

党建引领审计的逻辑、挑战与优化策略

袁昊

国家电投赤峰新城热电公司

DOI:10.32629/ej.v9i1.3322

[摘要] 党的领导同审计监督之间存在着内在的统一性,政治属性与监督职能之间存在辩证统一的关系,系统观念和协同治理存在着实践上的统一性。在全面从严治党向纵深推进、国家治理体系现代化建设的双重背景下,党建引领审计为规范权力运行、防范廉政风险、保证政策落实赋予了政治保证。因此需要从强化政治引领、完善融合机制、建强专业队伍、健全考核体系等几个方面来构建优化路径,使党建与审计工作深度融合、同频共振,充分发挥党建引领审计的治理效能,为国家治理现代化提供有力保障。本文从新时代党建和审计工作内在联系入手,分析党建引领审计的逻辑,梳理党建引领审计实践中存在的主要问题,进而提出党建引领审计实践的优化路径,为审计事业高质量发展提供理论借鉴和实践参考。

[关键词] 党建引领审计; 逻辑; 挑战; 优化策略

中图分类号: F239 **文献标识码:** A

The Logic, Challenges, and Optimization Strategies of Party Building in Audit Leadership

Hao Yuan

State Power Investment Corporation Lifeline Thermal Power Company

[Abstract] There exists an intrinsic unity between Party leadership and audit supervision, with a dialectical unity between political attributes and supervisory functions, as well as a practical unity in systemic concepts and collaborative governance. Against the dual backdrop of advancing the comprehensive and strict governance of the Party and modernizing the national governance system, Party leadership in auditing provides political guarantees for standardizing power operations, preventing integrity risks, and ensuring policy implementation. Therefore, it is necessary to construct optimization pathways from several aspects, including strengthening political guidance, improving integration mechanisms, building a professional team, and refining the assessment system, to achieve deep integration and resonance between Party construction and audit work, fully leveraging the governance efficacy of Party-led auditing and providing robust support for modern national governance. This paper begins with the intrinsic connections between Party construction and audit work in the new era, analyzes the logic of Party-led auditing, identifies key issues in its practice, and proposes optimization pathways for Party-led auditing, offering theoretical insights and practical references for the high-quality development of the auditing profession.

[Key words] Party building leading audit; Logic; Challenge; optimization strategy

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视审计工作,提出要加强党对审计工作的全面领导,把审计监督纳入党和国家监督体系的重要组成部分。审计是国家治理的根基和保障,其本质就是国家治理权的延伸,肩负着维护国家财经秩序、提高公共资金使用效益、促进廉政建设的任务。我国正处在全面建设社会主义现代化国家新征程中,改革发展稳定任务艰巨繁重,各种风险挑战叠加,给审计工作提出了更高的要求。在这样的背景下,探索党建引领审计的内在逻辑,准确定位于实践

当中存在的重大难题,科学提出完善之策,有利于推进党建与审计工作的深度融合、提高审计监督的质量、发挥审计在国家治理中的作用。本文正是以此为依据,对党建引领审计的相关问题进行了系统的研究。

1 党建引领审计的核心逻辑

1.1 政治引领逻辑,筑牢审计工作的政治方向

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征、最大的优势,审计工作作为党和国家事业的重要组成部分,必须始终在党的

政治引领下开展工作。从政治引领的逻辑上讲, 审计工作的政治属性决定了它必须服从服务党的中心工作。审计机关首先是政治机关, 审计监督本质上是政治监督的延伸, 通过监督财政资金、重大项目和政策的落实情况来保证党中央的决策部署得到贯彻, 保障国家政治安全和经济安全。其次, 政治引领给审计工作指明了方向。习近平总书记有关审计工作的重要论述, 为新时代审计工作指明了方向、提供了根本遵循, 党建引领可以保证审计工作始终围绕党和国家的中心任务开展, 防止审计工作偏离正确的方向。政治引领使审计工作更加权威严肃^[1]。

1. 2 价值契合逻辑, 彰显党和审计的共同目标

党建工作同审计工作在价值追求上存在高度契合之处, 这也是党建引领审计的重要逻辑依据。就价值契合的逻辑而言, 一方面是人民利益。中国共产党始终坚持以人民利益为重, 党建工作的根本任务就是密切联系群众、保障人民群众的利益; 审计工作监督公共资金使用情况, 查出危害人民利益的突出问题, 保证民生资金安全、实现公共服务均等化, 真正维护了人民群众的根本利益。推进国家治理现代化就是它们的共同任务。党建工作依靠提高党的执政能力、完善党的领导体系, 给国家治理现代化提供政治保障, 审计工作依靠完善监督体系、规范权力运行、提高治理效能, 推动国家治理体系和治理能力现代化^[2]。这样一种价值契合性就使党建和审计工作形成合力, 共同为国家治理的总目标服务。

