

优化营商环境对地区企业发展的影响研究

——以山西寿阳为例

冀泓吏

中共寿阳县委党校

DOI:10.12238/ej.v6i6.1174

[摘要] 优化营商环境能够推动有效市场和有为政府更好结合,能够更多激发市场活力和社会创造力,突破地区企业发展瓶颈,解决地区经济发展缓慢的现状。政府从顶层设计到改革落实,通过优化政务服务,纵深推进“放管服”改革,持续创优“三无”“三可”营商环境,落实落细“五有套餐”“五大环境”等政策举措,以更高标准、更大力度、更实作风加快打造市场化、法治化、国际化营商环境,更好护航寿阳经济社会高质量发展。

[关键词] 营商环境; 改革; 服务

中图分类号: F721.4 **文献标识码:** A

Research on the Impact of Optimizing the Business Environment on the Development of Regional Enterprises

——Taking Shouyang, Shanxi as an example

Hongli Ji

Shouyang Party school of the CPC

[Abstract] Optimizing the business environment can promote a better combination of effective markets and promising governments, stimulate market vitality and social creativity, break through bottlenecks in regional enterprise development, and solve the current situation of slow economic development in the region. From top-level design to reform implementation, the government has optimized government services, deeply promoted the reform of "streamlining management and serving", continuously created a "three no" and "three can" business environment, implemented policies and measures such as the "five have package" and "five major environments", and accelerated the creation of a market-oriented, legal, and international business environment with higher standards, greater efforts, and more practical work style, better safeguarding the high-quality development of Shouyang's economy and society.

[Key words] Business environment; reform; services

前言

优化营商环境、聚焦市场主体关切,坚持锻长、补短、强优、争先,在更大范围、更宽领域、更深层次、更高水平深化改革创新,推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务,推动有效市场和有为政府更好结合,能够更多激发市场活力和社会创造力,突破地区企业发展瓶颈,解决地区经济发展缓慢的现状。

近年来,各地区各部门为了推动经济高质量发展,出台了許多对企业对民生有利的措施,推动营商环境能够得到长效改善。但同时,市场主体生产经营仍面临不少困难问题,亟需进一步聚

焦市场主体关切,把企业生存发展的土壤培育得更好。^[1]为进一步优化营商环境,激发市场主体活力,山西省委、省政府高度重视优化营商环境工作,自觉对标对表,主动自我加压,制定了一系列政策助力山西全方位推动高质量发展的营商环境创新提升之路。

寿阳县委、县政府在优化营商环境方面积极跟进,按照省、市优化营商环境部署要求,纵深推进“放管服”改革,持续创优“三无”“三可”营商环境,落实落细“五有套餐”“五大环境”等政策举措,以更高标准、更大力度、更实作风加快打造市场化、法治化、国际化营商环境,更好护航寿阳经济社会高质量发展。

1 营商环境优化及对地区企业影响现状

1.1 顶层设计高位推动

建立党员干部担当作为、干事创业风险备案制度和抓落实机制,使政府职能进一步转变,服务效能进一步提升,在全社会营造尊商、重商、亲商的浓厚氛围。涉及企业服务的各部门按照上级贯彻落实文件要求,结合工作实际,将优化营商环境工作任务进行分解,积极推动任务落实。抓制度机制,推动项目建设加力提速。

以经开区为例,不断完善政策举措,健全工作机制,建立经开区全代办台账,为企业开展从登记设立到投资建设审批的全流程闭环代办服务,赢得了企业赞誉,有效加快了经开区项目落地进度。认真学习转变政府职能深化“放管服”改革有关会议文件精神,对深化“放管服”改革高度重视,出台《寿阳经济技术开发区政务大厅管理暂行办法》,制定《寿阳经济技术开发区行政审批局审批专用章管理使用办法》,将省、市、县赋予的61项审批服务事项纳入集中行政许可范围,全部实行“一枚印章管审批”。

