

乡镇领导干部经济责任审计现状与建议

曹逊杰

苏州市吴中区乡镇审计服务中心

DOI:10.12238/ej.v7i3.1370

[摘要] 经济责任审计属于一种比较有效的监督措施,能够促使乡镇领导干部各项工作变得更加透明化以及规范化,既可以提高廉政建设水平,也能够对区域经济的发展产生良好的推动作用。为此,文章先是对乡镇主要领导干部经济责任审计的意义做出了简要介绍,同时分析了此项工作的现状,并基于此分别从经济责任划分、制度完善以及审计队伍建设等方面提出了具体的应对建议,以此助推乡镇领导干部经济责任审计工作不断向好发展。

[关键词] 经济责任审计; 长远发展; 乡镇领导干部; 制度完善; 定责

中图分类号: F239 **文献标识码:** A

Current situation and suggestion of economic responsibility audit of township leading cadres

Xunjie Cao

Suzhou Wuzhong District Township Audit Service Center

[Abstract] Economic responsibility audit belongs to a more effective supervision measure, can promote the work of township leading cadres to become more transparent and standardized, can improve the level of clean government construction, but also can have a good role in promoting the development of regional economy. This article first to the villages and towns the significance of economic responsibility audit made a brief introduction, and analyzes the present situation of the work at the same time, and based on this from the economic responsibility division, system improvement and audit team construction put forward specific Suggestions, to boost the villages and towns leading cadres economic responsibility audit work constantly good development.

[Key words] economic responsibility audit; long-term development; township leading cadres; system improvement; responsibility

前言

对于乡镇主要领导干部来讲,其属于我国各地区的基层领导,同时也是各个乡镇政府部门财务活动的负责人,通过对这些领导干部开展经济责任审计工作,能够及时发现乡镇财务管理目前存在的不足以及问题,及时进行改进和调整,从而可以确保乡镇财政资源得到科学配置,不断提高各类资金、资源的使用效率。因此,有必要对乡镇主要领导干部经济责任审计的现状以及具体应对办法做出深入研究,从而提高经济责任审计工作成效,为各地乡镇经济以及社会的稳定健康发展进行助力。

1 开展乡镇主要领导干部经济责任审计工作的意义

乡镇主要领导干部经济责任审计工作,是我国领导干部经济责任审计工作在基层深入开展的重要体现,其主要工作内容如表1所示。通过落实好此项工作,能够及时有效地发现相应被审计乡镇领导干部制定的一系列决策是否存在失误问题,这样

能够为其今后规避此类问题、努力克服不足,提升决策制定的科学性以及适宜性等产生重要的推动作用,最关键的是通过及时制止失误决策的落实,能够将其产生的损失或者是影响降到最低。此外通过落实好此项工作,还可以进一步规范乡镇领导干部的工作思想和行为,能够有效维护财经法纪的权威性以及严肃性,更好促进廉政建设工作在基层的高质量开展。^[1]

2 乡镇主要领导干部经济责任审计的现状分析

2.1 审计队伍建设水平有待提升

首先,审计人员配备不足。比如某县审计机关截至2023年共有31人,其中领导还有办公室人员共有10名,所以实际工作在审计一线的人员仅为21名,但该县下辖乡镇共有24个,这导致审计力量与当地的审计任务严重不匹配,从而容易影响审计工作效率和质量^[2]。

其次,审计人员专业能力以及素质有待提升。目前来看很多

县级审计机关的审计队伍中掺杂着一些非专业人员, 这些人员缺乏相关的审计知识、审计工作经验以及良好的职业道德等, 这使得审计队伍的业务素质以及能力往往与领导干部经济责任审计活动的要求间存在着较大的差距。而且随着审计任务的不断加重, 审计工作压力也会越来越大, 如果缺乏良好的专业素质以及能力, 很难保证此项工作获取到理想成效。

