

# 基于供给侧改革的国有企业改革分析

解贞

中国电建集团港航建设有限公司

DOI:10.18282/ej.v1i2.20

**[摘要]** 为能够更好地应对新常态下带来的巨大改变,我国政府部门正式提出“供给侧结构性改革”,主要是为了能够通过供给层面的进一步革新和相关方面制度的下发,对现有的经济结构中存在的问题进行合理性的调整。在国民经济社会发展过程当中,国有企业是作为重要的组成部分,是保障民生、维护公共利益的基础性要素。可是,在现有的体制与历史环境等各方面因素的影响下,以往传统的方式早已无法适应现代化国有企业发展的基本需求。为能够促使企业发展预期目标的顺利实现,则需做出进一步的简政放权,通过一系列全新的制度供给促使各方面要素的流动,对此,国有企业作为主动性因素,用全新的思想理念引领实践与创新。接下来,本文基于供给侧改革的国有企业改革进行系统性分析,希望能够通过改革与创新推动我国国有企业发展水平得到不断地提高。

**[关键词]** 供给侧改革; 国有企业; 企业改革

## 1 供给侧改革背景下国有企业的使命

供给侧改革在一定程度上迎合了新常态下企业发展的必然需求,预示着我国宏观经济管理政策进行的有关关键性的调整,首先,供给管理会在一定程度上演变为宏观经济管理的政策重点;其次,改变了过去行政化供给管理的传统方式。其主要是通过劳动力、自然资源、资本与技术等生产要素进行系统性整合的基础上进行的合理性配置,从而塑造我国全新的产业体系,更好地推动社会各方面的迅速发展,其中,对于生产要素的合理性配置是市场发展的必然需求,在资源配置当中发挥着至关重要的作用。

实体经济的正式回归是供给侧结构改革的本质所在,其是对国有企业改革的深度支持。2015年9月,《关于深化国有企业改革的指导意见》正式下发,其主要围绕的是国有企业改革进行的系统性设计,并且在其中融入了新供给经济学的中心思想。目前,我国国有资产总数值早已高出一百万亿元人民币,站在体量的层面进行分析,国民经济当中国有企业处在至关重要的位置上。其不但追求自身的经济利益,同时承担了一部分宏观调控的功能,并且肩负着一部分宏观调控的功能,兼具社会责任,在促进现代化、保障民生、维护公共利益等方面发挥着重要作用。课时,在经济社会体制不断转换、重大历史负担的基本现状下,国有企业面临着巨大的去产能、去库存、去杠杆与转变经济发展方式的重要任务,可以说是目前推动供给侧结构改革的关键领域。

## 2 国企发展遭遇瓶颈期

### 2.1 国有企业供给效率低,产能过剩

目前,我国国有企业处在逐渐衰退的过渡时期,供给效率逐渐下滑、产能过剩等矛盾是非常显著的。然而,很大一部分产能过剩的行业大都为政府部门进行了不同程度的干预,譬如,钢铁、煤炭、石油等行业。在我国财政投入力度逐渐增加的基本现状下,各企业利润却开始处于逐渐下滑的发展趋势。目前,我国经济处在下滑的变化发展阶段,经济的增

长速度逐渐从2011年的9.5%下降到2015年的6.9%,创25年以来的新低,2015年央行连续5次降息。可是,这样依然无法将我国经济低沉的基本状况进行根本性的转变,其中,拉动我国GDP增长的投资、需求、出口“三驾马车”的需求管理政策并没有实现经济稳定增长的目标,反之,产能过剩矛盾却日益突出出来,有很大一部分的国有企业演变为真正地僵尸企业。

### 2.2 国有企业治理结构不完善

政府行政干预是我国国有企业在治理机构方面呈现的显著性特征。企业治理结构不完善是国有企业发展过程中较为常见的问题,经营决策人通常都是由公司相关部门直接任命的,这会在一定程度上造成国有企业所有权和经营权彼此分离的局面。同时,国有企业一直没有真正地创建起行之有效的企业激励机制和监督机制,并且,人力资源在结构分布上并不合理,从而造成许多有工作能力的员工却被迫离开企业,同时,许多国有企业在人员的录用方面过多的考虑裙带关系,久而久之,导致一些具有较高综合能力的员工非常少,反而拖关系进来的员工占到了较大的比重。同时,企业管理人员竞争意识、抗风险意识较差,企业内部分配不科学,奖惩不明确,这些问题的存在对于员工工作积极能动性的提高造成了极为不利的影响,上述问题的存在都需要通过供给侧改革措施来进行根本性的解决。

### 2.3 创新水平低

在我国的传统行业当中,国有企业占据了非常高的比例,其企业产品可以说处于价值链的最低端。因国有企业一直处于垄断的位置,企业核心竞争意识十分匮乏,国有企业在较长的一段时间内处于垄断性地位,最终造成企业创新机制不完善,科学技术创新人员急剧匮乏的现状存在。目前,市场机制不健全、现代化企业制度不完善、企业整体创新能力较低,国有企业在很长的一段时间内当中处在恶性循环的环境下。在经营模式上,国有企业的问题不断增多,在这种情况下若

想使得企业面临的巨大压力得到根本性的缓解可以说,在经营模式上国企也存在较多问题,想要在宏观经济下行压力下扭转盈亏实属不易,当前改革进入深水区,国企面临更加激烈的市场竞争和国际形势的压力,在这种现状下若国有企业再不开展系统性的改革,其根本无法在竞争激烈的市场环境中得到稳定发展。

