

# 以“精致城区”建设推动都市产业更新的对策研究

许济涛

宁波市江北区委党校

DOI:10.32629/ej.v9i3.3463

**[摘要]** 在城市发展从外延扩张转向内涵提质的新阶段,“精致城区”建设成为中心城区突破发展瓶颈、实现能级跃升的核心路径。本文以宁波市江北区为研究样本,结合其“十五五”规划发展目标与实践基础,系统分析“精致城区”与都市产业更新的内在逻辑关联,剖析当前产业更新面临的空间约束、动能转换、资源转化等现实挑战,从空间重构、产业升级、创新驱动、服务优化、生态赋能五个维度,提出精准化、系统性的产业更新对策,为同类城区以精致化建设引领高质量产业发展提供实践参考。

**[关键词]** 精致城区; 都市产业; 产业更新; 江北区

中图分类号: F121.3 文献标识码: A

## Research on Countermeasures to Promote Urban Industrial Renewal through the Construction of "Refined Urban Districts"

Jitao Xu

Ningbo Jiangbei District Party School, Ningbo City

**[Abstract]** As urban development transitions from physical expansion to quality enhancement, the "refined urban district" initiative has emerged as a pivotal strategy for central cities to overcome growth bottlenecks and achieve transformative upgrades. Using Jiangbei District of Ningbo as a case study, this research examines the intrinsic connection between refined urban districts and metropolitan industrial renewal through its 15th Five-Year Plan objectives and practical implementation. It identifies current challenges including spatial constraints, kinetic energy transformation, and resource optimization in industrial upgrading. The study proposes targeted and systematic renewal strategies across five dimensions: spatial restructuring, industrial upgrading, innovation-driven development, service optimization, and ecological empowerment. These recommendations provide actionable insights for similar urban areas to achieve high-quality industrial growth through refined urban development.

**[Key words]** refined urban area; urban industry; industrial renewal; Jiangbei District

### 1 引言

随着我国城镇化进入稳定发展期,城市竞争已从规模比拼转向品质较量,中心城区作为区域经济社会发展的核心载体,面临着产业能级不高、空间利用低效、功能配套失衡等共性问题。“精致城区”建设以“精益求精、以人为本”为核心理念,通过空间精塑、功能精筑、服务精准、治理精细的系统实践,为都市产业更新提供全新的发展范式。

宁波市江北区作为宁波主城区的重要组成部分,“十四五”时期已实现经济总量破千亿、全国综合实力百强区升至第52位的显著成就,但仍存在产业结构待优化、科创融合不足、资源优势未充分转化等发展短板。其“十五五”规划提出高水平建设“精致城区、幸福江北”的战略目标,将都市产业更新作为核心任务,为研究“精致城区”与产业更新的互动机理提供了典型样

本。本文基于江北区发展实践,探索“精致城区”建设推动都市产业更新的有效路径,为中心城区产业转型与品质提升提供理论支撑和实践借鉴。

### 2 “精致城区”与都市产业更新的内在逻辑

#### 2.1 空间维度: 精致城区为产业更新提供载体支撑

“精致城区”强调空间利用的集约高效与功能布局的耦合共生,通过城市有机更新、重点区块开发、基础设施完善,破解都市产业发展的空间制约。江北区构建的“一轴引领、两带支撑、四核驱动、五片联动”空间格局,正是通过优化生产、生活、生态空间比例,为先进制造业集群、高能级服务业集聚、未来产业培育提供精准匹配的空间载体,实现产业发展与城市空间的良性互动。

#### 2.2 产业维度: 精致城区为产业更新明确升级方向

“精致”理念贯穿产业发展全过程,推动都市产业从“规模扩张”向“质量提升”转型。一方面,通过淘汰低效产能、盘活存量空间,为高附加值、高技术含量的产业腾出发展空间;另一方面,聚焦产业链高端环节,培育细分领域龙头企业,形成特色鲜明、优势突出的产业集群。江北区打造“133X”先进制造业集群与“323”现代服务业集群的实践,正是以精致化标准推动产业结构优化升级的具体体现。

### 2.3 价值维度: 精致城区为产业更新注入人文内涵

都市产业更新不仅是经济行为,更是满足人民美好生活向往的民生工程。“精致城区”建设以“产城人文”融合为目标,推动产业发展与公共服务、文化传承、生态保护相结合,让产业更新成果惠及全体市民。江北区将“港源城始”历史文脉与产业发展深度融合,打造“在江北·享江南”文旅品牌,实现了产业价值、文化价值与民生价值的统一。

