

怒江易地搬迁后续产业发展存在的问题及对策研究

王旒 崔庆义

昆明文理学院

DOI:10.32629/ej.v9i3.3489

[摘要] 易地扶贫搬迁是解决“一方水土养不好一方人”问题的根本之策,后续产业发展则是巩固搬迁成果、防止返贫的关键所在。怒江傈僳族自治州作为全国脱贫攻坚的主战场之一,易地搬迁规模大、涉及人口多、自然条件复杂,后续产业发展面临诸多现实困境。本文以怒江州易地搬迁后续产业发展为研究对象,在梳理搬迁安置基本情况与产业发展现状的基础上,深入分析当前存在的产业基础薄弱、市场对接不畅、利益联结机制不健全以及搬迁群众内生动力不足等主要问题,并从优化产业结构、完善配套机制、激发内生动力三个维度提出针对性对策建议,以期为怒江州搬迁群众实现稳定增收、融入新社区提供参考,同时为同类地区后续产业发展提供借鉴。

[关键词] 易地搬迁; 后续产业; 怒江州; 增收; 内生动力

中图分类号: F121.3 **文献标识码:** A

Research on the problems and countermeasures of the follow-up industrial development of Nujiang relocation

Ni Wang Qingyi Cui

College of Arts and Sciences Kunming

[Abstract] The relocation of poverty alleviation is the fundamental solution to the problem of "one party's water and soil conservation is not good," and the follow-up industrial development is the key to consolidating the relocation results and preventing the return to poverty. As one of the main battlefields for national poverty alleviation, Nujiang Lisu Autonomous Prefecture has a large scale of relocation, involving a large population and complex natural conditions, and the subsequent industrial development faces many practical difficulties. This paper takes the follow-up industrial development of relocation in Nujiang Prefecture as the research object. On the basis of combing the basic situation of relocation and resettlement and the current situation of industrial development, this paper deeply analyzes the main problems such as weak industrial foundation, poor market connection, imperfect interest linkage mechanism and insufficient endogenous motivation of the relocated people, and puts forward targeted countermeasures and suggestions from three dimensions: optimizing industrial structure, improving supporting mechanism and stimulating endogenous motivation, in order to provide reference for the relocated people in Nujiang Prefecture to achieve stable income increase and integrate into new communities, and provide reference for the follow-up industrial development in similar areas.

[Key words] relocation; follow-up industry; nujiang Prefecture; increase income; inner vivid

引言

党的十八大以来,易地扶贫搬迁作为精准扶贫的重要举措在全国范围内大规模推进,数以百万计的贫困群众从深山、石山、高寒山区迁入条件更好的安置区,从根本上改变了居住环境和生产生活条件。然而,“搬得出”只是第一步,“稳得住、能致富”才是易地搬迁工作的最终目标,而这一目标的实现在很大程度上取决于后续产业的发展质量。怒江傈僳族自治州地处云南北部,山高谷深、交通不便,是全国贫困程度最深、脱贫难

度最大的地区之一,全州易地搬迁规模大、集中安置点多,搬迁群众普遍存在文化程度低、劳动技能单一、市场意识薄弱等问题,后续产业发展的基础条件相对薄弱。脱贫攻坚任务完成后,怒江州进入巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴有效衔接的新阶段,如何推动安置区产业持续健康发展、确保搬迁群众稳定增收,成为当前面临的重要课题。

1 怒江易地搬迁后续产业发展现状

1.1 怒江易地搬迁的基本情况与安置规模

怒江傈僳族自治州下辖泸水市、福贡县、贡山县、兰坪县四个县市,是云南省乃至全国贫困程度最深、贫困面最广的地区之一。“十三五”期间,怒江州将易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚的核心举措全力推进,累计搬迁安置贫困群众数万、十余万人,建成了一批规模较大的集中安置点,主要分布于泸水市、福贡县等县市的城镇周边及交通便利地带。搬迁群众大多来自高山峡谷深处,原居住地自然条件恶劣、基础设施极度匮乏,整体搬迁规模在全省乃至全国均处于较高水平。随着安置工作的全面完成,怒江州搬迁群众在住房条件、公共服务获取等方面得到了显著改善,为后续产业发展奠定了基本的空间与人口基础。具体搬迁人数如图1所示。

怒江州分县市易地搬迁人数(万人)



图1 怒江州分县市易地搬迁人数(单位:万人)

数据来源:怒江州官网(<https://www.nujiang.gov.cn/>)

1.2 后续产业发展的主要类型与布局

在后续产业发展方面,怒江州结合自身资源禀赋和区位优势,逐步形成了以劳动密集型加工业、特色农业、旅游业和劳务输出为主的产业格局。在安置点周边,各地依托扶贫车间和产业园区引进了一批劳动密集型企业,主要涉及服装加工、农产品初加工等领域,为搬迁群众提供了就近就业的机会。与此同时,怒江州充分利用峡谷风光、民族文化等独特资源,积极发展乡村旅游和民族文化体验产业,部分安置点已初步形成旅游接待能力。在特色农业方面,草果、花椒、中药材等高山特色作物的种植得到一定推广,成为部分搬迁群众的重要收入来源^[1]。此外,有组织的劳务输出也是怒江州后续产业布局的重要组成部分,通过政府搭桥、企业对接的方式,引导搬迁劳动力向省内外务工市场有序转移。