表1 乡镇主要领导干部经济责任审计工作内容概况表

序号	审计项	概况
1	乡镇财政以及财务收支情况	主要对预算内外的一系列收支真实性以及合法性等做出审查。
2	乡镇资产以及负债情况	重点审查固定资产是否存在未入账、账实不符以及管理不科学等问题, 同时对政府债务总量、账内外债务情况等做出审查。
3	国家有关财政政策法规落实情况	主要审查领导干部是否对国家制定和推行的一系列财经政策、法规以及制度等做出有效执行, 是否存在乱加价、乱集资或者是乱罚款等相关问题。
4	重大投资项目情况	主要对项目投资决策是否符合有关法律法规做出审查, 同时审查是否存在盲目投资问题、项目管理混乱或者是引发重大损失等现象。
5	领导干部廉洁情况	针对主要领导干部自身遵守党纪、财经纪律还有廉洁自律等作出审查。

2.2 定责较为困难

首先, 部分乡镇的镇党委书记以及镇长的职权存在交叉问题, 所以在实际开展审计活动中, 出现了定责困难现象。比如某镇党委书记负责对乡镇一系列建设活动进行主持, 在任何重大经济活动中均发挥着主要的决策作用; 但是镇党委书记无法直接开展资金方面的审批活动, 需要交由镇长开展相关经费安排工作以及项目合同方面的签订工作等, 所以两者职权产生一定的交叉。

其次, 前任现任责任难区分。对于乡镇主要领导干部来讲, 其在变动上相对较为频繁, 有的领导干部往往在任1年多便有可能出现变动。但是其离任前参与的重大经济活动, 通常有着很强的延续性, 往往需要多年甚至历经数任领导才能完成。这其中会涉及到诸多领导做出的重大经济决策, 而这些决策往往又需要很长一段时间才可以看到真正的利害关系, 这导致审计机关很难对相应领导干部进行定责。

2.3 审计制度不够完善

审计制度是审计人员开展乡镇主要领导干部经济责任审计活动时的重要依据, 也是约束审计人员思想以及行为的关键措施。但目前来看部分地区的审计机关未能健全适宜的审计制度体系, 如缺乏相关责任制度以及审计管理制度等, 这使得审计目标不明确、审计责任划分不清晰等, 从而容易引发审计工作流于形式以及不作为等现象, 进而限制了乡镇主要领导干部经济责任审计工作效率和质量的提高。

2.4 评价体系不完善

目前来看乡镇主要领导干部经济责任审计工作, 并没有打出一个较为完善适宜的评价体系, 这使得审计人员缺乏评价依据, 容易根据个人经验对相应领导干部自身的经济责任执行状况开展评价工作, 不但提升了审计风险, 同时也无法准确真实地反映相关领导干部的具体履责情况^[3]。

3 乡镇主要领导干部经济责任审计现状的应对建议研究

3.1 做好审计队伍建设工作

3.1.1 加大招聘力度

由于受到县级编制以及财政等因素的影响和限制, 所以导致县级审计机关相关工作岗位对高学历以及经验丰富、专业能力强的审计人才缺乏良好的吸引力。因此为了提高县级审计队伍建设水平, 推动乡镇主要领导干部经济责任审计工作高效落实到位, 作为有关部门以及审计机关应想办法适当优化县级审计人员薪酬待遇机制, 通过这种方式增强县级审计岗位的吸引力, 然后在此基础上面向社会公开招聘审计人才, 这样可以促使县级审计机关站在审计知识储备、业务能力、审计工作经验、职业道德还有信息化素养等多个角度对审计人才进行遴选, 从而构建出一支综合素质以及能力相对较高的审计队伍, 进而为当地乡镇主要领导干部经济责任审计活动顺利高效开展奠定坚实的人才基础。

3.1.2 做好审计人才培训工作

建议审计机关在条件准许的前提下, 成立一个培训教育小组, 用以负责开展审计人员培训计划的编制工作, 以此提升培训的专业性以及有效性。在正式开展培训工作前, 应要求培训小组对现有审计人员开展素质以及能力调研活动, 以此掌握现有审计人员存在的不足, 再合理地设置培训目标、内容还有方法、形式等, 从而形成具有较强针对性的培训计划, 达到高效提升现有审计人员综合素质以及能力的目的。在此基础上, 培训小组还应该在培训过后对审计人才素质还有能力提升情况等做出跟踪调查, 再依据调查结果改进培训计划, 以此达到长效性推动审计人才综合素质以及能力不断提升的目的^[4]。

