

制度型开放赋能产业链韧性：理论机制与实践路径

王秦阳

湖南科技大学

DOI:10.32629/ej.v9i1.3286

[摘要] 在百年未有之大变局与全球产业链深度重构的背景下,传统以商品和要素流动为主的开放模式已难以适应复杂的国内外形势,提升产业链韧性已成为保障经济安全与高质量发展的核心议题。制度型开放作为塑造国际竞争新优势的关键引擎,研究其提升产业链韧性的理论机制与实践路径具有重要意义。本文系统阐述了制度型开放通过对接高水平规则与便利化改革优化制度环境、构建多元化布局网络与协同治理机制拓展弹性空间、激活创新动能与要素自由流动驱动产业链跃迁来赋能产业链韧性的核心机制,并基于此针对性地提出我国驱动产业链韧性提升实践路径,以期在复杂经济环境下筑牢中国产业链安全屏障、塑造国际竞争新优势提供理论依据与政策参考。

[关键词] 制度型开放; 产业链韧性; 自贸试验区

中图分类号: D631.12 **文献标识码:** A

Institutional Openness Empowers Industrial Chain Resilience: Theoretical Mechanisms and Practical Pathways

Qinyang Wang

Hunan University of Science and Technology

[Abstract] Against the backdrop of unprecedented global transformations and the profound restructuring of international industrial chains, the traditional open model centered on the flow of goods and factors has struggled to adapt to the complex domestic and international landscape. Enhancing industrial chain resilience has become a core issue for ensuring economic security and high-quality development. As a pivotal engine for shaping new competitive advantages in international competition, studying the theoretical mechanisms and practical pathways of institutional-type openness in boosting industrial chain resilience holds significant importance. This paper systematically elucidates the core mechanisms through which institutional-type openness empowers industrial chain resilience by optimizing the institutional environment through alignment with high-standard rules and facilitative reforms, expanding resilience through diversified layout networks and collaborative governance mechanisms, and driving industrial chain transformation by activating innovation momentum and enabling the free flow of factors. Based on these insights, it proposes targeted practical pathways for China to enhance industrial chain resilience, aiming to provide theoretical foundations and policy references for fortifying China's industrial chain security barriers and shaping new competitive advantages in the complex economic environment.

[Key words] institutional openness; industrial chain resilience; Free Trade Pilot Zone

引言

当前,全球产业链正经历深刻调整,经济全球化遭遇逆流,地缘政治冲突、贸易保护主义、技术封锁等非经济因素日益凸显,全球产业链供应链面临前所未有的“脱钩断链”风险。总书记强调:“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子,这是大国经济必须具备的重要特征”。作为深度融入全球分工体系的制造业大国和贸易大国,中国拥有最完整的产业链体系。但长期以来,

中国的对外开放主要体现为商品市场的开放和要素资源的引进,即“商品和要素流动型开放”。这种模式在推动经济高速增长、融入全球价值链方面发挥了历史性作用。然而,随着我国进入新发展阶段,传统开放模式的边际效益递减,且难以有效应对日益复杂的“规则竞争”和“制度博弈”。国际竞争的前沿正从传统的关税、配额、许可证等边境措施,转向以贸易和投资便利化、知识产权保护、政府采购、竞争中立、营商环境等新议题为特

征的“境内开放”措施和规则问题^[1]。因此,党中央审时度势,明确提出要“推动规则、规制、管理、标准等制度型开放”。这标志着我国对外开放正迈向更深层次、更宽领域、更高水平的新阶段。制度型开放作为高水平对外开放的核心形态,通过规则对接、制度创新与要素深度流动为产业链韧性提升提供了全新的赋能路径。在此背景下,厘清制度型开放提升产业链韧性的理论机制与实践路径,对于推动开放型制度构建以提升产业链韧性水平具有重要的理论价值与现实意义。

1 制度型开放与产业链韧性的核心内涵

1.1 制度型开放的内涵与特征

制度型开放是中国对外开放进程进入新阶段的战略抉择,包含了“对外开放”和“自我开放”两个层面。“对外开放”强调与国际通行规则、规制、管理、标准的对标,而“自我开放”则强调构建规则和政策统一的国内大市场。无论是制度的输入还是输出,本质上都是管理和规制境内经济活动的政策举措与国际标准的对接^[2]。作为更高层次的开放形态,制度型开放的本质是通过主动对标乃至引领国际通行或新兴的高标准经贸规则,对国内经济运行的法律法规、监管体系、行业标准、营商环境进行系统性改革与优化,构建市场化、法治化、国际化的制度环境,以降低跨国经营的制度性交易成本,促进国内外市场规则相融、创新系统相通、产业生态相联,以制度创新驱动对外开放质量提升。

