

农民富裕评价指标体系构建与运用

——以双江县冰岛村为例

谢林静

西南林业大学

DOI:10.12238/ej.v8i7.2773

[摘要] 在新时代的征程中,农村农民的共同富裕是实现全体人民富裕的重要基石。本文将以综合性、针对性、可操作性和可比性为指导,探讨双江县农民共同富裕的指标体系,构建出三个核心维度的测量标准。首先,发展维度是评估农民富裕的基础,涵盖了产业发展、生活质量提升和区域均衡三个二级指标,进一步细分为六个三级指标,为农村经济的全面提升提供了扎实依据。其次,分配维度则是衡量共同富裕的关键,设立了一个二级指标——群体分配均衡,进一步细化为两个三级指标,确保资源的合理分配,推动社会公平正义。最后,保障维度是共同富裕的底线指标,充分体现了以人为本的现代化原则。它包括生存质量保障和权益质量保障两个二级指标,细分为七个三级指标,确保农民的基本生活和合法权益得到有效维护。通过这一系统的指标体系,临沧市有望在高质量发展中树立起共同富裕的示范区。因此,建立专业化的工作机制、充分运用这些指标,将为农村农民的共同富裕奠定坚实的基础。

[关键词] 农村农民; 共同富裕; 测量指标

中图分类号: R181.2+1 **文献标识码:** A

Construction and Application of Evaluation Index System for Farmers' Wealthiness

——Taking Iceland Village in Shuangjiang County as an example

Linjing Xie

southwest forestry university

[Abstract] In the journey of the new era, the common prosperity of rural farmers serves as a crucial cornerstone for achieving prosperity for all people. This article, guided by comprehensiveness, relevance, operability, and comparability, will explore the indicator system for the common prosperity of farmers in Shuangjiang County and establish measurement standards for three core dimensions. Firstly, the development dimension serves as the foundation for assessing farmers' prosperity. It encompasses three secondary indicators: industrial development, quality of life enhancement, and regional balance, which are further refined into six tertiary indicators, providing a solid basis for the comprehensive improvement of the rural economy. Secondly, the distribution dimension is crucial for measuring common prosperity. It establishes a secondary indicator, namely, group distribution balance, which is further detailed into two tertiary indicators to ensure the rational allocation of resources and promote social fairness and justice. Lastly, the security dimension serves as the baseline indicator for common prosperity, fully embodying the people-oriented principle of modernization. It includes two secondary indicators: survival quality security and rights and interests quality security, which are further divided into seven tertiary indicators to ensure that farmers' basic livelihood and legitimate rights and interests are effectively safeguarded. Through this systematic indicator system, Lincang City is expected to establish a demonstration area for common prosperity amidst high-quality development. Therefore, establishing a professional working mechanism and fully utilizing these indicators will lay a solid foundation for the common prosperity of rural farmers.

[Key words] rural farmers; Common prosperity; Measurement indicators

引言

全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村^[1]。在中国的新发展阶段,我们进一步明确了建设共同富裕的目标,国家发布的中央一号文件也对农民富裕的几个方面作出部署:拓宽农民增收致富的渠道,并从促进农民就业增收、农业经营增效、赋予农民更加充分的财产权益。同时,实现农民农村共同富裕,这也是新时代保障农民合法权益的真正体现。

本篇文章以临沧市双江县为例,近年来,双江县的冰岛村深入推进“党建引领冰岛茶叶产业示范片”建设,形成了群众增收、产业提质、企业增效、集体受益的多方共赢的局面。冰岛村积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念,还房于茶,还地于茶,对冰岛老寨进行整体的搬迁。激发群众动力,集资973万元,出动义务工1000余人次,完善产业路14公里,修建桥梁一座,绿化美化入组道路12公里。由村党总支引领,成立1个村级股份经济合作社,通过合作社运作与茶企签订鲜叶收购协议,确保鲜叶下树就能从产品变为商品,茶农就获得收益。同时,冰岛村还广泛开展制茶技能培训,加强茶农的专业化培训,鼓励茶农,向企业和对外销售,从而提高收入。据调查:冰岛村2024年经济总收入达5.38亿元,户均收入突破100万元,全村茶叶产业成为核心经济支柱。2023年,冰岛村可实现村级集体经济经营性收入200万元以上。作为对比,2022年全村经济总收入为5.1亿元,可见两年间增长显著。以上做法为当前临沧市农民富裕及农村高质量发展累积了经验,同时通过增收增效建设美丽乡村,也符合当前“和美乡村”的建设。建立一个科学有效的农民富裕评价指标体系是推动农村共同富裕的关键前提。这不仅需要深入分析农民和农村面临的问题,还需制定切实可行的政策,并合理应用相关评价指标。