1.2 巩固市场主体助企纾困

一是打造“五个环境”,推动营商环境提升。法制环境方面,政务大厅设立投资项目、工程建设等窗口、桌位,专设了免费法律咨询窗口,司法局派专业工作人员为企业提供法律咨询服务,加强市场主体合法权益保护。政务环境方面,坚持并联制办理与承诺制办理同步进行,对办理施工许可证的项目实行“一次性告知”、质量安全监督注册合并办理等制度,简化审批流程和申请材料,加快项目落地。人文环境方面,推行“一清单一方案”服务,帮助企业简化手续、优化流程。召开银企对接会,为企业搭台,促进银行和企业之间的深度合作,有效缓解企业融资难的问题。要素保障环境方面,以“承诺制+标准地+全代办”改革为抓手,先后制定出台承诺制管理暂行办法,审管联动暂行办法,领办代办实施细则,“标准地”系列配套制度,不断完善改革制度框架,为改革工作开展奠定扎实制度基础。对新建项目全部按照要求由企业进行承诺,进一步完善企业投资项目承诺制标准承诺书。

二是大力引进经济实体。组建党委与产业部门共建,推动党建指导服务产业部门、供应部门、创新部门,实现“党建+”;成立招商战队,处级领导带队、授旗出征,赴经济发达地区招商引资。以寿阳为例,成立了8支招商战队,赴珠三角、长三角、西安、北京等地开展招商考察12次,对接企业项目43个,形成初步合作意向6项。^[2]

三是坚持“新官理旧账”。积极兑现历年招商引资优惠政策,帮助企业纾困发展。如分年度、按进度为强伟纸业、奥泰实业等企业兑现奖扶资金。积极化解中小企业欠款,推动企业健康发展。如协调解决原工业园区与军伟龙鑫化工北片区场地平整项目工程欠款。积极落实山西省清理拖欠中小企业账款工作,2022年工业园区就为4家企业解决欠款,2023年不存在拖欠中小企业账款问题,使企业得到健康发展。

1.3 坚持改革引领优化服务

深化“放管服”改革,在全省率先建成“7×24小时”全天候政务服务超市,城区9家银行、43个网点完成服务事项承接,在全市首家实现村级便民服务点全覆盖;“一枚印章管审批”、市场准入负面清单、“证照分离”等改革事项全面落地,14个部门197项审批事项集中许可,项目全生命周期审批时限压减一半以上。^[3]

以经开区为例,继续深化“承诺制+标准地+全代办”改革,不断释放发展新活力。区域评价编制已完成压覆重要矿产资源调查、地质灾害危险性评估、气候可行性论证、地震安全性评价、洪水影响评价、水土保持、节能评价7项,剩余水资源论证、环境影响评价已通过专家评审会。2022年出让2宗“标准地”,实现“标准地”出让占工业用地100%;进一步完善企业投资项目承诺制标准承诺书,最大程度让审批流程“瘦身”,为6个项目落实承诺制。出台《投资项目建设领办、代办实施细则(试行)》,确定领办员服务范围、工作职责和代办员包联企业名单,实现工程项目快审快批,为10个项目进行了全程代办。

经开区还建立了“专班+代办制”,提升服务力度。从开发区各部门抽调业务骨干成立重点项目前期审批服务专班,领办领导对重点项目挂图作战,倒排工期、主动协调,深入企业项目一线调研指导;专班成员积极与县直部门沟通,定期研究解决企业发展、项目建设中存在的困难问题;行政审批局为项目量身定制一次性告知清单和代办方案,通过告知承诺、容缺受理、分段办理等措施,最大程度帮项目简化手续、优化流程;代办员提供从前期开工到建设投产全周期服务,代办项目落地所有手续和事项。通过“专班+代办制”,积极同自然资源局沟通协调,破解了土地转让的难题,成城装配式构件建设项目成为全县在经开区首个推进“先投资后转让”项目,8月签约,9月即开工,实现了“拿地即开工”,大大压缩了项目时限,提高了开工投产速度。

