田建设中,合理规划布局基础设施以减少对耕地的占用,是保护土地资源、确保农业可持续发展不可或缺的一环。基础设施占地率,作为衡量这一规划合理性的关键指标,直接反映了项目在土地利用上的生态友好程度。较低的占地率意味着项目在保障基础设施功能的同时,最大限度地减少了对耕地的占用,有利于保护宝贵的土地资源,促进农业生态平衡,为高标准农田的长期稳定运行和农业生产的可持续发展奠定坚实基础。

3.3.2环境改善程度:环境改善程度是衡量高标准农田建设对农业生态环境正面影响的重要指标。通过对比项目实施前后土壤质量、水质以及生物多样性等关键环境指标的变化,可以直观评估其对生态环境的改善效果。高标准农田建设通过推广绿色农业技术,如减少化肥农药使用、优化灌溉方式等,有效保护了土壤和水源,促进了农田生态系统的恢复与平衡,为农业可持续发展奠定了坚实的生态基础。

3.3.3节水、节电、节肥、节药效果:节水、节电、节肥、节药效果是衡量高标准农田建设在资源节约与环境保护方面成效的重要标尺。通过引入先进的农业技术和管理模式,如精准灌溉、智能温控、测土配方施肥和生物防治等,高标准农田建设有效降低了农业生产过程中的水、电、肥料和农药消耗,实现了节能减排和资源的高效利用。这不仅提升了农业生产效率,还显著减轻了农业对环境的压力,为农业可持续发展注入了绿色动能。

3.4项目管理指标

3.4.1项目立项合理性:在项目启动之初,对项目背景、目标、可行性等进行全面评估,确保项目立项基于充分调研和科学论证,是项目成功的先决条件。

3.4.2资金使用合规性:建立健全的资金监管机制,对项目资金的筹集、分配、使用、审计等环节进行全过程监督,确保资金使用的合法合规和高效透明。

3.4.3工程建设质量:通过引入第三方专业机构,对高标准农田建设的工程质量进行定期检查和验收,确保各项建设标准和技术要求得到有效执行,保障项目长期稳定运行。

3.4.4后期管护情况:项目完成后,建立健全的后期管护机

制,包括定期维护、故障排查、技术支持等,是确保高标准农田持续发挥效益、延长使用寿命的重要保障。通过考察后期管护机制的建立和执行情况,可以及时发现并解决问题,保障项目长期效益的实现。

4 结论

构建科学合理的农业专项资金绩效评价指标体系,对于高标准农田建设项目的有效实施和资金的高效利用具有至关重要的意义。这一指标体系的设计需遵循目标导向原则,确保评价内容与项目目标紧密相关;同时,注重可操作性,便于数据的收集与分析;还要兼顾系统性,全面覆盖项目的各个方面。

在选取评价指标时,应合理涵盖经济效益、社会效益、生态效益以及项目管理等多个维度,以全面、客观地反映高标准农田建设项目的整体绩效。经济效益指标关注项目的投入产出比、成本节约等;社会效益指标则考量项目对农民增收、就业促进等方面的贡献;生态效益指标关注项目对土壤质量、水资源保护、生物多样性等方面的积极影响;而项目管理指标则评价项目的组织实施、资金管理等能力。

未来,随着高标准农田建设项目的不断推进,应进一步完善和优化绩效评价指标体系,确保其能够更好地适应项目发展的需求,为项目的可持续发展提供有力支持。

【参考文献】

[1]Insolida D,Matarrese M M,Frangiamore F .Estimating the Effects of the European Agricultural Fund for Rural Development in Italy[J].Italian Economic Journal,2024,(prepublish): 1-34.

[2]Sawadogo B.Can Burkina Faso's Agricultural Mechanization Program Reduce Poverty in the Country[J].The European Journal of Development Research,2024,36(4):1016-1036.

[3]Gupta A.Refer to the Rythu Bandhu Agricultural Capital Investment Plan[J].Journal of Agriculture and Horticulture,2021,3(7):

[4]Li C,Chunmei L,Ge H.Study on the Effects of Agricultural Land Transfer on Agricultural Economic Growth[J].IOP Conference Series: Earth and Environmental Science,2020,615 (1):012004.

[5]石占涛.加强涉农专项资金使用管理的思考[J].中国管理信息化,2024,27(13):140-143.

[6]刘倩.乡村振兴背景下涉农专项资金绩效审计的问题、对策研究[J].村委主任,2024,(10):210-212.

[7]孙克敏.乡村振兴战略下涉农财政专项资金使用绩效提升对策探究[J].商业2.0,2023,(30):77-79.

作者简介:

张雪磊(1996--),女,汉族,河南省上蔡县人,硕士研究生在读,研究方向:绩效审计。