

日本 ODA 政策对中国的启示——以援非为案例

王鑫源

北京林业大学

DOI:10.12238/ej.v7i3.1417

[摘要] 日本的政府开发援助(简称ODA)政策,特别是对非洲地区的援助实践对中国具有重要参照意义。日本的对外开发援助政策源于日本自身的国家战略制定及其国际责任感的发挥,援助内容涉及贷款、无偿援助、技术援助和基础设施建设等方面。这些政策在推动非洲政治、经济、社会发展的同时,也促进援助国日本得以从中获得经济利益,提高国际地位,改善了日本在国际上的形象,同时也强化了双边关系,是双赢的举措。而列入大国之列的中国一直在国际社会发挥着积极作用,秉力促进多边交流与合作,也推行了很多援助与合作政策以促进世界和平与文明发展,本文将以日本对非的援助政策为研究起点,从良性经验借鉴角度出发,探索中国作为新兴援助国该如何进一步承担大国责任与担当,具体将从受援国的发展需要、合作方式的多元化、基础设施建设与可持续发展、援助透明度、技术研发及人才培养等多方面展开研究,论述诸多举措可进一步促进国家间经济交流与贸易合作,促进落后地区与国家的进步,同时也促进中国稳扎稳打地伫立于强国之林。

[关键词] 日本政府发展援助; 非洲合作; 无偿援助; 技术援助; 外交友好

中图分类号: F812.6 **文献标识码:** A

How does China Learn from the Japanese Official Development Assistance policy (A case study of Africa

Xinyuan Wang

Beijing Forestry University

[Abstract] Japan's Official Development Assistance policy, especially its aid practice to Africa, has important reference significance for China. Japan's foreign development assistance policy stems from the formulation of Japan's own national strategy and the play of its international responsibility. The contents of the assistance involve loans, grants, technical assistance and infrastructure construction. These policies not only promote the political, economic and social development of Africa, but also promote the economic benefits of Japan, the donor country, improve its international status and its image in the world, as well as strengthen bilateral relations, which is a win-win measure. China has always been playing a positive role in the international community, and has promoted multilateral exchanges and international cooperation. It has also carried out a lot of aid and cooperation policies to promote world peace and civilization development. This paper will take Japan's aid policy to Africa as the starting point of study, and start from the perspective of good experience, to explore how China, as an emerging donor country, should further assume the responsibilities of a major country. Specifically, the paper will focus on the development needs of recipient countries, diversification of cooperation modes, infrastructure construction and sustainable development, aid transparency, technology research and development, and personnel training, etc., discussing which initiatives that can further promote economic exchanges and trade cooperation among countries, promote the progress of lagging regions and countries, and at the same time, promote China's steady progress in standing in the forest of powerful countries.

[Key words] Japanese Official Development Assistance; Cooperation in Africa; Free assistance; Technical assistance; Diplomatic friendship

引言

在目前经济全球化的国际框架下,对外援助已经成为各国间进行交流和合作的一种重要方式。作为亚洲经济强国的日本,其政府开发援助政策特别是对非洲援助政策的执行既体现出日本的国际责任及战略布局,也对国际交流与各国的外交政策的实施具有有益的借鉴意义。本论文旨在通过探究日本对非援助政策来分析其对非洲受援地以及日本本国所产生的双向效益,并从中探索中国可以怎样进一步利用援助和合作政策来促进外交友好。

1 日本实施开发援助政策的背景

日本对外合作与援助政策,深深根植于日本的战后重建经历和其经济高速增长过程中累积的经验之中。第二次世界大战以后,国家经济亟需重建与基础设施亟需完善升级的现状对日本提出了极大的挑战。日本通过获得国际援助和改善经济模式等方式,促进经济得以顺利复苏,同时摇身成为全球经济大国。在此过程中,日本逐渐意识到国际援助与合作对于全球发展的重要意义,也开始把这种思想运用到自己的外交政策当中,伴随着经济的不断壮大,日本逐渐在国际舞台上作为一个援助国家崭露头角,尤其是从1970年代开始的数十年里,日本政府开发援助政策(ODA政策)已经成为日本参与国际事务和发挥国际责任的重要方式之一,成为日本外交策略的重要组成部分。日本深刻体会到提供经济援助与合作可以促进国际友好,改善国际形象,同时也能加强其对国际社会的影响并可以从中获得能源、市场等经济效益。