1.3 后续产业发展的总体成效与现状特征

经过多年持续推进,怒江州易地搬迁后续产业发展取得了阶段性成效,搬迁群众的收入水平和生活质量较搬迁前有了明显提升。扶贫车间的建设和运营为大量缺乏外出务工条件的搬迁群众提供了稳定的就业岗位,劳务输出规模逐年扩大,特色农业产业链也在逐步延伸。然而,从整体来看,怒江州后续产业发展仍处于起步阶段,呈现出产业规模小、组织化程度低、市场竞争力弱的总体特征。大多数搬迁群众的收入来源较为单一,对政策性就业岗位和转移支付的依赖程度较高,产业自我造血能力尚未真正形成。同时,不同县市、不同安置点之间的产业发展水平差异较大,整体发展不均衡的问题较为突出,后续产业的可持续性仍面临较大挑战。

2 怒江易地搬迁后续产业发展存在的主要问题

2.1 产业基础薄弱,搬迁群众就业增收渠道单一

怒江州搬迁群众大多来自深度贫困的高山地区,受长期封闭的生产生活环境影响,整体受教育程度偏低,劳动技能结构单一,主要依赖传统农业生产维持生计,缺乏适应现代产业发展所需的职业技能和市场意识。搬迁至安置点后,原有的土地资源和农业生产条件发生了根本性变化,传统的生计方式难以为继,而新的就业技能又未能及时跟上,导致相当一部分搬迁群众陷入“离土不离农、进城不进业”的困境。现有的扶贫车间和就业岗位以低技术含量的简单劳动为主,工资水平普遍偏低,难以支撑搬迁家庭的长期稳定增收^[2]。加之怒江州整体工业基础薄弱,本地能够提供的就业岗位总量有限,就业渠道狭窄的问题在短期内难以得到根本性改变,搬迁群众增收的可持续性存在较大隐患。

2.2 产业配套不足,市场对接与利益联结机制不健全

怒江州地处偏远山区,交通基础设施虽有较大改善,但物流成本依然偏高,农产品进入市场的渠道不畅,特色农业产品的商品化率和附加值普遍偏低。安置点周边的产业配套设施建设滞后,冷链物流、仓储加工、电商平台等关键环节缺失,制约了特色产业的规模化发展和市场竞争力提升。在利益联结机制方面,现有的企业与搬迁群众之间的合作关系较为松散,多数停留在简单的劳动雇佣层面,搬迁群众参与产业链分工的深度不够,难以从产业增值中获得更多收益。龙头企业带动能力不足,合作社运营不规范,“企业+合作社+农户”的利益联结模式在实践中流于形式的情况较为普遍,搬迁群众与市场主体之间缺乏稳定、紧密的利益共同体关系,抵御市场风险的能力较弱。

2.3 内生动力不足,搬迁群众自主发展能力有限

长期的贫困状态和政策依赖在一定程度上削弱了部分搬迁群众的自主发展意愿,“等靠要”思想在安置区内不同程度地存在,主动参与产业发展、自主创业增收的积极性不高。搬迁群众从熟悉的山地环境迁入城镇安置区后,面临生产方式、生活习惯、社会关系网络的全面重构,适应新环境、融入新社区的过程较为漫长,心理层面的不适应在一定程度上影响了其参与产业发展的主动性。与此同时,针对搬迁群众的职业技能培训虽已广泛开展,但培训内容与市场需求脱节、培训方式单一、培训效果转化率低等问题较为突出,难以有效提升搬迁群众的实际就业创业能力。社区层面的产业发展组织动员机制尚不完善,搬迁群众参与产业决策和利益分配的渠道有限,自我组织、自我管理、自我发展的能力亟待进一步培育和提升^[3]。

3 推动怒江易地搬迁后续产业发展的对策建议

3.1 优化产业结构,拓宽搬迁群众多元增收渠道

产业结构单一是制约怒江州搬迁群众稳定增收的根本性问题,优化产业结构必须立足怒江州的资源禀赋和比较优势,走差异化、特色化的发展路径。首先,要充分挖掘怒江大峡谷独特的自然生态景观和傈僳族、怒族、独龙族等少数民族丰富的文化资源,将文化旅游产业作为后续产业发展的重要突破口,重点打