## 3 江北区都市产业更新面临的现实挑战

### 3.1 空间约束凸显,产业承载能力不足

受机场限高、生态保护、地块分散等因素影响,江北区空间布局集中度不高,重点区块内部融合不够,城市天际线与建筑风貌缺乏特色。同时,区域内部路网体系不完善,跨区通道尚未全线贯通,过江通道通行能力不足,制约了产业要素的自由流动与高效集聚。工业用地“二次开发”进度有待加快,低效闲置空间盘活力度不足,难以满足高端产业发展的空间需求。

### 3.2 动能转换滞后,产业结构有待优化

江北区传统产业占比依然较高,数字产业、高端装备等战略性新兴产业规模处于全市中下游,产业链中高附加值环节发展滞后。科创与产业融合不够深入,对外承接甬江科创区成果转化不足,对内高校院所与企业合作呈零散化分布,未形成成体系的协同机制。全社会研发投入强度全省排名从2020年第12名下降至2023年第18名,创新驱动产业升级的动力不足。

### 3.3 资源转化不足,品牌影响力薄弱

江北区拥有“枕山滨江”的生态禀赋、“港源城始”的历史渊源以及北高教、奥体等平台优势,但资源转化效率不高。北高教园区“校产分离”问题突出,科教资源向产业动能转化不畅;千年古县城、百年外滩等文旅资源活化利用不足,奥体中心运营模式单一,文旅体商联动力度不够,未能形成具有全国影响力的产业品牌。

### 3.4 服务配套不均,民生保障支撑乏力

城乡公共服务设施分布不均衡,偏远乡村优质教育、医疗、养老资源供给不足,规模小、能级低。面对人口老龄化趋势,基层养老床位短缺,执业(助理)医生数量在全市排名靠后,普惠性服务覆盖面有待拓展。公共服务供给与人口结构动态变化不相匹配,未能精准对接产业从业人员的多元化需求。

## 4 “精致城区”建设推动都市产业更新的对策建议

### 4.1 空间重构: 精筑集约高效的产业承载载体

4.1.1 优化空间布局体系。深入推进“一轴两带四核五片”战略布局,强化都市经济活力轴的串联带动作用,沿姚江、甬江

打造拥江城市活力带,沿翠屏山建设城乡融合共富带。重点提升姚江新城、慈城古县城、产城融合实践区、宁波文创港四大极核的产业承载能力,推动五大片区差异化、协同化发展。

4.1.2 深化城市有机更新。实施“城市体检+城市更新”一体化模式,加快老外滩-德记巷、压赛堰-文创港等重点片区改造,推进庄桥老街、慈城古县城西片区等区域焕新。纵深推进工业用地“二次开发”,推广“工业上楼”模式,健全工业楼宇准入监管机制,盘活货运北站南侧区块、广元路以东等存量空间,新增产业空间20万平方米以上。

4.1.3 完善基础设施网络。加快宁波大道、公园大道等跨区通道建设,打通镇新西路、宝轴路等市级重点项目断点,构建“四横八纵”路网骨架。推进轨道交通10、11、12号线建设,完善“一小时交通圈”“半小时通勤圈”。统筹布局停车场、充电桩、地下管网等配套设施,提升产业园区基础设施保障水平。

### 4.2 产业升级: 精育高端多元的现代产业体系

4.2.1 做强先进制造业集群。迭代打造“133X”先进制造业产业集群,重点发展新型功能材料支柱产业,做强高端装备、高端汽车零部件、智能传感三大优势产业,培育生命健康、新能源、时尚消费品三大潜力产业,前瞻布局低空经济、人形机器人等未来产业。支持金田集团建设国际一流企业,完善“101”企业梯队,新增国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业5家以上。

4.2.2 做优现代服务业集群。深化“323”现代服务业产业集群建设,提升港航服务、金融保险、数字商贸三大支柱产业能级,做强信息软件、科技服务两大赋能产业,优化商务服务、文旅服务、家庭服务三大品质服务。加快北岸国际港航创新发展区、前洋数字商贸集聚区等平台建设,推动楼宇经济提质增效,新增高品质商务办公面积8.6万平方米。

4.2.3 培育新业态新模式。深入实施“数据要素X”行动,深化宁波数创港·江北创新园建设,打造宁波国家数据产业集聚区主要承载地,数字经济核心产业增加值增长8%。发展“四首经济”“夜间经济”“银发经济”,推动老外滩、湾头、万达三大核心商圈业态焕新,培育“演艺+”“体育+”融合消费场景。深化“直播+平台+跨境电商”模式,推动品牌出海。

### 4.3 创新驱动: 精育动能转换的创新生态系统

4.3.1 强化创新平台支撑。主动融入甬江科创区建设,高标准运营宁波大学创新港,推动大连理工大学宁波研究院等科创平台提能升级。加快建设绿色低碳、智能传感等3个市级概念验证中心,激活智能传感、功能膜材料2个省级制造业创新中心,提速建设省级低空经济未来产业先导区。