1.4 创新体制机制助力发展

一是全省首家创新建立“以月答卷”工作机制,每月向民营企业收集反映问题,每月召集部门集中解决问题,先后推动解决手续办理、要素保障等各类诉求100项,通过“企业出题、政府答卷”畅通了民营企业意见建议反馈渠道,帮助民营企业排忧解难。二是设立“营商环境体验官”,从全社会各阶层遴选15名干部群众,以亲历、亲听、亲诉、亲为的方式,实地检验企业的办事流程,提出意见建议,有效解决群众和企业办事的难点、堵点,提高服务市场主体水平和行政审批效率。三是从机构设置和体制机制上谋改革,强化组织领导,加强统筹协调,构建书记县长任双组长的优化营商环境领导小组、分管副县长任主任的领导小组办公室,借鉴发达地区经验,全省首家推动组建优化营商环境局,在政务服务中心、公共资源交易中心基础上组建优化营商环境服务中心,形成“一组一办一局三中心”的组织架构,全面推动优化营商环境走深走实、落地见效。^[4]

1.5 树立典型激发干事创业活力

一是重奖企业家。全市首家拿出470万元,以实实在在的真金白银大力表彰奖励5名功勋企业家、10名优秀企业家、20名优秀个体工商户,引领带动全县企业争相发展,推动形成“人人都是发展环境、时时体现发展环境、事事优化发展环境”的良好氛围。二是邀请“城市发展合伙人”。授予15家重点企业首批寿阳“城市发展合伙人”荣誉称号,共谋共建城市发展,释放企业成长与城市发展同频共振、共生共荣的强烈信号。

1.5.1 存在的问题

一些党员干部对优化营商环境政治意义、战略意义的认识还有差距,抓工作的主动性还有待进一步提升。政务服务一定程度上还受制于空间、时间和技术层面的限制,重点改革事项的政策配套和执行流程还有瑕疵和漏洞,企业项目要素保障不健全、不完善,配套服务针对性还不够强。

1.5.2 意见和建议

(1)提高思想认识,加强组织领导,健全工作机制。在加强领导和组织协调方面,将全县优化营商环境工作放到重要位置。切实发挥县优化营商环境工作领导小组组织领导作用,强化牵头部门统筹协调职能,以国家营商环境评价指标体系为抓手,组织实施营商环境优化提升三年行动。

(2)深化政务服务改革,提高涉企服务办事效率。提高政务服务水平,纵深推进“一照多址”“一址多照”“跨省通办”“跨区域通办”“一件事一次办”。推行企业办事“一照通办”,进一步扩大电子证照、电子签章等应用范围,实现“一网一门一次办”。^[5]

(3)破解民营经济发展难题,扶持中小微企业发展,不断壮大市场主体。加大对企业的财税支持力度。认真研究国家以及

省级对小微企业扶持的税收优惠等方面的政策,在制定财政、税收、利率等配套措施时候适合自己本地的情况,切实降低企业负担。每年安排一定的专项资金支持企业发展。对符合转型升级要求、暂时经营困难的企业,得到审批批准后,可以延缓缴纳它应缴纳的社会保险费。建立小微企业贷款风险补偿基金,对企业延期贷款担保造成的损失,一经确认,由同级财政对相应金融机构损失额按适当比例给予补偿。

2 结束语

在制度上出实招、在落实上做文章,将优化营商环境、服务地区企业发展的理念贯穿改革全过程,彻底打通各项改革堵点痛点,不断提升市场主体的获得感和满意度,促进营商环境迭代更新,才能以一流营商环境打造投资兴业开放发展新高地。

[参考文献]

[1]重视优化营商环境鼓励地方先行先试[J].中国产经,2022(6):8-13.

[2]杨星宇.软实力拼出发展“硬支撑”[N].晋中日报,2023.4.26.002.

[3]马洪宇,何智斌,唐菲.内蒙古自治区优化营商环境标准体系建设研究[J].中国标准化,2023(21):80-84.

[4]苗武军,柳月丽.智慧赋能集群发展[N].山西日报,2023.8.13.001.

[5]打造政务“吕梁模式”,用“芯”服务企业群众[N].吕梁日报,2023.8.21.004.

作者简介:

冀泓吏(1983--),女,汉族,山西寿阳人,硕士,研究生,理论教师,从事党建和经济研究。