

# 谈谈部门预算项目支出绩效评价

张艳华

隆化县交通运输局

DOI:10.12238/ej.v4i3.712

**[摘要]** 就目前部门的预算项目支出来看,仍存在绩效评价体系不健全、配套设施不完善的问题。所以本文将从部门预算项目支出绩效评价展开探讨,针对绩效评价方面突出的问题提出解决方案,希望部门可以建立合理的绩效评价体系,并且能在一定程度上提升财政资金的管理能力。

**[关键词]** 部门; 预算; 项目支出; 绩效

**中图分类号:** F061.6 **文献标识码:** A

## On the Performance Evaluation of Department Budget Project Expenditure

Yanhua Zhang

Transportation Bureau of Longhua County

**[Abstract]** In terms of the current department budget expenditure, there are still problems of imperfect performance evaluation system and supporting facilities. Therefore, this paper discusses the performance evaluation of departmental budget project expenditure, puts forward solutions to the outstanding problems in performance evaluation, and hope that the department can establish a reasonable performance evaluation system and improve the management ability of financial funds to a certain extent.

**[Key words]** department; budget; project expenditure; performance

部门预算项目支出绩效管理是事业单位管理中的一项重要内容,同时也是保证事业单位预算管理质量的关键手段。所以部门要想实现项目支出有效管理就必须建立完善的绩效评价体系,从而实现单位的有效运作,使得管理效率得以提升,并且在很大程度上提升财政资金的使用效益。然而要想合理地实施部门预算项目支出绩效考评,首先就需要部门了解预算支出绩效评价体系中的薄弱环节,并且在此基础上建立合理的绩效考核方案,从而有利于部门的快速发展。

### 1 部门预算项目支出绩效评价中的薄弱环节

#### 1.1 法规体系不完善

随着经济的不断发展,财政资金项目的支出也就随之增多,并且也有很多部门正逐渐加强对绩效方面的管理。然而,就目前国内的现状来看,国家尚未出台或者发布有关于绩效管理政策方面的

法律法规来制约、规范绩效评价工作。尽管政府出台过有关预算方面的法律条款,对如何处理预算支出情况作出说明,但也只是做了一个原则性问题的规定,并没有具体指出部门以及各单位该如何开展绩效评价,且对绩效评价的内涵和评价结果都没有做出说明。在《财政支出绩效评价操作指引》中作出的一系列有关绩效评价基本要求、评价内容以及对象、评价方案、评价程序和评价标准等方面的内容也只是行业组织的规章而已,并不能产生严格的法律效力<sup>[1]</sup>。

#### 1.2 组织机构不健全

我国的财政支出绩效评价作为财政管理的一项重要内容,并且国外已经意识到了绩效评价的重要性。以至于许多国家和地区在绩效评价方面已经建立了相应的管理机构,用来加强绩效管理方面的工作,从而方便绩效评价工作的组织协调。但是目前我国却未设立相关部门来独立地实施绩效评价工作,一些事

业单位的预算项目支出绩效评价通常由部门主管负责。并且由于部门员工素质的差异性,也导致了绩效评价效果不够明显,从而不能建立科学合理的绩效评价体系,导致财政资金的使用效益没有达到最大化。

#### 1.3 评价指标不合理

目前,在部门预算项目支出绩效评价上,很多项目管理部门往往只重视财务数据和技术指标,从而在一定程度上忽视了资金支出效益。并且对于评价指标的设定也存在过于单一、太表象、无法实现数据间的统一等问题,这就使得评价指标无法保证绩效评价的准确性以及合理性。同时也不能满足管理者对于项目管理的实际需求,客观上阻碍了财政资金支出绩效的科学分析。

#### 1.4 评价内容不具体

在绩效评价管理方面,部门预算支出绩效评价起到着至关重要的作用。然而,评价内容作为绩效评价的标准而包

括了很多方面,但是由于目前所存在的评价指标不完善和组织机构不健全等问题出现在一定程度上导致了评价内容不够全面具体。例如,有些项目管理部门在预算支出绩效评价上,通常过于关注合法性而忽视效益性,也有些部门将工作重点只放在项目设计、资金上,不关注投资环境、未来发展和行业状况等因素的影响,这就使得在一定程度上影响了评价体系的作用效果。

