

# 保障农村劳动力顺利外出务工，助力县域经济

陈静华

会泽县劳动人事争议仲裁院

DOI:10.12238/ej.v6i2.1099

**[摘要]** 随着社会经济的不断发展,城镇化进程也在不断推进,越来越多的农民劳动力为了获得更多的收入选择外出务工,对县域经济的发展产生了一定积极影响。但从实际情况来看,农村劳动力外出务工仍然面临着一些困境。本文就当前农村劳动力外出务工面临的问题进行了简要分析,总结了农村劳动力外出务工对县域经济发展的影响,并提出了保障农村劳动力顺利外出务工的有效策略,希望能够有助于推动县域经济发展,为农村劳动力外出务工建构一个完善而系统的保障机制。

**[关键词]** 农村劳动力; 外出务工; 县域经济

中图分类号: F014.2 文献标识码: A

## Ensure the Smooth Migration of Rural Labor to Work and Assist the County Economy

Jinghua Chen

Huize County Labor and Personnel Dispute Arbitration Court

**[Abstract]** With the continuous development of the social economy, the process of urbanization is also constantly advancing. More and more rural labor force choose to work outside in order to obtain more income, which has had a certain positive impact on the development of the county economy. However, from the actual situation, rural labor force still faces some difficulties when going out to work. This article provides a brief analysis of the current problems faced by rural labor force going out to work, summarizes the impact of rural labor force going out to work on county economic development, and proposes effective strategies to ensure the smooth operation of rural labor force going out to work. It is hoped that this can help promote county economic development and construct a comprehensive and systematic guarantee mechanism for rural labor force going out to work.

**[Key words]** rural labor force; going out to work; county economy

根据《2022年国民经济和社会发展统计公报》可以发现,我国农民工总量高达三亿左右。大量的农村劳动力外出务工能够有效提升农村居民的收入水平,进一步提升农村的收入总量,推动了农村经济的有效发展。虽然大部分农村劳动力都因外出务工而提升了自己及家庭的收入,但仍然有一部分农村劳动力不愿意主动外出务工,一部分已外出务工的农村劳动力并未获得预期的经济效益。故而,如何保障农村劳动力顺利外出务工,推动县域经济的有效发展,应当成为政府有关部门重点思考的课题。

### 1 当前农村劳动力外出务工面临的问题

#### 1.1 知识及技能相对落后

大部分外出务工农村劳动力的受教育水平都不高,这就导致他们不具有充足的文化知识,也不能熟练掌握相应的工作技能,往往只能从事一些体力劳动,接触不到也难以胜任其他类型工作。与此同时,正是由于他们的知识及技能相对落后,他们

的学习能力也无法与城市受过良好教育的其他劳动者相比。但在当今社会,知识、技能以及学习能力都是劳动者必须具备的素质,上述素养的欠缺导致他们在劳动力市场上处于劣势地位。

#### 1.2 农民工维权意识较弱

大部分外出务工的农村劳动力都不具备良好的法律素养,对于劳动者法定的权利没有明确的认识,在个人权益受到侵害时也不能及时通过法律途径维护自己的合法权益。一方面,其维权意识不强。从实际情况来看,部分农民工为了息事宁人保住工作放弃了自己的合法权益。另一方面,农民工维权的途径也较为单一。尽管向法律援助中心、社保局等反映情况能够发挥一定作用,但仍然远远不够,导致农民工的权利受损成为必然。

#### 1.3 有关政策机制不健全

对于外出务工的农民工来说,农村与土地是他们的根,也是他们基本生活的保障。站在国家发展大局的角度上来说,土地问题是各个时期工作的核心问题。然而,从当前的基本情况来看,

很多农民工外出务工后家中的土地无人照管,不仅是对土地资源的严重浪费,也让农民工失去了一定的经济收益。与此同时,农村社保制度并未完全贯彻落实到位,这也让部分弱势群体无法享受到国家发展与经济进步的红利。之所以会出现这些问题,主要是由于有关政策机制不够健全,不能够为进城务工的农民工减少后顾之忧。

## 2 农村劳动力外出务工对县域经济发展的影响

### 2.1 积极影响

#### 2.1.1 有助于促进农村基建发展

从理论上说,农村的基础设施建设应当由政府有关部门出资,但实际上,农民自身是否有充足的资金对农村基础设施的建设起到了至关重要的作用。尤其是一些经济较为困难的地区,一般都是农村劳动力大量输出的重点地区。从古至今,我国农村都有由村民均摊修路、挖井以及建设其他工程的惯例,外出务工人员与常住居民一样都承担着村集体建设的各项义务。而他们对建设家乡的意愿也十分强烈,其出资能力也要远远高于常住居民。故而,推动农村劳动力外出务工,有助于促进农村的基建发展,对于完善农村基础设施建设具有积极意义。

