

# 区域协调视角下国民经济结构优化策略研究

耿全成

中国海洋大学

DOI:10.32629/ej.v8i11.3061

**[摘要]** 本文基于区域协调视角,深入剖析国民经济结构现存问题,运用创新思维和方法,研究经济结构优化策略,旨在为促进区域均衡发展、提升国民经济整体效率与质量提供理论支持。

**[关键词]** 区域协调; 国民经济结构; 优化策略

**中图分类号:** F326.22 **文献标识码:** A

## Research on Strategies for Optimizing the National Economic Structure from the Perspective of Regional Coordination

Quancheng Geng

Ocean University of China

**[Abstract]** Based on the perspective of regional coordination, this paper delves into the existing problems of the national economic structure, employs innovative thinking and methods, and studies strategies for optimizing the economic structure, aiming to provide theoretical support for promoting balanced regional development and improving the overall efficiency and quality of the national economy.

**[Key words]** regional coordination; national economic structure; optimization strategies

### 引言

在经济全球化与国内区域发展差异并存的背景下,从区域协调视角研究国民经济结构优化策略具有重要现实意义。通过创新思维和方法探寻有效路径,能推动经济可持续发展。

### 1 区域协调与国民经济结构现状分析

#### 1.1 区域经济发展差异特征

我国区域经济发展差异在产业结构、增长动力等方面呈现鲜明特征,东西部及城乡间差距尤为突出。东部沿海的浙江,依托数字经济与民营经济优势,第三产业占比超过60%,电子商务、智能制造等新兴产业成为经济增长核心动力,县域经济活力强劲,如杭州余杭区聚焦数字产业,聚集大量互联网企业;而西部的甘肃,第二产业仍以传统资源型产业为主,第三产业发展滞后,农村地区经济以农业种植为主,产业链短、附加值低,如定西市主要依赖马铃薯种植与初级加工,缺乏深加工与品牌化运营,这种产业结构与增长动力的差异,导致区域经济发展速度与质量差距持续存在。

#### 1.2 国民经济结构现存问题

国民经济结构在产业协同、要素配置等方面存在明显问题,制约经济高质量发展。在产业结构上,部分地区存在产业同质化竞争现象,如中部省份的湖南、湖北、江西,均曾大力发展光伏产业,导致产能过剩与资源浪费,且产业链多集中于低端制造环节,缺乏核心技术与高端产品;在要素配置上,人才、技术等高

端要素过度向东部一线城市集中,如北京、上海聚集全国70%以上的顶尖高校与科研机构,而中西部地区面临人才流失与技术短缺困境,同时,部分传统产业占比过高,新兴产业培育不足,如东北部分城市仍以钢铁、煤炭等传统重工业为主,产业转型升级缓慢,难以适应市场需求变化。

#### 1.3 区域协调对经济结构优化的意义

区域协调能为国民经济结构优化提供重要支撑,破解结构失衡难题。通过区域协调,可推动产业在全国范围内合理布局,避免同质化竞争,如东部地区将劳动密集型产业向中西部转移,专注发展高端制造与服务业,中西部地区依托劳动力与资源优势承接产业转移,延伸产业链,实现全国产业结构升级。同时,区域协调能促进要素跨区域合理流动,如通过搭建人才共享平台,推动东部高端人才向中西部提供技术指导,助力中西部传统产业转型升级,还能缩小区域经济差距,扩大内需市场,为消费升级与产业创新提供更广阔空间,如中西部农村地区收入提升后,对高品质消费品与服务的需求增加,倒逼东部相关产业优化产品结构,形成国民经济结构优化的良性循环。

### 2 区域协调视角下经济结构优化的创新思维与方法

#### 2.1 跨区域产业协同发展思维

跨区域产业协同发展思维强调打破行政区域界限,推动产业链上下游在不同区域间分工协作,实现优势互补。长三角地区推行的“产业链链长制”便是典型实践,以上海为龙头,聚焦集

成电路、生物医药等重点产业链,上海负责研发设计与高端制造环节,江苏、浙江承担核心零部件生产,安徽承接部分中游制造与配套服务,形成“研发在上海、制造在苏浙、配套在安徽”的协同格局。这种思维下,各区域不再追求完整产业链,而是专注自身优势环节,通过协同降低生产成本、提升产业竞争力,如集成电路产业链中,上海的芯片设计企业与安徽的封装测试企业深度合作,缩短产品研发与生产周期,推动整个长三角集成电路产业向全球价值链高端迈进。