### 1.5 结果利用不科学

据目前预算项目支出绩效评价的情况可以看出预算项目缺乏独立的组织或者机构进行管理,同时又缺乏严格的法律保障。也就导致了绩效评价结果受到了一定的影响。绩效评价结果通常会和项目档案一起留存在项目管理部门,并且即使在项目支出管理中出现违背法规或者管理不规范的问题也还很难进行严格追究,从而导致部门内部秩序紊乱,风气恶劣的问题出现。相反对于一些绩效管理效果突出的,也不能给相关部门提供有利的借鉴和参考,更不能使得绩效评价结果得到很好的利用<sup>[2]</sup>。

## 2 部门预算项目支出绩效评价的应对措施

### 2.1 完善法规

针对我国目前存在法规不完善的问题,国家应尽快修订相应的法律来规范部门预算项目支出绩效评价体系。法律作为规范行为的法规在部门管理中起到着至关重要的作用。所以,国家应尽快修订《中华人民共和国预算法实施条例》,对部门预算支出绩效进行明确规定,尤其是对管理机构、评价指标、奖惩制度方面要做出详细说明。从而使得部门预算项目支出绩效评价工作可以做到有法可依,并且顺利推进绩效评价工作。

### 2.2 加强监督

在完善了相应的法律法规之后,也要加强管理和监督,对部门预算支出绩效评价提出监督保障。在人大会议开始前,要使各个政府或组织的财政部门在提交预算报告时附加有关部门预算项目支出绩效评价情况的详细说明。并且要加强权力机关对预算项目支出绩效的监督力度,使得各级政府和单位都能在本质上意识到项目支出绩效的重要性,从而严格落实,使得部门预算项目支出绩效评价体系能够健全合理,使财政资金的利用率达到最大。

### 2.3 严格评价指标

根据目前各地部门的发展情况来看,都存在一个普遍问题,都没有在部门预算项目支出绩效评价管理方面作出统一的规范体系,从而阻碍了部门的发展。所以部门要想取得长久的发展,就要从长远利益出发,并且做到长远利益和短期利益有机统一,健全科学高效的评价体系,严格评价指标。例如,部门可以建立指标库,将部门分成几个阶层,根据每个阶层的实际情况制定不同标准的评价指标,这就使得在一定程度上避免了在支出绩效评价工作中的“一刀切”情况,从而真正建立起科学合理的绩效评价指标。

### 2.4 强化管理制度

绩效评价管理是部门预算项目支出中的重要环节,因为项目资金支出呈现出一个动态的运行过程,所以项目管理部门应该健全完善部门预算项目支出的绩效评价制度,把绩效评价的各项需求融入项目管理和资金使用当中。例如,制定相应的绩效考核评定管理制度,并且在此基础上加以强化,对预算的各项资金支出开展的评价范围、指标、方案、结果都要做出一定的要求<sup>[3]</sup>。

### 2.5 加强预算审核

要想加强部门预算项目支出绩效评价管理,就要从预算编制开始控制。例如,在编制预算时将绩效管理融入其中,根据事态发展而针对性地投入资金,并且集中力量解决问题。同时要明确支出目标、使用计划、预期效益等,从而加强这一过程的审核管理,以至于保质保量地完成预算项目。并且要进行统一考评,以便于为下一步预算提供一定的参考依据,对于出现的问题要及时地解决,对相关人员追究相应的法律责任,从而保证预算可以安全高效,全面发挥绩效评价管理的职能。

## 3 结束语

部门预算项目支出绩效评价是一项复杂的工程,并且在财政资金支出日益增多的当下,使得健全完善部门预算项目支出绩效评价体系工作变得越来越重要,它在很大程度上决定了预算工作能否顺利进行。然而建立一个完善的绩效评价体系需要有相应的法律法规、评价指标、技术方法等作为保障,从而有利于预算工作得以顺利进行。同时,绩效评价工作是一个循序渐进的过程,需要政府和部门共同努力,来提高部门预算项目支出绩效的管理水平。

### [参考文献]

[1]马嘉琛.事业单位预算项目支出绩效评价管理研究[J].东方企业文化,2019(S1):181.

[2]宁凌玥.部门预算绩效评价体制的改进探索[J].天津检察,2019(3):73-75.

[3]扈剑晖.部门预算绩效监测体系建设研究[J].民生周刊,2019(012):74.

### 作者简介:

张艳华(1975--),女,满族,河北省承德市隆化县人,本科,河北省承德市隆化县交通运输局,研究方向:财务管理。