1 农民富裕评价指标体系构建的基本原则与思路

1.1 构建农民富裕评价指标体系的基本原则

临沧市农民富裕评价指标体系的构建必须遵循四个核心原则:综合性、针对性、可操作性和可比性。这四个原则紧密关联,共同构成了评价体系的基础。综合性关系的是农村农民的经济、制度、文化、生态等方面的协调发展,要尽可能全面衡量农民农村的富裕情况;针对性关系的是人居环境、基础设施、公共服务等差距,既要跟城市有对比,又要突出农村的特征,同时也要实现相对平等;可操作性是获取可量化的数据,将其与农村农民的发展情况进行匹配和融合;可比性是将这个评价指标体系放置在全国各省的衡量体系中,特别是与发达地区进行比对,就会得出评价的结果更具有深度性^[2]。

1.2 临沧市农民富裕指标体系构想思路

1.2.1 发展维度

根据构想的原则,临沧市农民富裕指标体系大体由三个部分组成。此维度共设置4个二级指标,即产业发展、生活发展、区域均衡发展、文明发展。首先,产业发展包括2个三级指标,具体为第一产业增加值占地区生产总值比重、农业龙头企业数量。

其次,生活发展共包括2个三级指标,具体为低收入农户占比、农村居民人均可支配收入。

再次,区域均衡发展共包括2个三级指标,具体为城镇化率、城乡收入倍差。最后,文明发展共包括2个三级指标,具体为居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重、社会道德环境和公共文化服务满意度。

1.2.2 分配维度

不同地区、不同群体之间的分配直接影响了临沧市农民富裕的实现程度和居民对富裕的感受,因此分配维度是测量农民富裕的关键性指标。此维度共设置3个二级指标,即群体分配均衡。群体分配均衡共包括2个三级指标,具体为人均集体经济收入水平、公共服务满意度。

1.2.3 保障维度

基本的社会保障以及基本公共服务供给程度是实现临沧市农民富裕的基本要求,也是衡量临沧市农民富裕的最低保障的指标,同时也是体现我国以人为本原则的基本指标。该指标意义重大,只要这些指标没有达到一个理想的水平,说明临沧市农民富裕的目标就没有得到很好实现。此维度本文共设置2个二级指标,即生存质量保障、权益质量保障。

首先,生存质量保障共包括5个三级指标,具体为村庄绿化覆盖率、农村房屋安全隐患安全排查整治率、农村生活垃圾分类收集覆盖率、村级卫生服务机构配备医生数量。

其次,权益质量保障共包括3个三级指标,具体为农村基层党组织和党的工作覆盖率、生态环境公众满意度、农村居民教育文化娱乐支出占比。

2 临沧市农民富裕指数的测度及评分结果

发展维度	产业发展	第一产业增加值占地区生产总值比重	29.4%	6	评价指标 满分150分 将单项的得到对应分值相加,得分110分及以上的评为A级;得分90分及以上的为B级;得分80分及以上的为C级。得分80分以下的不予评级
		农业龙头企业数量	21户	8	
	生活发展	低收入农户占比	65%	6	
		农村居民人均可支配收入	14175元	5	
	区域均衡发展	城乡居民人均可支配收入差	-19451元	5	
		城镇化率	35.53%	6	
分配维度	群体分配	人均集体经济收入	5万元以上	6	
		公共服务满意度	75%	8	
保障维度	生存质量保障	村庄绿化覆盖率	62%	7	
		农村低保在全县的占比	75%	8	
		农村房屋安全隐患安全排查整治率	9.4%	6	
		村级卫生服务机构配备占比	85%	7	
	权益质量保障	农村基层党组织和党的工作覆盖率	92%	9	
		生态环境公众满意度	78	6	
		农村居民教育文化娱乐支出占比	31%	6	

表格数据均来源于双江县人民政府,根据此表得分得93分,临沧市双江县的农村农民富裕程度达到b级水平。

3 关于推进农村农民富裕的展望及运用对策

3.1 农村农民富裕现状的分析

自十八大以来,总书记不断丰富和发展共同富裕的理论与实践,强调新时代共同富裕不仅要创造更多的物质和精神财富,还需注重生态文明建设,以满足人民对优美环境的追求^[3]。党的十九届五中全会明确指出,到2035年要基本实现社会主义现

代化目标,并首次提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。在推进共同富裕方面,中国成功使近9900万贫困人口摆脱绝对贫困,解决了困扰中华民族数千年的问题。此外,全国首个共同富裕示范区的设立,标志着共同富裕从理论走向实践。构建农民富裕指标体系,是评估和反映农村农民富裕建设成效的重要方式之一^[4]。一方面,它能动态监测和公布富裕建设的进展,使全体人民及时了解情况,帮助相关部门优化政策;另一方面,科学的评估能够体现不同时期的特征,准确把握共同富裕的新时代内涵,深化对其理论体系和实践特征的理解^[5]。

3.2 推进农村农民共同富裕的对策

3.2.1 建立专业化工作机制,全面推动农村现代化建设

临沧市政府依据共同富裕示范区实施方案,积极发挥省市协同的乡村振兴作用,统筹推进全市乡村振兴工作,针对共同富裕中的重点、难点和关键问题,依托乡村振兴示范省的资源,加快行动方案的落实^[6]。首先,明确政府职能。在农业农村的现代化发展中,政府应将经济职能主要集中于公益建设、环境保护和重大基础设施的建设等领域。其次,优化行政审批流程,减少农民在共同富裕建设中的审批环节,重新构建政府职能。实施政府审批权力和责任清单制度,清晰界定政府在农业农村工作中的权力与职责。第三,完善市场运营体系,发挥市场机制的作用。建立公平开放的农业农村市场规则,促进农业农村要素市场的建设,全面提升市场体系,推动农业农村的现代化。