与传统开放形态相比,制度型开放具有鲜明特征:其一,开放范围从“边境”延伸至“边境内”。传统开放主要聚焦于关税减免、市场准入等“边境上”措施,而制度型开放突破这一局限,深入到知识产权保护、竞争政策、环境保护、劳工标准等“边境后”的规则治理领域,覆盖产业链运行的全流程^[3]。其二,开放核心从“要素流动”转向“制度协同”。传统开放以促进商品、资本、劳动力等生产要素的跨境流动为核心,而制度型开放以制度创新为核心,通过消除制度壁垒、降低制度性交易成本,实现内外部制度环境的协同适配,为要素的高效配置提供制度保障。其三,开放目标从“规模扩张”转向“质量提升”。传统开放更注重开放规模的扩大,而制度型开放以“开放促改革、促发展、促创新”为核心目标,通过对接国际先进制度规则,倒逼国内深层次改革,提升产业链发展质量与国际竞争力。

1.2 产业链韧性的核心内涵

目前学术界大多沿袭经济韧性的研究方法,对产业链韧性的内涵进行了深入探讨^{[4]-[10]}。沿袭演化韧性思想,结合产业链韧性的现代要求,本文将产业链韧性定义为在面对复杂的外部冲击和危机时,能够维持核心功能稳定或迅速适应冲击、恢复到原始均衡态势,并在长期内重构系统结构、探索更优发展路径的能力。其主要包括四个核心维度:一是抵抗能力,即产业链在遭遇外部冲击初期,抵御冲击干扰、维持核心生产与供给功能不中断的能力。具体表现为关键零部件供应的稳定性、核心企业的抗风险能力、产业链网络的冗余度与缓冲空间等;二是恢复能力,指产业链在受到冲击后,快速调配内外部资源、修复受损环

节,恢复至冲击前均衡运行状态的能力。其关键在于缩短恢复周期、降低恢复成本,依赖于要素的快速流动、应急响应机制的完善以及上下游企业的协同配合;三是适应能力,指产业链在持续的外部环境变化中,主动调整自身结构与运行模式,适配新环境、维持可持续运行的能力。与恢复能力相比适应能力更强调“构建新均衡”,表现为产业链对市场需求变化、技术变革、政策调整的灵活响应;四是变革能力,指产业链在长期发展中,借助外部资源与内部创新,主动重构网络结构、优化分工体系、培育新增长点,实现技术突破、向高端价值链攀升的能力,其核心目标是通过迭代升级实现更高层次的发展。

2 制度型开放提升产业链韧性的理论机制

2.1 以规则对接与便利化改革,优化制度环境,筑牢韧性根基

制度型开放以对接国际高标准经贸规则为核心,通过全面推行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式、深化“放管服”改革推进贸易投资便利化等关键举措,构建起规则明晰、行政高效、竞争公平的市场化、法治化、国际化营商环境。制度环境是影响供应链韧性的重要因素,积极签订和加入高标准贸易协定可以有效降低全球产业链供应链断裂风险^[11]。其对产业链韧性的支撑作用体现在两个维度:一方面,制度型开放能够以制度改革方式打破市场壁垒,降低在生产合作中的制度摩擦和协调成本,实现国内外商品与生产要素在更宽领域的流通交换^[12],进而提升产业链各环节衔接效率,使产业链在外部冲击初期能够凭借较低的内部协同成本与敏捷的决策响应机制,缓冲冲击传导效应,强化抵抗能力。例如,海关通关一体化、国际贸易“单一窗口”等便利化改革,有效压缩物流通关周期,减少供应链中断的潜在风险点;另一方面,在冲击导致产业链局部中断后,透明化规则与高效行政服务可加速受损环节重启与资源重组,而金融领域制度型开放(如跨境投融资便利化、外资金融机构准入放宽)则拓宽企业危机期融资渠道,为产能修复与供应链重构提供流动性保障,直接提升产业链恢复能力。

2.2 以多元化布局与协同治理,拓展弹性空间增强调适潜能

制度型开放不仅优化产业链发展环境,更能够提升市场供给能力与需求潜力^[13],扩大企业的市场范围并带来规模经济效益^[14],深度重塑产业链空间形态与协同模式。在“更大范围、更宽领域”开放导向下,通过高质量共建“一带一路”、积极商签高标准自贸协定等实践,能够推动产业链构建多元化的供应商、客户与市场网络。这种网络多元化布局为产业链提供了替代性资源获取路径与市场出口,使产业链在特定区域或渠道遭遇冲击时能够快速切换资源供给与销售渠道,显著提升恢复能力与适应能力。制度型开放正是提升市场供给能力与需求潜力的有力举措更为关键的是,以“更深层次”的规则与标准对接,推动产业链协同模式从低成本要素驱动的简单外包,向基于共同技术标准、数据接口与监管互认的深度嵌入式合作转型。这种制度化协同网络强化了产业链主体间的信息共享、风险共担与联合应对机制,不仅助力产业链快速从冲击中恢复,更支撑产业链