#### 2.1.2 有助于拓展农村增收途径

农村劳动力外出务工能够切实增加他们的经济收入,实现增收目标。与此同时,其收入也能够更好地减少家庭成员的生活压力,满足子女的教育需求,从而为子女的学习提供有力帮助。尽管这一投入并非是直接投入到农业生产经营活动中的,但留守儿童文化水平以及知识素养的提升,能够促进农村劳动力资本的有效提高,为农村经济水平的发展提供人力资源的支持和帮助。另外,外出务工人员的收入也能够为家庭农业生产活动的展开提供资金支持,他们自身也可以利用土地流转、承包经营等转移自己的生产资源,能够促进农村的规模经营,从而推动农业生产方式以及生产结构实现优化和完善,让当地农业经济获得良性增长与循环,保证农村经济平稳发展。

#### 2.1.3 消极影响

##### (1) 致使土地资源浪费加剧

对于农业生产活动来说,农业生产的重要价值不言而喻。然而,由于我国农村劳动力外出务工的现象十分普遍,并且大多为青壮年,这就导致农村的劳动力资源出现了大量的流失。同时,我国部分农村地区的土地承包灵活性不足,致使因土地承包而出现的诉讼纠纷时有发生,进一步增加了土地流转的难度。农村劳动力的不足以及农业生产效率一直难以提升都导致农村抛荒现象愈加严峻,从而导致大量土地都出现限制,给当地的经济带来了不利影响。

##### (2) 致使土地生态平衡打破

由于大量青壮年劳动力外出务工,从而生产活动的农村劳动力呈现出女性化、老龄化趋势。也恰恰是由于青壮年劳动力越来越少,让很多农村地区都更加依赖于化肥、农药等。部分农户会选择一次性施加一季度乃至一年度的化肥,随后进城务工,让农作物自由生长,在农作物成熟以后再请假回乡收割。这一农

业生产管理方式十分粗放,不仅难以收获理想的产量,也会对农作物的品质带来一定影响。另外,过度施加农药化肥,会打破土壤的生态平衡。长期下去,土壤的质量会出现明显降低,无法为农作物的生长提供足够的养分。而为了提高农作物产量,又会继续加大化肥用量,从而造成恶性循环。

## 3 保障农村劳动力顺利外出务工的有效策略

### 3.1 强化技能培训,提升务工层次

尽管农村劳动力外出务工能够帮助家庭以及整个农村都获得更高的收入,但正如上文所说,大部分农村劳动力的文化程度不高,掌握的各项技能也十分有限,这就导致他们只能从事与农业生产相关的工作,或者一些劳动密集型产业。这类工作的技术含量不高,工资报酬也较为有限。为了有效解决这一问题,加强农村劳动力的知识储备并提升他们的工作技能,政府有关部门应当积极采取一系列措施,做好技能培训工作,扩大外出务工农村劳动力的就业选择面,并在此基础上提高他们的收入水平。一方面,政府有关部门应当对本地区内用人单位的类型和领域进行大致划分,明确其对工作人员的知识及能力需求。在此基础上,展开不同批次的培训活动,有针对性地提升农村劳动者的工作能力,为他们更好地就业提供有力支持。另一方面,各村委会也应当充分发挥基层自治组织的价值,将本村有外出务工意向的劳动者组织起来,做好宣传工作,鼓励他们积极参与政府组织的培训活动。在条件允许的情况下,还要组织政府工作人员到村挨家挨户进行宣传解读。只有这样,才能够建立一个系统的外出务工培训支持机制,有效提升农村劳动力的外出务工层次。

### 3.2 完善就业规范,优化务工环境

推动用人单位的规范化管理,是保障农村劳动力顺利外出务工的有效路径,也是维护农村劳动者合法权益的重要措施。具体来说,主要可以从以下几个方面入手:第一,减少用工中间环节,减少农村劳动力外出务工的成本投入。在政府的号召和支持下,本地企业可以专门设立一个农民工人力资源科,主要负责农民工的招聘工作。这样一来,能够减少中介机构的出现,为农村劳动力外出务工提供实打实的便利。第二,提高劳务合同、劳动合同的规范性。这就要求农民工在入职时要签订书面、规范的劳务合同,用人单位应当将劳务合同的细节内容以通俗易懂的语言讲解出来,让他们在全面了解以后再决定是否签订,坚决避免仅以基本信息入职的情况。第三,加强企业、银行以及政府三者的合作力度。在各方努力的基础上,应当建立针对农民工的专项资金,由企业为主进行使用,但同时也要尊重政府以及银行对这一专用账户的监督和控制在,从而有效保障农民工的合法权益不受损害。