### 2.2 要素流动与配置创新方法

要素流动与配置创新方法通过构建高效要素市场,打破要素流动壁垒,实现要素在区域间精准配置。广东省推行的“要素市场化配置综合改革试点”中,针对土地要素,建立跨区域耕地占补平衡机制,珠三角地区通过向粤北、粤西地区购买耕地指标,保障产业发展用地,同时为粤北、粤西地区提供资金支持用于生态保护与产业发展;针对技术要素,搭建“粤科汇”技术交易平台,整合珠三角高校、科研机构的技术成果,向粤北、粤西地区企业精准推送,促成技术转移与合作。这种方法既解决了珠三角地区土地资源紧张问题,又为粤北、粤西地区注入技术与资金,实现要素在区域间的优化配置。

### 2.3 区域政策协同创新机制

区域政策协同创新机制通过整合不同区域政策资源,避免政策冲突与重复,形成政策合力。京津冀地区建立的“政策协同工作联席会议制度”,由三地发展改革、产业、科技等部门定期召开会议,对产业扶持、税收优惠、环保标准等政策进行统筹协调。例如在环保政策上,三地统一制定钢铁、化工等行业的排放标准与减排目标,避免出现“污染转移”现象;在产业政策上,联合出台京津冀新能源汽车产业发展规划,统一新能源汽车补贴标准与充电基础设施建设规范,推动新能源汽车产业链在三地协同布局。这种机制消除了区域间政策壁垒,使政策更符合跨区域产业发展与要素流动需求,为区域经济结构优化提供政策保障。

## 3 区域协调视角下国民经济结构优化策略

### 3.1 产业布局优化策略

产业布局优化策略需结合各区域资源禀赋与发展基础,推动产业在全国范围内科学布局。针对东北地区,依托传统重工业基础,重点推动钢铁、装备制造等产业向智能化、绿色化转型,同时引入东部地区的高端技术与管理经验,如辽宁与江苏合作,由江苏的智能制造企业为辽宁机床厂提供智能化改造方案,提升产品精度与生产效率;针对中西部地区,围绕特色资源发展优势产业,如云南依托丰富的旅游资源,与四川、贵州联合打造“西南生态旅游走廊”,整合三地旅游资源,推出跨区域旅游线路,同时发展旅游配套的特色农产品加工与文创产业;针对东部地区,聚焦数字经济、生物医药等新兴产业,建设全球产业创新中心,如广东深圳打造“国际科创中心”,吸引全球高端人才与技术,引领全国产业创新方向。

### 3.2 区域合作与分工策略

区域合作与分工策略通过明确各区域功能定位,建立长期稳定的合作关系,实现区域间良性互动。成渝地区双城经济圈建设中,重庆与成都明确分工,重庆聚焦先进制造、物流枢纽功能,重点发展汽车、电子信息等产业,建设西部国际物流枢纽;四川成都专注科技创新、金融服务与总部经济,发展软件信息、生物医药等产业,建设西部金融中心。两地通过共建“成渝联合招商平台”,联合赴国内外开展招商活动,避免同质化竞争,同时建立产业协同发展基金,支持两地企业跨区域合作,如重庆的汽车制造企业与成都的汽车电子企业联合研发智能网联汽车,提升产品市场竞争力,通过清晰的分工与紧密的合作,推动成渝地区产业结构优化与经济高质量发展。

### 3.3 政策保障与支持策略

政策保障与支持策略通过完善制度设计与政策工具,为区域协调与经济结构优化提供稳定支撑。国家层面可制定《区域协调发展促进法》,明确各区域发展定位、权利义务及中央与地方政府的职责,将区域协调成效纳入地方政府绩效考核体系,如对积极开展跨区域合作、推动产业协同发展的省份给予中央财政转移支付倾斜。同时,设立“区域协调发展专项资金”,重点支持跨区域基础设施建设与产业协同项目,如支持中西部地区建设连接东部的高铁与高速公路网络,降低要素流动成本;针对跨区域企业,推出税收优惠政策,如对在中西部地区设立分支机构的东部企业,给予一定期限的企业所得税减免,鼓励企业跨区域布局,通过全方位的政策保障,推动区域协调与国民经济结构优化目标落地。

## 4 区域协调视角下经济结构优化的实施路径深化

### 4.1 数字化赋能的区域协同平台建设

在数字经济时代,构建统一的区域协同数字平台是实现高效资源配置的关键。建议由国家发改委牵头,联合工信部、商务部等部门,打造国家级“区域经济一体化数字中枢”。该平台应整合各地政务数据、企业信息和市场动态,运用区块链技术确保数据真实性与安全性。例如,可建立跨区域的产能共享系统,将东部过剩的标准化生产能力与中西部订单需求精准对接;开发供应链金融模块,依托大数据分析为中小企业提供信用评估服务,解决跨区域交易中的信任难题。

