

# 新政府会计制度下医院会计核算难点与对策

张从

昆明市五华区人民医院

DOI:10.12238/ej.v7i11.2067

**[摘要]** 新政府会计制度的实施,颠覆了公立医院原有的会计核算体系。它采用了双功能双基础双报告的会计核算模式,旨在提高会计核算的规范性、准确性和科学性,从而提升公立医院的财务管理效率。然而,面对这一制度变革,公立医院会计核算遇到了诸多的难点,从长期发展来看,如何制定一套与新政府会计制度相适应的措施来快速化解这些难点,利用这次机会提高公立医院会计信息的准确性和真实性是当务之急。本文通过分析这些存在的难点,提出相应的解决措施,为公立医院在新会计制度下实现高效核算和精准管理提供有益参考。

**[关键词]** 医院会计; 新政府会计制度; 会计核算

中图分类号: F23 文献标识码: A

## Difficulties and countermeasures of hospital accounting under the new Government Accounting System

Cong Zhang

Wuhua District People's Hospital

**[Abstract]** The implementation of the new government accounting system has overturned the original accounting system of public hospitals. It adopts a dual-function, dual-basis, and dual-reporting accounting model, aiming to improve the standardization, accuracy, and scientific nature of accounting, thereby enhancing the efficiency of financial management in public hospitals. However, facing this institutional change, public hospital accounting encounters numerous difficulties. From a long-term perspective, how to develop a set of measures compatible with the new government accounting system to quickly resolve these difficulties and take advantage of this opportunity to improve the accuracy and authenticity of public hospital accounting information is a top priority. This paper analyzes these existing difficulties and proposes corresponding solutions to provide a useful reference for public hospitals to achieve efficient accounting and precise management under the new accounting system.

**[Key words]** hospital accounting; new government accounting system; accounting

随着医疗行业的不断深化改革,公立医院正面临着日益复杂的经济环境和挑战,例如私立医院正在不断扩张发展,公立医院竞争压力越来越大;国家财政拨款锐减,无法满足基本运营要求等。公立医院不仅要保持自身的可持续发展,还要承担公共医疗服务的社会责任。这给公立医院的财务管理工作带来了巨大的挑战,倒逼公立医院必须向精细化管理水平发展。因此,新政府会计制度的推行正好与国家政策相适应,以此来规范公立医院的会计核算工作。这就可以从根本上提高整体运营效率,建立符合公立医院实际情况的精准会计核算体系,确保运营成本的有效控制。

### 1 新政府会计制度下公立医院会计核算的难点

#### 1.1 新旧会计制度转换的复杂性

新政府会计制度下,公立医院会计核算基础从原来单一的收付实现制,转换成收付实现制和权责发生制两种核算基础同时进行。对于同一笔经济业务,在同一个记账软件中,财务会计采用权责发生制记账,预算会计采用收付实现制记账,产生不同的记账结果,生成双报告,各自反映不同的财务信息,为医院管理层提供更加全面、可靠、有用的会计信息。新政府会计制度与原有会计制度存在的以上差异,不仅要求公立医院在短时间内完成新旧会计制度衔接,还需要财务人员理解制度精髓,承担起复杂的会计核算工作。同时,财务工作人员还需要对原有的财务系统、会计核算框架进行整体梳理、更新、调整,其内容和工作量是不容小觑的。

#### 1.2 成本费用核算不规范

公立医院在执行新政府会计制度时,存在一个很大的问题,财务人员不能按照有关的会计核算体系和一定的标准将成本费用按照具体科室或者病种进行归集。其成本费用仅仅按照业务活动简单归集核算项目和进行简单的辅助核算,造成成本费用无法分摊到具体科室,严重地限制了医院绩效管理、成本费用控制等财务活动。同时,医院需要上报的相关报表数据无法获取相应数据,导致医院相关报表填报工作无法顺利开展。

### 1.3 预算收支确认时点相对滞后

新政府会计制度下,要求对纳入预算管理的各项收支都要按照实际发生额进行核算,其目的是要将当期的会计信息反映在预算报表中,这就需要公立医院财务人员将以前的收支情况进行分析、整理,将不属于预算管理的各项收支剔除,从而保障预算收支的真实性、完整性。然而,对于有些经济事项在新政府会计制度下难以准确界定其性质和内容,如挂账处理的应收未收的款项,应收未收的其他应收款,应付未付的款项、应交未缴的税费、预提费用等难以在预算会计中确认。因此公立医院预算收支确认时点相对滞后。

