

地方部门预算的难点与对策

王娜

乌海市财政局

DOI:10.32629/ej.v2i5.258

[摘要] 在社会不断发展过程中,我国在财政管理制度方面进行了一系列的改革,而地方部门积极响应国家号召,也在改革过程中获得了相应的成果,但在实际工作中,还有许多的难点问题存在,对地方部门预算改革的深化造成了不利影响,因此,本文针对地方部门预算进行讨论,对其中的难点问题加以了解,并探讨强化该项工作的具体措施,意在提升地方部门的预算质量。

[关键词] 地方部门; 预算; 难点; 对策

对于国家财政支出管理而言,部门预算是其改革内容的关键所在,它主要是由与财政存在直接经费领拨关系的相关单位进行编制,涉及内容较为广泛,包括社会各单位、地方各级政府以及部门等等,落实该项工作的主要目的是为了提升财政资金配置和使用的统一性,保证每个部门都能设有对应的账本,在实现综合预算管理的同时,使各部门的职能作用得到有效的发挥,确保公共事业的健康发展,因此,针对地方部门预算中的难点问题以及强化措施进行深入的研究具有重要的意义。

1 地方部门预算过程中的难点问题

1.1 对于全口径综合预算的落实程度还有待提升

地方部门在进行预算编制的过程中,应该对综合预算加以落实,要求对部门预算内外资金进行统筹安排和统一管理,虽然,大部分地方部门已经将预算外资金列入到了预算内容当中,但仍有很多预算外资金不处在政府预算控制范围当中,部门小金库问题还较为普遍,导致地方政府在面对预算外资金的情况下,往往会具有一定的依赖心理,使得总预算的约束效果受到了严重的影响,且一些部门仍然将专项补助、预算外资金以及罚没收入当做自有资金,在具体分配过程中存在较大的随意性,此外,在基层单位当中还存在思想未能彻底转变的问题,未能对预算内外资金进行有效的结合,导致全口径综合预算存在较强的形式化问题,还没有得到真正的落实。

1.2 预算编制时间较短且经费准确性不高

当前阶段,国家要求地方部门提前进行预算编制工作,但很多地方部门的来年支出计划往往都是拖到本年的年底或者是来年的年初才能完成编制,且地方部门的编制需要在人大批准上级政府预算以后才能正式确定,但各级人大在开会时间方面会有一定的差异,导致地方政府部门的预算越往基层越难以确定,加上预算编制时间较短,很多地方部门在项目经费运算方面都不够准确,而国家和省市出台的某些政策在执行中发生改变,导致一些支出存在不可预见性,造成了预算的可变性,面对这种情况,地方部门不得不在执行过程中对预算进行调整,但在预算编制期间不可预见性支出普遍缺乏可靠依据,而人大审核时间又相对较短,导致其约束

职能被逐渐弱化。

1.3 定额标准体系不够完善

在对公用经费定额进行核定的过程中,需要针对各单位的办公活动、交通通讯以及水电消耗等内容进行量化处理,以此来进行定额标准的确定,但在实际当中,由于各部门之前的职能差异,其所要承担的工作量也都会有所差异,如果存在数据滞后或数据统计不完整的情况,就会导致经费和部门实际之间存在较大的差异,特别是在我国经济快速发展的情况下,部分支出标准设置过低,但大部分地方部门都只是根据财力对支出定额加以确定,并且没有对零基预算进行真正的落实,还在运用基数加增长的方式来确定定额标准,导致地方部门预算和自身实际支出之间存在较大差异。

1.4 绩效考核机制有待加强

由于我国在预算编制方面存在重投入轻效果的现象,这在一定程度上影响了资金的利用率,而预算编制过分注重分配,在后续资金缺乏有效管理的情况下,会导致大量资金没有约束,此外,对于资金使用之后的效果缺乏跟踪,需要针对绩效考核机制进行重点的改革,特别是针对地方部门而言,绩效考核能够对其职能作用进行有效的衡量。同时在一些地方部门当中还存在地方法律和《预算法》不协调的问题,《预算法》方面缺乏配套法规,对于预算概念未能进行合理的界定,而且,未能对违反预算法规的相关责任人进行有效的追究。