### 4.2 生态补偿机制下的绿色发展联动

破解区域发展不平衡需兼顾生态保护与经济增长的双重目标。建议完善纵向与横向相结合的生态补偿体系:中央财政设立专项转移支付基金,重点支持限制开发区域(如长江源区、三江源国家公园)开展生态修复工程;同时试点省际横向生态占补平衡交易,允许经济发达省份向生态脆弱地区购买碳汇指标或排污权配额。福建与江西共建武夷山国家公园的实践表明,这种市场化机制能有效调动各方积极性——福建通过购买江西境内森林碳汇完成自身减排任务,江西则获得资金用于发展林下经济和生态旅游。

### 4.3 飞地园区模式的创新实践

“飞地经济”作为突破行政壁垒的有效抓手,正在成为区域

协作的新范式。深汕特别合作区的运营经验显示,通过建立利益共享机制(税收分成比例动态调整)、管理共商机制(双方派员组成联合管委会)和利益捆绑机制(官员交叉任职),能够有效激发合作双方的积极性。建议在成渝地区双城经济圈、长三角一体化示范区等战略节点推广升级版飞地模式:一是推行产业链垂直整合型飞地,如重庆承接深圳电子终端产品组装环节后,同步引入配套的研发设计中心;二是打造反向飞地,支持中西部地区在东部沿海城市设立离岸创新基地,既利用当地科创资源又享受原产地政策优惠;三是构建虚拟飞地网络,借助元宇宙技术实现跨空间的企业集群式入驻,降低实体搬迁成本。

## 5 国民经济结构优化的效果评估与动态调整

### 5.1 多维指标体系的构建与应用

建立科学的评估体系是检验政策成效的基础。建议采用“三位一体”评价框架:一是经济效益维度,包含全要素生产率增长率、单位GDP能耗下降率、跨区域产业转移承接率等核心指标;二是社会效益维度,重点考察城乡居民收入差距缩小幅度、基本公共服务均等化指数、少数民族地区就业参与度变化;三是生态效益维度,监测主要污染物跨境传输量、生态红线区合规使用率、生物多样性保护成效。以京津冀协同发展为例,除传统经济增速指标外,还应设置PM2.5浓度同比下降目标、白洋淀水质达标率等约束性指标。运用地理加权回归模型对各项指标进行空间计量分析,识别政策效应的空间异质性特征,为差异化调控提供依据。

### 5.2 动态监测预警系统的搭建

面对复杂多变的区域经济形势,需要建立实时响应的监测预警机制。依托国家统计数据中心的海量数据资源,构建包含领先指标(如新注册企业数量、专利申请授权量)、同步指标(工业用电量、货运周转量)和滞后指标(失业率、不良贷款率)的综合指数体系。运用机器学习算法训练预测模型,对潜在风险进行提前预判。例如,当某地区的商品房销售面积增速持续低于全国平均水平且人口净流出加剧时,系统自动触发预警信号,提示可能

存在房地产泡沫破裂风险。在此基础上开发可视化决策支持系统,通过热力图、趋势曲线等形式直观展示区域经济运行态势,辅助决策者及时调整政策力度与方向。

### 5.3 反馈修正机制的制度化安排

政策实施过程中必须保持足够的弹性与适应性。建议设立年度政策复盘会议制度,组织各领域专家对现行政策进行全面诊断,重点关注政策叠加效应引发的非预期后果。例如,某些地方为吸引投资过度放宽环保准入标准导致污染反弹的现象就值得警惕。建立政策试验田机制,选择具有典型代表性的区域开展先行先试改革,如在粤港澳大湾区试点跨境数据流动规则、在海南自贸港测试服务业开放新模式等。根据试验结果及时总结经验教训,通过“负面清单+正面激励”的方式逐步扩大改革范围。同时完善容错纠错机制,明确改革创新中的合理误差界限,保护基层干部的改革积极性。最终形成“规划—实施—评估—调整”的闭环管理体系,确保国民经济结构优化始终沿着科学轨道稳步推进。

## 6 结束语

综上所述,从区域协调视角出发,运用创新思维和方法实施国民经济结构优化策略,可有效缓解区域发展不平衡,推动国民经济结构迈向更合理、更高效的方向,实现经济可持续增长。

### [参考文献]

- [1]张志远,杨越.“区域协调发展法”立法研究[J].人大研究,2025,(08):34-40.
- [2]孙久文,蒋治.“十五五”时期中国区域经济高质量协调发展的体系、机制与政策[J].经济理论与经济管理,2025,45(7):1-14.
- [3]张爽.我国国有经济布局优化的经济效应研究[D].吉林大学,2025.

### 作者简介:

耿全成(1989--),男,汉族,山东临沂人,莒南县工业和信息化局副局长,研究方向:产业规划和转型升级。