最后,恢复市场调节能力,形成有效的资源配置主体。政府应利用市场机制,筛选主导产业,调节农村的经济结构。

3.2.2 有效利用指标体系,推动共同富裕机制和政策框架的构建

良好的体制机制对临沧市共同富裕示范区的高质量发展至关重要。我们应借鉴农民富裕指标体系,科学建立工作机制。

首先,设定关键指标,精准执行工作机制。聚焦经济高质量发展、缩小差距、优质公共服务,以及精神、生态和社会文明的协调发展,引导创新落实。其次,利用指标体系,建立评估、考核和督查闭环工作链条,通过工作推进会明确实践路径。同时,指标体系将推动农业农村发展模式的转变,从单一的物质增长向经济与社会的协调发展转变,从传统的要素驱动转向创新和转型的内涵发展,以及从单纯的人口增长转向注重质量和效益的人才发展。最后,重视体制机制建设,以共建共享促进分配公平。农民群体内的分配公平和城乡区域间的公平,均离不开共建与共享。从分配公平项目来看,经济发展水平的低下并不必然导致公平,繁荣也不意味着公平。因此,对于落后地区,应关注分配机制的设计,实现区域均衡发展;对于发达地区,则需深入研究导致分配差距的原因,为农民创造更多参与经济发展的机会,保障分配公平的实现^[6]。

3.2.3 推进基本公共服务均等化,保障农民基本权益

我们需积极推动医疗和基础设施的均等化,确保基本保障防止脱贫不稳定及边缘群体再次致贫,特别关注中西部和偏远农村地区。同时,提高教育水平的影响至关重要,但仅仅提升教育并不足以实现富裕,确保贫困地区的人才能够回流才是关键^[7]。

在经济层面,产业振兴应带动人才振兴,通过产业吸引人才、培育人才和留住人才。在政治方面,建立完善的人才激励机制,鼓励贫困地区人才返乡创业和就业,同时健全人才培养机制,促进自我发展^[8]。此外,提高村民的法律意识,健全乡村法治,为人才参与政治提供良好的环境。

在文化层面,引导年轻人深入了解当地的优势,并重视贫困地区居民的精神文化需求。在社会层面,优化人才发展环境:一方面完善基础设施以吸引人才回流,另一方面加强基本公共服务,保障贫困地区人才的扎根与发展^[9]。

4 结论

通过对农村农民富裕现状的分析和推进共同富裕的对策研究,我们可以清晰地看到,实现共同富裕不仅是社会发展的方向,更是历史赋予我们的使命。中国在共同富裕的理论与实践上取得了显著进展,特别是在扶贫工作中成功使近9900万贫困人口摆脱绝对贫困,为实现全体人民共同富裕奠定了坚实的基础。

为进一步推动农村农民共同富裕,我们必须采取系统而专业的工作机制,明确政府职能,优化行政流程,建立健全市场运营体系,从而促进农村现代化建设。同时,利用科学的指标体系,制定关键性指标,建立评估和考核机制,以确保富裕建设的可持续性和有效性。此外,推进基本公共服务的均等化是保障农民基本权益的关键,特别是在医疗、教育和基础设施等领域的平等发展,能够为农村人口提供更好的生存条件和发展机会。

总之,只有通过综合施策,优化资源配置,增强政策执行力,才能在实现乡村振兴的过程中,真正实现农村农民的共同富裕。

[参考文献]

[1]胡伟斌,黄祖辉.实施乡村建设行动促进实现共同富裕[N].中国社会科学报,2021-11-10(6).

[2]胡建兰.新时代“以人民为中心”共同富裕指标体系的构建[J].改革与战略,2021(10):31.

[3]顾昕.共同富裕的社会治理之道——一个初步分析框架[J].社会学研究,2023(1):14

[4]陈宗胜,杨希雷.构建共同富裕指标体系的原则与思路[J].国家治理,2023(1):11.

[5]蒋永穆,豆小磊.扎实推动共同富裕指标体系构建:理论逻辑与初步设计[J].东南学术,2022(01):36-44+246.

[6]何颖,刘洪.乡村振兴战略背景下劳动力回流机制与引导对策[J].云南民族大学学报(哲学社会科学版),2020,37(5):46-51.

[7]刘守英,熊雪锋.我国乡村振兴战略的实施与制度供给[J].政治经济学评论,2018(4):80-96.

[8]张占斌.推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展[N].学习时报,2021-08-20(1).

[9]沈费伟,肖泽干.浙江省美丽乡村的指标体系构建与实证分析[J].华中农业大学学报(社会科学版),2017(2):45-51.

作者简介:

谢林静(2000--),女,云南省昆明市人,工作单位:西南林业大学,研究方向:农村发展。