2 强化地方部门预算工作的相关对策

2.1 加强思想准备,对部门预算范围进行有效的提升

地方各级政府部门应该针对改革的相关政策进行大力的宣传,要将部门当中所有与财政收支活动有关的内容计入预算管理工作当中,特别是预算外资金,应该作为部门预算的重点内容,与此同时,要对收支两条线管理以及综合预算制度改革进行不断的强化,要将部门预算当中的外资金管理绩效和部门相关负责人的绩效建立联系,进行共同考核,实现收费基金的有效清理和整顿,使社会负担有效降低,要对预算外资金规模进行不断的缩减,使收支能够彻底脱钩,以此来推动地方部门预算管理效果的提升^[1]。

2.2 进行预算的提前编制,做好项目支出管理工作

地方部门要对本部门工作的前瞻性进行不断的强化,要尽量提前完成预算计划的编制,并向财政部门进行提交,同时要对项目库管理模式加以落实,根据地方部门的财力情况,使项目管理方面的预算效率得到进一步的提升,除此之外,要对地方常委或人大的审查监督职能进行强化,并对相关专业认识加以邀请,对人大、常委的专业知识进行不断的提升,以此来缩短预算审核时间,使预算审批质量和审查效果得到相应的保证^[2]。

2.3对预算定额标准进行科学的建设

各地部门应该以部门预算改革为中心,积极开展各项工作,结合自身实际情况,进行深入的调查,根据各部门特点,对相近的定额进行归类及合并,同时要兼顾一些具有特殊情况或存在特殊支收的部门,而且定额标准应该根据政策变化以及时间推移进行及时的调整,加强预算定额标准体系的构建,并确保该体系的科学性及其合理性,以此来推动零基预算的有效落实^[3]。

2.4对绩效考核机制加强完善

地方部门应该对绩效考核机制进行不断的完善,将绩效考核体系与部门当中的预算管理、预期综合效益以及项目目标等内容进行有效的结合,要做好事前评审以及事后追踪,要对权责利进行有效的统一,并将其作为各项工作的基本原则,对资金管理人员以及使用人员的责任加以明确,对于资金使用率不高、未能对工作目标进行有效完成、随意进行资金挪用、挤占的相关人员要坚决追究其责任,使财政资金运行的安全性和高效性得到有效的保障,通过绩效考核的完善,对地方部门预算的改革进行有效的推动,确保预算的完整性

及统一性,此外,要对与财政预算管理存在冲突的相关法规进行及时的修订,使预算质量得到相应的保证^[4]。

2.5将培训及审核工作做好

想要对地方部门的预算工作进行不断的强化,必须要对相关人员的综合素质进行不断的替身,通过专业人才,来确保预算的质量,所以,地方部门应该对相关预算人员加强培训工作,通过专业的培训教育,使其专业能力能够得到不断的提升,以此来保证预算的规范性和准确性。而对于预算的审核,可以对相关专家或专业机构加以聘请,以此来提升预算审核的质量,使监督审核的作用能够得到有效的发挥^[5]。

3 结语

综上所述,对地方部门预算进行不断的强化,能够使其预算质量得到有效的提升,因此,地方部门一定要针对预算工作中的难点问题制定相应的强化措施,从而达到强化预算质量的目的。

[参考文献]

- [1]贾瑾如.地方部门预算的难点与对策[J].致富时代(下半月),2013,11(2):43.
- [2]明立,杨峰.地方财政推行部门预算的难点与对策[J].四川财政,2013,28(11):35-36.
- [3]翟小武.当前推进部门预算改革的难点及对策建议[J].地方财政研究,2014,14(2):33-37.
- [4]王雪菁.地方政府部门预算绩效管理研究——以 M 县为例[D].浙江师范大学,2018,(12):1-5.
- [5]罗伟.地方财政部门预算存在的问题及改进措施浅析[J].中国经贸,2016,0(10):1.