以整体协同形态探索新技术路线、创新商业模式,为适应能力提升与变革能力培育奠定组织基础。

2.3以创新生态与要素自由流动,驱动产业链高端跃迁

制度型开放能够通过知识产权保护强化、数据跨境流动规制完善、科研国际合作深化、高端人才引进便利化等制度创新,构建起对标国际、保障有力、流动有序的开放创新生态,进而能吸引高端生产环节和阶段以及创新性生产要素聚集,激发生产要素进行创新活动,引领分工地位向价值链中高端攀升^[15]。这一生态体系对产业链韧性的赋能聚焦于内生动力激活:其一,以强有力的知识产权司法与执法体系保障创新主体权益,激励企业开展长期化、高风险的实质性研发投入,替代策略性模仿行为;其二,制度型开放可以优化人才、技术、数据等高级创新要素跨境流动规则,提高跨境资源配置效率^[16],加速全球知识溢出与技术扩散,提升国内产业链技术迭代效率。双重效应叠加形成的创新活力,一方面通过持续技术进步与产品升级,增强产业链对市场需求变化、技术变革的适应能力;另一方面,在面临颠覆性技术冲击或“卡脖子”困境时,支撑产业链实现技术路线跃迁、催生新兴产业环节,完成变革性转型升级。制度型开放通过吸引全球创新资源与培育本土创新能力的协同发力,为产业链韧性从“被动抵御”向“主动引领”跃迁提供核心动力源。

3 制度型开放提升产业链韧性的实践路径

3.1引领规则重构:主动嵌入全球产业治理体系

在全球经贸规则加速重构的历史性契机下,我国需实现从规则被动接受者、适应者向积极参与者、贡献者乃至引领者的转型。其一,我国应深耕新一代国际经贸规则研究,聚焦《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等核心条款,在知识产权保护、数字贸易规制、国有企业管理、产业补贴规范、环境与劳工标准等关键领域选取自由贸易试验区、海南自由贸易港等具备条件的区域开展压力测试与风险可控的适应性改革试点,作为推动贸易开放、投资自由、资源配置、创新驱动和体制改革的政策先行区。在此基础上,通过试点积累可复制、可推广的实践经验,进而稳步推进国内相关法律法规、规制体系的修订完善,最终构建国内改革与对外开放的良性互动机制。其二,我国需加速产业标准国际化对接,重点推进数字经济、新能源、高端装备等新兴产业领域的国内标准与国际标准体系的互认融合;与此同时,引导行业协会与领军企业深度参与国际标准制定进程,推动国内成熟技术规范和商业模式转化为国际规则,从而实质性提升在全球产业治理中的话语权。

3.2优化内外布局:构建多元化产业链韧性发展网络

我国应立足产业链全球配置需求,以制度型开放破解区域与国际壁垒,打造“内外联动、多元互补”的产业链协同发展格局。对内层面,应依托京津冀协同发展、长三角一体化、粤港澳大湾区建设等区域协调发展战略,建立跨区域产业链开放协同机制,破除地方保护主义与市场分割壁垒,推动产业链核心环节在区域内优化配置,形成“核心城市研发创新—周边城市制造配

套—全国市场支撑”的国内产业链韧性基础。对外层面,应以高质量共建“一带一路”为依托,推动与沿线国家签署产业链合作备忘录,建立跨境产业链协同监管机制,在通关便利化、检验检疫互认、标准体系对接等领域达成共识,降低产业链跨境协作的制度性交易成本。一方面,要鼓励国内龙头企业通过绿地投资、并购重组等方式,在沿线国家布局关键零部件生产、物流仓储等环节构建区域性产业链备份基地;另一方面,引导国内龙头企业主动参与全球产业链分工重构,聚焦新能源、高端装备等优势产业,牵头组建跨国产业链联盟,推动上下游企业在技术研发、生产制造、市场开拓等领域深度协同,最终实现我国产业链优势与全球资源禀赋的精准匹配。