2 日本对非洲地区援助与合作的具体内容

2.1 贷款

日本向非洲提供援助的方案中贷款援助占据一定比例。这类贷款一般都是按优惠条件发放,目的是支助非洲各国经济发展项目。利率更低、还款期限更长等特征使日本贷款成为非洲国家有吸引力的资金来源。这类贷款通常以重点发展领域为目标,例如改善基础设施,推动工业化,提高教育水平以及卫生条件等。由此,日本就积极参加到非洲的长期发展计划中,来协助非洲国家巩固经济基础和跟进可持续发展进程,日本自身也能从中获取经济效益。

2.2 无偿援助

无偿援助是日本对非洲地区的主要援助形式,连同技术援助占据总援助额的60%。这类援助形式无需受援国报销,一般都是为了支助社会发展项目,如教育、保健、农业以及人力资源开发。无偿援助还应用于紧急人道主义援助中,例如在非洲多发的自然灾害或者暴力冲突后,提供粮食、药物以及临时庇护所的补给等。日本无偿援助反映出它重视非洲发展挑战并致力于促成社会稳定和提高生活质量,同时也助力其建立一个自给自足的制度,促进其获得长期发展,体现出十足的人道主义关怀。

2.3 技术援助

技术援助的重点是能力建设,其中包括专业培训,技术转移,咨询服务,以及开展研究活动等。日本运用先进的科技与专业知

识协助非洲国家加强农业,工业,环保与信息技术等方面的实力。技术援助项目通常由非洲政府或者地方机构联合计划和执行,以保证援助活动同受援国发展战略密切相连。日本通过技术援助也为非洲国家增强国际贸易竞争力和推动区域经济一体化提供了支持。

2.4 基础设施建设

日本对非洲重点投资组织了基础设施建设,直接影响着非洲各国经济现代化与生产力提高。这些项目涉及交通网络、能源、水电管理以及城市化建设等。这些项目有效地解决了非洲地区互联互通需求增大与基础设施建设滞后的矛盾。日本还通过派遣志愿者、提供专家技术指导和规划、传授管理专门知识等形式,推动基础设施建设,深化了同非洲国家之间的合作,也为其企业到非洲经营投资创造了方便条件。

3 日本对非开发援助政策所带来的效益

3.1 对非洲地区的影响

日本对非开发援助政策深刻地促进了非洲地区发展。政治上,日本的援助在一定程度上影响非洲的政治格局,促进其成长,增强其在国际上的话语权。经济上,援助改善非洲地区基础设施,增强经济实力,同时为其吸引外资创造条件。在社会方面,日本重视健康与教育领域的援助,促进非洲各国贫困率下降与人民生活水平的提高。另外,日本对防灾减灾和环境保护的帮助还推动了非洲的可持续发展。

3.2 对日本本国的影响

日本对非援助政策对日本本国也带来明显效益。这一方针提高了日本在国际中的政治经济地位,并展示出日本负责任的国家形象。同时有利于同受援国建立贸易关系、从非洲获得更多能源、资源与市场机会,也给日本企业在海外延伸带来契机,增加收益。此外,日本以技术援助、基础设施建设等方式使本国高端技术及产品进入非洲市场,从而提高日本在全球范围内的技术认可度。重要的是,援助政策也有助于扩大日本的外交影响力,并为其在全球事务中发挥更重要的角色铺平道路。

3.3 对促进双方关系的影响

日本对非援助政策在推动日本和非洲双边关系中发挥了积极作用。通过该援助项目使双方之间建立起合作和信任关系,不仅加强了政治、外交等各方面相互了解,而且也为日本文化、价值观念的国际传播搭建了舞台。经济合作的深化使双方利益更密切地结合在一起,为维护地区和全球稳定与和平做出了贡献。

4 借鉴日本ODA政策分析中国该如何利用援助与合作促进外交友好

4.1 尊重受援国发展需求

中国开展对外援助合作所秉持的首要原则是尊重受援国发展需要,保证援助项目同受援国国家发展战略保持高度一致。这一实践既有利于提升工程的成效与可持续性,又能强化受援国主权感与自主性,同时也能体现出体现中国负责任的大国形象。中国可以通过深入交流与协商了解受援国人民的真实诉求,保

证每一次救助都能有效改善当地人民生活条件、促进经济发展、加强民心相通。在这一进程中,中国也应借鉴日本ODA政策的灵活性与敏感度,根据受援国社会文化背景与发展阶段提供量身定做的援助方案,促进援助成效最大化。

4.2 采用多元化援助方式

中国在促进对外援助合作时也应该拓展视角,采取涵盖政府贷款与融资援助、无偿援助、技术交流和甚至可以包括后续制度方面,比如协助法律制度制定等多层次多元化援助方式。通过采用多元化的援助形式,中国可以更好地满足受援国的多样化需求,确保援助项目更符合实际情况,给受援国制定更加贴切的援助措施,提高援助的实效性,还能增进中外在文化,教育,医疗,科技等诸多领域内的互相学习与了解,进而共同发展进步。