1. 3 组织保障逻辑, 强化审计工作的组织支撑

党的组织体系是党建引领审计的保证, 给审计工作开展提供强有力的组织保障。从组织保障逻辑上来说, 党的组织优势给审计工作赋予了强有力的组织力量。审计机关建立健全党的组织体系, 开展党支部标准化规范化建设、党员先锋岗创建等各项活动, 发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用, 凝聚审计队伍的向心力和战斗力。其次, 党建工作给审计队伍建设提供了有力的保障。加强思想政治建设、业务培训、作风建设, 提高审计人员的政治素质、业务能力、职业道德水平, 打造忠诚干净担当的审计铁军。组织保障可以促进审计资源的合理配置。在党的领导下, 审计机关可以与其它监督机构加强配合, 整合资源、形成监督合力, 以解决审计资源不足和监督范围小的问题^[3]。

2 党建引领审计面临的现实挑战

2. 1 思想认识存在偏差, 党建引领意识淡薄

目前部分审计机关、审计人员对党建引领审计重要性认识不足, 思想有偏差, 党建引领意识不强, 是造成党建与审计工作深度融合不足的主要原因。一方面部分审计人员存在重业务、轻党建的倾向, 认为审计工作重点在于完成业务指标, 党建工作是软任务、虚工作, 重视不够、投入不足, 造成党建工作与审计业务相脱离。另一方面, 部分人员对党建引领审计的内涵认识不深, 把党建引领等同于政治学习, 没有认识到党建引领对审计工作方向指引、动力支撑和保障的作用, 在审计实践中没有很好地运用党建思维解决审计工作中的问题。另外少数领导干部在

落实党建工作责任制方面不到位, 没有切实履行党建第一责任人的职责, 对党建工作部署不力、检查不严, 使党建引领审计的各项要求不能落到实处。这样的认识偏差极大地削弱了党建对审计的引领作用, 使得审计工作的质量得不到更好的提高。

2. 2 融合机制尚不健全, 协同联动效果不佳

党建与审计工作缺少相互融合的机制, 缺少有效的协调联动机制, 造成两个方面力量不能形成合力, 这也是党建引领审计所面临的最大难题。首先, 从工作部署上看, 缺乏统筹规划, 党建工作与审计业务工作各自为战, 不能同谋划、同部署、同推进, 造成两者工作目标、工作重点上存在脱节。在制定审计计划时没有充分考虑党建工作的要求, 没有把党建引领的重点任务融入到审计项目中。另外, 在推动工作的角度来说, 缺少有效的沟通协调机制, 审计机关内部、审计机关和其他监督部门之间不能实现很好的配合, 信息不能够及时、充分的共享, 从而造成监督资源分散而不能形成合力。再次, 在成果运用方面缺少有效的融合机制, 党建工作成果与审计业务成果没有得到有效的转化运用, 审计发现的问题不能及时反馈到党建工作当中, 党建工作对审计工作的指导作用没有得到充分发挥。另外, 融合机制的不健全还会造成党建引领审计的考核评价机制不完善, 不能科学评价党建引领的效果, 从而影响了协同联动效果^[4]。

2. 3 队伍建设滞后, 综合素养有待提升

审计队伍的建设跟不上党建引领审计的发展要求, 审计人员的综合素质还有待提高, 是制约党建引领审计效能发挥的重要瓶颈。一方面政治素养不高, 部分审计人员没有接受系统的政治理论学习, 对党的最新理论成果、方针政策认识不深, 政治判断力、政治领悟力、政治执行力不强, 在审计工作中不能正确把握政治方向, 不能很好地落实党建引领的各项要求。另一方面就是业务能力的不足。随着审计领域不断拓宽、审计技术不断更新, 对审计人员的业务能力提出了更高的要求, 但是部分审计人员对新兴领域审计知识、先进审计技术的学习和掌握不够, 业务能力不能适应新时代审计工作的要求。另外缺少复合型人才。党建引领审计工作需要既懂党建又懂审计业务的复合型人才, 但是目前我国审计队伍中此类人才较少, 不能达到党建和审计工作的深度融合的效果。同时队伍作风建设也需加强, 少数审计人员存在着工作责任心不强、纪律意识淡薄的现象, 进而影响审计工作质量以及公信力。

3 党建引领审计的优化策略

3. 1 强化政治引领, 筑牢思想根基

强化政治引领是党建引领审计的首要任务, 要从思想根源入手, 筑牢党建引领审计的思想根基。第一要深化理论武装, 提高政治素养。组织审计人员系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想、总书记关于审计工作的重要论述、党的最新方针政策, 采取专题学习、研讨交流、实地调研等多种方式进行理论学习, 使理论学习往深里走、往实里走、往心里走, 提高审计人员的政治判断力、政治领悟力、政治执行力^[5]。第二, 树立正确的理念, 摒弃重业务、轻党建的思想。采用宣传引导、专题培训