3.2 做好主要领导干部定责工作

为提高乡镇主要领导干部经济责任审计工作成效, 应该在开展审计活动前, 对镇党委书记以及镇长两者的具体职责做出合理区分, 切实依照权责统一这一基本原则, 将目光锁定在镇党委书记做出的“决策”上以及镇长的“执行”上, 也就是围绕两者的权力行使过程, 站在法定职责、相应责任出现的前因后果, 还有相关历史遗留因素以及乡镇领导班子当中的具体责任划分等多个角度, 对主要领导干部的经济责任做出科学划分。

在实际操作中, 审计人员借助查阅乡镇党委以及政府有关文件的方式, 来了解乡镇主要领导的职责分工情况, 再通过查阅主要领导提交的一系列述职报告、相关工作计划还有工作总结或者是有关会议记录等一系列资料信息, 来深入地分析和了解镇党委书记以及镇长在一系列经济活动中发挥的决策作用或者

是具体执行过程等,然后明确各自的经济责任。除此之外,审计人员也可以主动地与相关乡镇工作人员进行沟通交流,以此进一步细化两者的经济责任。但需要注意的是与乡镇主要领导干部不存在关系的事项,严禁划入定责范围之内。

在开展前任以及现任主要领导干部经济责任的定责活动时,需要注意区分时间,可以对会议记录以及相关合同协议等资料进行收集分析,以此理清支出时间、各类经济决策的具体制定推行时间、引发损失浪费的具体时间等,然后结合时间节点,合理地区分现任以及前任主要领导干部的经济责任,这样可以进一步提高审计工作成效。

3.3 建立健全审计制度体系

为了进一步提高乡镇主要领导干部经济责任审计工作成效,保证此项工作确切落实到位,相关审计机关应注重健全审计制度体系。对此建议至少应健全审计管理制度、审计责任制度、审计考核以及奖惩制度、审计监督制度等,以此明确乡镇主要领导干部经济责任审计活动的具体目标、流程、内容、可选用的审计方法、相关审计人员的具体权责、考核标准以及相关奖惩措施等等。这样不但能够为审计人员开展相关经济责任审计活动提供充足可靠的依据,还能够压实审计责任,约束审计人员思想以及行为,并有效调动其审计工作积极性,从而达到不断提高审计工作成效的目的。

3.4 健全评价体系

审计机关应该健全乡镇主要领导干部经济责任审计活动的评价体系,以此提高审计评价的客观性、公正性以及准确性,从而提高审计工作质量。比如应在准确定责的基础上,明确具体的评价内容以及评价标准,如站在乡镇本身的经济基础、当地各类产业实际发展状况、上级部门对当地乡镇做出的工作规划等,来明确评价内容和评价标准,以此提升评价标准以及评价内容

的全面性,并要求审计人员采用定性以及定量相结合的方式开展评价工作,以此不断提高评价体系的完善性,从而提高审计工作的客观性以及公正性和有效性^[5]。

4 结语

综上所述,切实做好乡镇主要领导干部经济责任审计活动,不但可以提高乡镇廉政建设水平,还能够促进乡村振兴战略的切实落实,这对各地乡镇实现高质量健康发展有着十分重要的价值和意义。文章针对乡镇主要领导干部经济责任审计的现状以及应对建议做出了深入探究,以此进一步提高此项工作成效,从而确保将各地乡镇主要领导干部具备的价值和作用充分发挥出来。

[参考文献]

- [1]杨文亚.新形势下对乡镇主要领导干部经济责任审计的几点思考[J].新金融世界,2023,22(10):70-72.
- [2]卢振亚.领导干部经济责任审计助力优化干群关系探赜[J].中共桂林市委党校学报,2023,23(3):47-50.
- [3]朱巧青.“风险导向、责任导向和价值导向”的乡镇领导干部自然资源资产离任审计研究[J].现代经济信息,2023,38(3):119-121.
- [4]张英婕,王洪强.土地资源管理审计的重点与方法——以区县领导干部任期经济责任审计为例[J].中国国土资源经济,2021,34(1):28-31,10.
- [5]包剑平.开展领导干部经济责任审计的创新目标与实现路径[J].投资与创业,2023,34(11):169-171.

作者简介:

曹逊杰(1989--),男,汉族,江苏苏州人,本科,中级会计师,从事领导干部经济责任审计。