4.3 关注基建与可持续发展

基础设施建设对推动一国经济社会发展至关重要,中国对外援助要注重基础设施项目投资与建设,这将成为提高受援国经济发展能力和自我发展潜力重要手段。中国具有该领域的丰富经验与技术优势,能够为道路,桥梁,港口,水电等基础设施建设提供强有力的支撑。与此同时,中国援助策略要关注项目可持续性跟环保要求,以保证项目不仅满足地方发展现实需求,而且能够长期推动地方经济稳步增长。通过这些基础设施项目不仅能给受援国日常经济活动提供便利并增加就业机会,而且能加强受援国与全球经济的联系和竞争力。中国对基础设施建设的投资和技术输出将是中国同世界尤其是发展中国家联系的牢固桥梁,也为中国构建互联互通,合作共赢的国际环境提供了坚实的基础。

4.4 加大援助的透明度

日本政府每年通过制定开发援助白皮书的方式,公示援助对象与援助金额等细则,并建有专门的网页,使国内的民众能够了解政府开发援助的实施情况,也让国外的公众能够对此有一定的了解。而相比较而言,中国对非洲的援助很少公开金额,透明度较差,使得一些国家对我国的援助政策抱着怀疑的态度,对中国的援助目的有很大的误解,怀疑中国人道主义援助的无私性,同时也有一些非洲国家政府对于中国进入非洲的市场怀戒心。因而要加大援助的透明度,促进国际社会对中国援助政策加深理解,消弭戒心,也可促进中国的援助政策得到更好的落实,同时也可以保障人民的知情权,增加两地民众深厚感情。

4.5 重视技术研发和人才培养

技术创新是推动现代经济发展和增强一国国际竞争力的关键动力。中国对外援助要把技术研发、人才培养放在重要地位,并与受援国联合实施科研合作项目以支撑本土创新能力。这样既有利于受援国对先进技术的掌握与应用,也有利于中国本国

技术的发展与创新。在人才培养上,中国可通过提供技术培训与创造学术研究交流机会,协助受援国培养更多能满足现代经济发展需要的专业人才。这一注重人才与技术的援助策略将加强中外在技术与教育方面的密切联系,同时推动受援国实现自主可持续发展。

4.6 双边会谈与高层互动

双边会谈及高层互动在国际外交中占有重要地位。与他国交流时,中国领导及高级官员外访或接纳来访可直接增进彼此了解与信任,并为双边关系,援助与合作战略等方面的对策商量、问题解决搭建一个有效沟通平台,加深互相了解,促进援助与合作策略的精准制定,促进策略快速展开,提高效率。高层互动并不局限于正式谈判,而是可以通过文化交流和教育访问等多种非正式交流活动来促进各国间友谊和合作。

4.7 重视人道主义援助,发挥大国担当

中国作为国际社会的负责任大国,其对人道主义援助的高度重视就是其关键体现。中国至今的对非援助中,无偿援助是主要的援助方式。中国人道主义援助不管是通过联合国和其他国际组织还是双边渠道都强调对症下药,快速反应,用实际行动缓解受灾国、贫困国人民痛苦。中国的无偿援助并不限于物质支持,而且还包括技术与知识转让,以协助受援国今后能更好地独立处理类似的危机。中国应继续加深如此实践,秉持人类命运共同体理念,促进受援国人民的生活状况的改善,维护世界的和平和发展。

5 结语

总的说来,日本对外援助政策的实践给中国提供了各方面有价值的经验借鉴。在学习与借鉴中,中国可进一步增进同世界各国之间的友好关系,通过切合实际的援助和合作,既推动了援助双方各方面发展,促进外交关系友好,又丰富了中国国际合作的经验,为中国发挥大国担当提供了平台。这一互利共赢的合作模式,为今后中国与世界各国,特别是第三世界国家的合作与发展打下坚实基础。

[参考文献]

- [1] 国晖. 中日对外援助悖论向发展研究——以经济治国论为视角[J]. 日本学刊, 2019, (05): 147-166.
- [2] 汪雨雨, 卢晨, 张辉. 日本对外援助中的非政府组织: 运行机制及对中国的启示[J]. 新经济, 2019, (08): 52-58.
- [3] 赵师第. 安倍政府的东南亚援助政策研究[D]. 吉林大学, 2018.
- [4] 黄海萍. 中日对东南亚援助比较研究[D]. 广西师范大学, 2018.