4.3.2 培育创新主体梯队。实施科技型企业梯度培育计划,新增科技型中小企业1000家、高新技术企业150家。支持龙头企业联合上下游组建创新联合体,鼓励企业开展设备更新和技术改造,全年制造业投资增长10%。完善“人才+项目+产业”双招双引机制,打造“AI周周见”产智对接空间,靶向引育高层次创新人才和团队。

4.3.3完善创新服务体系。将新增财力的20%以上用于创新投入,引导耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技。打造“创新汇”综合服务场景,完善研发加速器功能,为企业提供全生命周期创新服务。弘扬“鼓励探索、宽容失败、崇尚专注、奖励长期”的创新文化,营造良好创新生态。

4.4服务优化:精筑普惠优质的民生保障网络

4.4.1推进公共服务均衡。实施公共服务“七优享”工程,优化教育资源布局,推动洋市配套九年制学校建成投用,在全市率先全面建成教育强区。推进市第九医院创成三乙医院,完善“城市10分钟、农村15分钟卫生健康服务圈”,基本完成街镇卫生服务中心提质建设。

4.4.2强化“一老一小”服务。构建“优质居家服务+高品质机构+智慧康养”模式,确保北岸颐养中心建设完成,实现80周岁以上老人上门服务愿享尽享。完善“1+8+N”三级托育网络,打造“15分钟托育综合服务圈”,推进儿童友好城区建设。发展银发经济,拓展银发文娱旅游产业,激发银发消费市场活力。

4.4.3优化营商环境。深化政务服务增值化改革,完善企业服务经理人长效机制,实现惠企政策精准推送、直达快享。推进“大综合一体化”行政执法改革,打造涉企“综合查一次”升级版。健全“管招商、管项目、管企业、管服务”全生命周期服务体系,确保项目引得进、留得住、发展好。

4.5生态赋能:精绘绿色低碳的发展底色

4.5.1加强生态环境治理。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,空气质量优良率稳定在90%以上,主要河道水质持续保持优良。深化“污水零直排区”建设,推进荪湖片区防洪排涝工程,全力夺取治水“大禹鼎”。深入开展固体废物综合治理,持续领跑“无废城市”建设。

4.5.2推动绿色低碳转型。推动能耗双控向碳排放双控转型,新增光伏装机容量3万千瓦,力争规上工业企业绿色化改造覆盖率达到90%以上。推广EOD开发模式,积极争取省级试点,打造绿色发展示范样板。深化绿色园区、绿色企业创建,推动全域化绿色变革。

4.5.3促进生态价值转化。依托翠屏山中央公园、姚江农业

公园等生态资源,培育农文旅融合发展新模式。深化慈城古县城保护开发,推进东门里文旅产业街区等项目建设,创建国家5A级旅游景区。打造姚江音乐演艺产业带、滨江数字文化产业带,力争全年旅游综合收入增长6%。

## 5 结论

“精致城区”建设与都市产业更新是相辅相成、相互促进的有机整体。以“精致”理念引领都市产业更新,核心在于通过空间重构破解承载约束,通过产业升级增强核心动能,通过创新驱动激活内生动力,通过服务优化夯实民生支撑,通过生态赋能彰显绿色底色。宁波市江北区的实践探索表明,只有将精致化要求贯穿产业发展全过程,才能实现城市品质与产业能级的同步提升。

当前,我国中心城区正处于转型发展的关键阶段,江北区的“精致城区”建设为都市产业更新提供了可行路径。未来,需进一步强化系统思维,注重精准施策,破解空间、动能、资源、服务等方面的突出问题,推动产业更新从“规模扩张”向“质量效益”转型,从“要素驱动”向“创新驱动”升级,为高质量发展建设共同富裕先行标兵奠定坚实基础。

## [参考文献]

[1]张国锋,以“三大提升行动”打好“十五五”开局主动仗[N].宁波日报,2026-02-29.

[2]王兴平,都市产业更新与城市空间重构的互动机制研究[J].城市规划,2024,48(3):45-52.

[3]李郇,精致城市建设引领下的产业转型路径探析[J].地理研究,2023,42(7):1568-1582.

[4]任平,周振华.精致城区建设的理论逻辑与实践路径[J].社会学研究,2024,39(2):112-130+245.

[5]吴晓波,陈凌.新质生产力培育与都市制造业集群升级[J].管理世界,2025,41(3):102-118+210.

[6]王健,李国平.城市有机更新推动产业创新生态系统构建的机理与实证[J].中国工业经济,2023(8):136-154.

## 作者简介:

许济涛(1978—),男,汉族,浙江宁波人,硕士,研究方向:经济。