造以峡谷观光、民族风情体验、生态康养度假为核心的旅游产品体系,推动旅游业与民族手工艺、特色餐饮、农耕文化深度融合,引导搬迁群众以民宿经营、手工艺品制作、旅游服务等多种形式参与旅游产业链,从旅游业的发展红利中获得更多收益。其次,要加大对高原特色农业的政策扶持和技术投入,依托怒江州独特的立体气候条件,重点推进草果、花椒、中药材、咖啡等特色经济作物的规模化、标准化种植,积极推进农产品精深加工,延伸农业产业链,提升产品附加值,推动特色农业从初级原料供给向品牌化、商品化方向转型升级^[4]。与此同时,要系统梳理搬迁劳动力的技能结构和就业意愿,分类开展有针对性的职业技能培训,重点围绕旅游服务、电商运营、农产品加工、建筑施工等市场需求旺盛的领域开展订单式、定向式培训,切实提高培训的转化率和就业匹配度,推动搬迁劳动力从低技能、低收入的简单劳动向技能型、稳定型就业转变,从根本上构建起多元化、可持续的增收渠道体系。

3.2完善配套机制,构建稳定可持续发展的利益联结体系

推动后续产业可持续发展,必须着力补齐产业配套短板,健全市场对接和利益联结机制。在基础设施方面,要加快推进安置点周边的交通、物流、冷链、仓储等配套设施建设,降低农产品流通成本,打通特色产品进入市场的“最后一公里”。要积极引导和支持电商平台、直播带货等新型销售模式在安置区落地推广,拓展特色产品的销售渠道和市场覆盖范围。在利益联结机制方面,要推动建立更加紧密的“龙头企业+合作社+搬迁农户”利益共同体,鼓励搬迁群众以土地经营权、劳动力、资金等要素入股参与产业经营,从单纯的劳动收益向劳动收益与资产收益并重转变。同时,要加强对农村合作社的规范化管理和能力建设,充分发挥合作社在组织搬迁群众参与市场竞争中的桥梁纽带作用,切实提升搬迁群众抵御市场风险的能力和分享产业增值收益的水平。

3.3激发内生动力,提升搬迁群众自我发展能力

后续产业的长远发展,根本上依赖于搬迁群众内生动力的激发和自我发展能力的提升。要通过典型示范、政策激励等多种方式,积极培育搬迁群众的市场意识和创业精神,引导其从被动接受帮扶向主动参与发展转变,逐步破除“等靠要”的依赖思想。要进一步完善社区治理机制,搭建搬迁群众参与产业发展决策的有效平台,增强其对安置社区的归属感和主人翁意识,推动形成自我管理、自我服务、自我发展的良性社区生态^[5]。在人才培育方面,要重点加强对搬迁群众中有意愿、有能力的青壮年劳动力的创业辅导和技能提升,培育一批本土产业带头人和致富示范户,发挥其示范引领和辐射带动作用。同时,要持

续加大对安置区教育资源的投入,从根本上提升下一代搬迁群众的综合素质和发展能力,为后续产业的长远可持续发展积累人力资本。

4 结论

怒江州易地搬迁后续产业发展是一项系统性、长期性工程,既关乎搬迁群众的切身利益,也关乎脱贫攻坚成果的巩固和乡村振兴战略的深入推进。本文通过对怒江州后续产业发展现状的梳理与问题的深入分析,发现当前面临的主要困境集中体现在产业基础薄弱、配套机制不健全和搬迁群众内生动力不足三个层面,三者相互交织、相互制约,共同构成制约后续产业可持续发展的深层障碍。破解上述困境,需要政府、市场、社会和搬迁群众自身的协同发力,既要在产业结构优化、基础设施完善、利益联结机制健全等外部条件上持续用力,更要在激发搬迁群众内生动力、提升自我发展能力上下足功夫。只有将外部帮扶与内生发展有机结合,才能真正实现怒江州搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”的目标,推动后续产业发展走上可持续的良性轨道,为同类地区提供可借鉴的实践经验。

[项目来源]

云南省哲学社会科学规划项目;名称:乡村振兴背景下怒江州易地搬迁脱贫地区后续产业发展问题研究;项目编号:PY202305。

[参考文献]

- [1]李悦,陈杉杉,李新宇,等.当前我国易地扶贫搬迁中存在的问题及对策——以云南省怒江州为例[J].投资与合作,2021(1):195-196.
- [2]张萌,段建琴,王丽芝.社会融入视角下边疆民族地区易地搬迁安置社区治理路径研究——以怒江傈僳族自治州易地扶贫集中安置社区为例[J].新丝路,2025(4):0069-0073.
- [3]蒋国东,李娅,沈艳.怒江州泸水市易地扶贫搬迁农户土地利用方式及影响因素分析[J].中国农业资源与区划,2022(12):183-190.
- [4]虎菲,王万平.易地扶贫搬迁移民的社会适应研究——基于云南省怒江州泸水市和谐社区的调查[J].河池学院学报,2022,42(1):99-105.
- [5]马明,陈绍军,陶思吉.少数民族地区易地扶贫搬迁减贫效应与生计发展研究——以三区三州怒江州地区为例[J].干旱区资源与环境,2021,35(10):8.

作者简介:

王旒(1981—),女,汉族,云南宣威人,硕士研究生,教授,研究方向:产业经济、区域经济、农业经济,乡村振兴、三农等问题。