### 3.3 增强维权意识,拓展维权渠道

帮助外出务工的农村劳动者形成基本的法律素养和维权意识是维护其合法权益的关键方式。只有让他们发自内心地认可法律在生产生活中的保障和规范作用,让他们真正树立维权意识,才能够减少他们在外务工过程中可能面临的风险,更好地维护他们的合法权益。首先,政府有关部门应当加强宣传力度,

在潜移默化中培养农民工形成基本的维权意识。这就要求政府有关部门应当充分发挥社交媒体平台的价值,开设法律讲堂、维权小能手等专题,借助一个个生动有趣的故事向农民工普及法律知识。其次,进一步拓展农民工的维权途径。政府可以根据户籍地、务工地的不同建立法律援助中心,充分保障农民工的合法权益。这不仅能够为外出务工的农村劳动力提供有力的法律援助,也能够增强其凝聚力和向心力,助力县域经济的高水平发展。

### 3.4健全托管机制,避免土地撂荒

多年的农业生产实践已经证明,仅仅依靠农户个体进行分散式的经营,无法支持现代化农业的长远发展,更难以促进农民向第二第三产业转移。随着经济水平的不断发展,各类生产要素都频繁地在市场中流通。可以说,推动不同生产要素的优化配置,是促进整个经济体高效运转的重要途径。为了提升土地利用率,也为了减少土地撂荒现象的出现,政府有关部门应当积极健全托管机制,促进农业生产向规模化的方向发展。想要建立健全土地托管机制,具体来说,应当充分尊重农民工的意志,坚持自愿原则。通过大力开展宣传工作,加强政策规范,引导外出务工的农村劳动力将自己承包的土地委托给专门的托管组织。土地托管组织则可以公开招标,将土地承包给一些能力强、水平高的人或单位加以管理,再将承包所得以分红的形式发放给委托方。在自愿、有偿原则下,这一制度并未改变农村土地承包经营权的基本内涵,但实际上为外出务工的农村劳动力提供了帮助,有效突破了农业生产人力资源不足的问题,并实现了农民增收以及农业生产的高水平发展。与此同时,还能够进一步扩大农业生产规模,促进农村产业结构实现优化和充足。从一定程度上说,农村、农民以及土地的关系能够在这一制度的支持下获得根本性的改变。

### 3.5落实社保制度,保护弱势群体

在农村留守的大多为老人、儿童和妇女,他们无论是生活还是情感都面临着很多困难,已经成为一个新的弱势群体。一方面,他们的经济来源较为单一,无论是生产效率还是生产收入都不高。另一方面,针对他们的社会养老保障不够完善,还承担着教育子女的重任。尤其是留守家中的妇女,往往要承受来自物质、

精神、人际关系等多方面的压力。故而,政府有关部门应当积极完善有关政策,集中力量采取有效措施,解决农村留守人员在日常生活中面临的实际问题,实现对弱势群体的有效保护,也在一定程度上为农村劳动力外出务工提供有力保障。例如,应当加强农村医疗方面的投入,确保各项资金都能够实现专款专用,进一步做好农村卫生室的建设与完善,构建城乡一体化的社会保障体系。同时,还应当设置驻村心理咨询室,为他们提供定期、免费的心理辅导,关注他们的心理状态以及情绪变化,营造和谐、轻松的农村氛围。只有这样,才能够让外出务工人员踏踏实实投身到工作中,为县域经济的发展添砖加瓦。

## 4 结束语

总而言之,保障农村劳动力顺利外出务工助力县域经济发展意义重大。想要为外出务工的农村劳动力提供更好的工资水平、福利待遇以及发展空间,想要为县域经济的高水平发展注入生机活力,政府有关部门都应当积极采取有效措施,强化技能培训,完善就业规范,增强维权意识,健全托管机制,落实社保制度,让每一位外出务工的农民工都能够能够在城市扎稳脚跟,获得幸福且有尊严的生活。

## [参考文献]

- [1]李芬.农村劳动力外出务工对当地经济发展的影响分析[J].现代国企研究,2018,(08):149.
- [2]石志恒,孙鹏飞,秦来寿.农村劳动力外出务工意愿的影响因素研究——基于甘肃地区农村劳动力样本调查[J].重庆文理学院学报(社会科学版),2017,36(03):105-112.
- [3]王秀红.金融危机后河南农村劳动力务工保障研究[J].农业科技与信息,2015,(05):110-112.
- [4]刘静.新疆少数民族外出务工对当地社会经济的影响分析[J].新疆社会科学,2014,(05):138-141.
- [5]张学春.农民外出务工对安徽经济社会发展的影响及对策研究[J].皖西学院学报,2013,29(03):65-67+109.

## 作者简介:

陈静华(1981--),女,汉族,云南会泽人,大学本科,人力资源管理中级经济师,研究方向:经济类人力资源管理。