3.3融合协同治理:深化“四链融合”的开放型制度构建

产业链韧性的提升核心依赖于创新链驱动、资金链保障与人才链赋能,因此制度型开放的核心任务之一便是破除“四链”融合的制度堵点,构建深度融合、循环互促的协同机制。具体而言,在产业链与创新链融合方面,我国应鼓励跨国公司、国际顶尖科研机构在华设立全球性或区域性研发中心,支持其与国内企业、高校、科研院所组建创新联合体,联合开展关键核心技术攻关。在此基础上,完善科技成果跨境转化的权益分配、税收优惠等制度安排,探索建立国际化技术交易市场,进而畅通创新成果产业化路径。在产业链与资金链融合方面,需引导金融机构运用区块链、物联网等技术创新供应链金融产品,提升金融服务的穿透性与普惠性;此外,还应扩大合格境外机构投资者投资范围,引导其参与境内企业股权投资。在产业链与人才链融合方面,要实施更加开放便利的签证、居留、永久居留政策,精准吸引全球顶尖科学家、工程师与企业家,同时推动工程技术、数字经济、医疗健康等领域开展国际职业资格互认试点,并且完善国际化教育医疗资源供给等“软环境”配套,最终实现全球高端人才“引得进、留得住、用得好”。

4 结语

在全球经济格局深刻调整与中国经济迈向高质量发展的关键阶段,提升产业链韧性已成为一项关乎国家长远发展的系统性工程。研究表明,制度型开放通过规则对接与便利化改革优化制度环境、以多元化网络构建与协同治理拓展弹性空间、借创新生态营造与要素自由流动激活内生动力三大核心机制,从基础稳定、弹性冗余和进化动能三个层面,系统性地增强产业链应对不确定性冲击的能力。这一理论阐释为中国在新时期统筹开放与安全提供了清晰的逻辑指引。未来,中国应坚定不移地推进制度型开放,主动嵌入全球产业治理体系,深化国内改革与国际规则对接,主动参与全球经贸规则重塑,优化产业链跨境布局网络,促进产业链、创新链、资金链、人才链深度融合,不断提升产业链韧性和安全水平,实现高水平安全与高质量发展的良性互动与动态平衡。

【参考文献】

[1]戴翔.制度型开放:中国新一轮高水平开放的理论逻辑与实现路径[J].国际贸易,2019,(03):4-12.

- [2]戴翔,张二震.“一带一路”建设与中国制度型开放[J].国际经贸探索,2019,35(10):4-15.
- [3]戴翔,张二震.以高水平开放提升我国产业链韧性与安全水平[J].开放导报,2023,(02):32-41.
- [4]陈晓东,刘洋,周柯.数字经济提升我国产业链韧性的路径研究[J].经济体制改革,2022(01):95-102.
- [5]肖兴志,李少林.大变局下的产业链韧性:生成逻辑、实践关切与政策取向[J].改革,2022,(11):1-14.
- [6]郑涛,杨如雪.高技术制造业的技术创新、产业升级与产业韧性[J].技术经济,2022,41(02):1-14.
- [7]张伟,李航宇,张婷.中国制造业产业链韧性测度及其时空分异特征[J].经济地理,2023,43(04):134-143.
- [8]谷城,张树山.产业链韧性水平测度、区域差异及收敛性研究[J].经济问题探索,2023,(06):123-139.
- [9]陶锋,王欣然,徐扬,等.数字化转型、产业链供应链韧性与企业生产率[J].中国工业经济,2023,(05):118-136.
- [10]贺正楚,李玉洁,吴艳.产业协同集聚、技术创新与制造业产业链韧性[J].科学学研究,2024,42(03):515-527.
- [11]沈国兵,沈彬朝.高标准贸易协定与全球供应链韧性:制度环境视角[J].经济研究,2024,59(05):151-169.
- [12]常斌,钱学锋.制度型开放的内涵、现状与路径[J].世界经济研究,2022,(05):92-101+137.
- [13]肖兴志,王振宇,章立.制度型开放与经济韧性:来自渐进式自贸试验区设立的证据[J].财贸经济,2025,46(02):5-20.
- [14]成程,王一出,田轩.对外开放制度创新、全球创新网络嵌入与中国科技国际影响力[J].管理世界,2024,40(10):16-43.
- [15]戴翔,张雨.制度型开放:引领中国攀升全球价值链新引擎[J].江苏行政学院学报,2019,(05):45-52.
- [16]江小涓,孟丽君,魏必.以高水平分工和制度型开放提升跨境资源配置效率[J].经济研究,2023,58(08):15-31.

作者简介:

王秦阳(2002--),女,汉族,河南新乡人,硕士研究生,研究方向为产业经济学。