### 3 供给侧改革下国有企业改革对策

供给侧结构性改革若想要顺利地达到预期目标,是需要国家政府部门和相关企业来共同发展的。在将政府部门与企业间关系进一步明确的基础上,国家政府部门需要通过行之有效的措施,政府应着力于有效政策供给和营造公平的竞争环境,国有企业要尽可能地提高自身整体经营水准,不断增加新型供给,促使企业整体企业经济质量和经营效益,这样才能够使得企业的生产效率得到显著性的提高。

#### 3.1 以制度创新引领国有企业提质增效

第一,以新的制度供给促进要素流动。供给侧结构的进一步改革不但可通过制度改革与创新的方式,促使企业经济结构得到合理性的调整,同时要尽可能地减少国家政府部门的行政干预,增强市场活力,从而开始由市场取代政府机构来做好资源的合理性配置工作。为此,将政府与企业间管理明确清楚最为重要的是要做到简政放权,进一步明确国有企业所处的位置,界定企业发展战略布局,不断强化政府部门的监管力度,通过建立全新的制度来促使企业各生产要素得到很好地流动。国家政府部门要逐渐将市场要素放开,将生产要素流通的制度瓶颈逐渐打开,对资源进行合理性的进一步优化,做好资源的科学合理性配置,通过对劳动力、资金、土地等资源的改革与投入,促使科学技术、人力资本、各方面知识水平等得到全面性的提高。

第二,理念创新引领实践创新。思想理念通常是以个人现有的知识和相关工作经验综合下所形成的对客观事物的合理性认识,其对人们的思想与认知及日常行为都能够带来不同程度的影响。从根本上摒弃自身固有的认识和传统的思维模式,通过更多新的方法、新的角度及全新的思维来创造更多新的认识及结论。从而更好地运用到日常工作当中。其整体上涵盖管理与思想理念两大层面,其本质上是对固有或固化理念的突破,思想理念有着显著的时代特色。一些优秀的企业整个发展史实则是一个创新超越的过程,国有企业则需要突破传统的思想理念,对固有的思想理念进行不断地创新,从而形成与社会主义市场经济下相吻合的供给侧改革思想体系。

目前,国有企业的管理创新、体制创新等思想观念创新意识并不充分,一些国有企业虽然进行了思想理念的不断创新,可是一直没有付诸实践。在我国经济步入新常态、国际经济竞争愈演愈烈的基本现状下,国有企业则需要通过供给侧结构的创新,来扭转我国国有企业的传统发展模式,通过思想理念的创新,用更新全新的理念来对企业激励制度的不断完善。同时多鼓励企业员工的创新,从而增强企业的发展

活力。通过对企业过剩产能的化解,将企业经营成本降到最低的程度,从而达到提质增效的经营成效。

#### 3.2 以深化改革增强国有企业活力

供给侧改革的重点在于国有企业的改革,国有企业改革的最终目的并非是将国有化全部消除,不断地加强国有企业的控制力、影响力及感染力,从而使得国有企业能够与现代化社会经济的发展需求相吻合,同时,引领经济发展新常态,促使其在市场中的作用最大限度上的发挥出来。政府部门宏观调控的最终目的主要是培育现代化企业,调控的效果最终关乎着企业的未来发展。

要继续深化国有企业市场化改革,其中主要涵盖了:其一,在重要领域实施混合所有制改革试点,鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业;其二,加快推进重点行业的革新。2015年,正式出台电力体制改革的基本前提下,将相继推出各行业的改革措施,其中涵盖了对电力体制的革新、出台深化石油天然气体制改革若干意见及配套政策、出台盐业体制改革方案等;第三,放宽非公经济市场准入机制,将各方面的隐性壁垒逐渐消除,特别是重点行业的新兴领域,对非公资本实施全面性开放;第四,不断深入价格改革,其中可涵盖了电价市场化改革、成品油价格市场化形成机制、天然气门站价格和管道运输价格等。

#### 3.3 以创新推动国有企业提质增效

要想促使生产效率得到不断地提升则需要依靠先进的科学技术的改革与创新。从国有企业的角度来看,供给侧改革需通过化解产能过剩的问题、提升全要素生产效率的方式,促使规模经济与技术创新目标的顺利实现。对于国有企业在实现供给侧改革这一目标来讲创新是非常有效地途径。供给侧需通过对其产业结构的合理性调整,促使企业生产率得到不断地提高,从而更好地满足现代化市场发展对企业结构的要求。在当前企业产能过剩的大环境当中,国有企业的改革一定要认真做好加减法。产能过剩在一定程度上会将企业大量的资源全部占去,从而导致人力资源、土地、资金等处于高成本的状态下,这对于我国新经济的发展造成了巨大的阻碍。为此,目前加减法应当主要用市场的方式依法处理那些僵尸企业,其中,加法通常是对企业员工起到一定的激励作用,从而使得企业利益的顺利实现,让每一位员工成为企业真正的主人。

第一,发挥国有企业技术创新主力军作用。通过供给侧改革在一定程度上可促使国有企业达到提质增效的目的,为此,则需要大力实施创新发展战略,借助先进的科学技术来促使企业规模得到进一步拓展。与此同时,在战略产业、高新技术产业等进一步新办和扩大国有企业,通过国有企业的不断创新带动国家科学技术的进一步发展及产业的升级。对此,要不断完善自主创新及成果的转化,引导各类创新主体增加研发方面的投入力度,充分调动社会一切力量及自主创新的积极能动性;其次,增加科学技术方面的投入力度,提高国家科技资源配置及资源的有效利用率。制定研发投入占GDP