等手段,促使审计人员充分认识党建引领审计的内涵和意义,树立起“党建与业务融合发展”的思想,把党建工作渗透到审计工作的全过程、各环节当中。压实党建责任,强化担当作为。健全党建工作责任制,明确各级领导干部的党建工作责任,把党建工作纳入领导班子和领导干部考核的重要内容,推动领导干部切实履行党建第一责任人职责和“一岗双责”,使党建引领审计的各项要求落到实处。另外加强政治忠诚教育,使审计人员自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终把审计工作的正确政治方向作为审计工作的方向。

3.2 完善融合机制,提升协同效能

健全党建同审计工作融合机制,是提高协同效能、推进党建引领审计深入发展的重要途径。首先要建立统筹规划机制,做到同谋划、同部署。将党建工作同审计业务工作一起纳入到总体规划之中,在制定年度工作计划时,同步确定党建工作以及审计业务工作的目标任务、重点内容和推进措施,保证两者方向一致、目标同向。制定审计项目计划时,把党中央重大决策部署落实情况、全面从严治党要求等作为审计的重点,使党建要求与审计任务有机融合。其次,要健全沟通协调机制,强化协同联动。健全审计机关内部、审计机关与纪检监察部门、组织人事部门、财务资产部门等各方面常态化的沟通协调机制,定期召开联席会议,互通信息、交流经验、协调工作。运用信息化手段建立共享的信息平台,使各个方面的监督数据相互联系、相互共享,提高协同联动的效率和效果。最后,要完善成果运用机制,实现双向转化。把审计中发现的问题及时反馈给党建工作部门,提出针对性强、具有党建工作特点的改进建议;把党建工作成果转化为推进审计工作的动力源泉,用党建引领提高审计人员的责任感和工作积极性,促进审计问题整改落实。此外还要健全党建与审计融合工作台账,对党建与审计融合工作开展情况实施动态管理,保证党建与审计融合机制有效运行。

3.3 加强队伍建设,提升综合素养

加强审计队伍建设,提高审计人员的综合素养,是推动党建引领审计高质量发展的保障。第一,加强思想政治建设,筑牢忠诚之魂。坚持把政治建设放在首位,开展主题党日、党性教育、廉政教育等,使审计人员坚定理想信念,增强政治忠诚,自觉践行忠诚干净担当的要求。其次,提高业务能力水平,练就专业之能。根据审计人员业务能力特点制定具有针对性的培训计划,

加强审计人员的专业知识、新兴领域审计技能、先进的审计方法培训,鼓励审计人员参加职业资格证书考试、业务交流活动,不断提高业务能力。同时建立传帮带机制,发挥业务骨干的引领作用,使年轻的审计人员迅速成长。其次就是培养复合型人才,增强融合之力。通过跨岗位锻炼、轮岗交流等方式将审计人员纳入党建工作当中,提高审计人员的党建工作水平,邀请党建工作专家对审计人员进行培训,提高审计人员运用党建思维解决审计问题的能力,培养一批既懂党建又通审计的复合型人才。另外加强作风建设,弘扬严实之风。严格依照审计“四严禁”工作要求和“八不准”工作纪律,加强对审计人员的日常监督管理,严肃查处违纪违法问题,打造一支纪律严明、作风过硬的审计铁军。

4 结束语

综上所述,新时代审计事业发展的根本方向就是党建引领审计,发挥审计在国家治理中的基础性作用是必然需要。其基本逻辑就是用政治引领、价值契合、组织保障、制度协同来实现党建和审计工作深度融合,提高审计监督效能。审计机关和审计人员要坚持党的全面领导,不断探索党建与审计融合发展的新途径、新方法,充分发挥党建引领作用,使审计工作在保障党中央决策部署落实、维护国家经济安全、推进全面从严治党、促进国家治理现代化中发挥更大作用,为全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

[参考文献]

- [1]农仁义,詹光远,冉晖.党建引领在财会监督中的实践与探索[J].现代审计与会计,2025,(01):36-38.
- [2]文宏飞.新时代国企“党建+内部审计”融合发展路径——以F国有企业为例[J].现代企业,2025,(01):100-102.
- [3]本刊编辑部.审计铁军守护热土党建引领奋楫青云——访青云谱区审计局党组书记、局长易智明[J].审计与理财,2024,(11):4-6.
- [4]柯兵.“党建+”引领审计工作高质量发展[J].审计月刊,2024,(01):32-34.
- [5]柯盼盼.强化党建引领弘扬审计精神为地方经济社会高质量发展保驾护航[J].审计与理财,2023,(11):11.

作者简介:

袁昊(1979—),男,汉族,内蒙古赤峰市人,研究生,中级政工师、中级经济师。