### 1.4 信息化建设程度不够

公立医院财务活动一直以来都是单独核算,使用的信息化系统也是单独的。目前许多大型的三级甲等医院会计软件已经和HIS系统、绩效软件等实现了对接。但是,新政府会计制度要求同时执行两套会计核算基础、编制两套会计报表,这不仅给财务工作带来了巨大的挑战,也对财务信息系统提出了更高的要求。导致公立医院原来拥有的、已经完全成型的会计软件及信息接口不能适应新的要求。如何建设一套满足新政府会计制度要求的财务信息系统是公立医院在后续信息化建设中的一大难题。

### 1.5 财会人员能力素养有待提高

按照新政府会计制度要求,医院财务管理变成了财务+预算的管理模式。相对于传统的会计核算方式,财务+预算的会计核算过程比较繁琐,且在科目设置、固定资产折旧方法的选择、财务报表体系的编制、个别收入的确认与计量等方面都发生了变化。如果公立医院会计人员对新政府会计制度的内容了解不够深入、具体和全面,或者没有厚实的专业知识和业务水平,就可能導致会计核算不准确。目前,公立医院会计人员在积极学习专业知识、新的政策法规,以及先进现代会计处理技术等方面存在不足。因此,很难不断提升自己的业务能力和综合素质。除上述之外,医院未建立起一个长期的、持续的内部培训机制,无法对会计人员的知识结构和思想理念进行及时更新。

## 2 新政府会计制度下公立医院会计核算对策

### 2.1 完善医院会计核算体系

随着新政府会计制度的深入推行,公立医院财务人员不仅需要及时自我革新、快速掌握新的会计专业知识,还需要深刻理解该政策的导向和实践意义,尽快熟练运用新的会计核算模式。此外,在实施新政府会计制度的过程中,需要充分结合医院自身的实际运行情况,细致分析存在的问题和难点,针对性的进行修

改和优化。比如公立医院医疗服务费用的详细归集和分配是极其重要的,公立医院应以临床服务、医疗技术、医疗辅助、行政管理等为基础,将各种费用分配到不同的科室,实现科学的成本分摊,由此推动公立医院成本费用控制发展。从公立医院资产管理的视角来说,财务工作人员要走出旧的会计理念,加强资产的管理和监督。如固定资产要根据新政府会计制度的要求进行分类和选用特定的折旧方法,从而实现固定资产账面价值与实际使用情况相符。另外,公立医院计提医疗风险基金相对于执行新政府会计制度的其他单位来说是特殊的。应根据医院自身的实际运行情况,在医疗风险基金计提范围内设置适合医院的计提比例,使医疗风险基金真正的发挥其作用,较大程度的降低医院的运营风险。

### 2.2 加强医院预算绩效管理

目前,国家卫生健康委联合相关部门印发了卫生健康领域全面实施预算绩效管理实施方案,该方案要求各公立医院必须编制符合自身实际情况的全面预算绩效管理实施方案。因此,各公立医院亟需加强和完善预算绩效管理工作,建立健全公立医院预算绩效管理制度,为全面实施预算绩效管理提供保障;建立公立医院预算绩效管理组织机构,规范预算绩效管理工作及沟通机制;制定预算绩效考核评价机制,保证预算执行的效率和效果;建设预算绩效管理系统,推动预算绩效管理的信息化、智能化。此外,公立医院财务预算主要包括收入和支出两个方面,想要更好的实施预算绩效管理,财务人员在会计核算过程中,无论金额大小,都要进行事前审核、事中控制和事后监督,特别是要对各科室预算的可行性和经济性进行论证,对于确定好的预算项目和预算指标在未经审核批准的情况下,不可擅自修改。与此同时,医院领导层应当高度重视预算绩效管理工作的开展,成立调查小组,摸清医院各业务科室资金使用情况,以此强化医院预算绩效管理工作。

### 2.3 做好新制度下信息化建设

新政府会计制度下公立医院会计核算内容和方式都发生了变化。为了保证会计核算质量,不断提升财务管理水平,公立医院应当加强信息化建设,建成一套适应新政府会计制度的财务管理信息系统。目前,大部分的会计软件开发商都能够紧跟会计制度变化的脚步,严格按照新政府会计制度进行软件开发和管理。但是,公立医院会计核算内容比较特殊,涉及到的信息数据量较大,信息管理工作比较复杂。因此,公立医院应当结合实际情况,明确信息化建设目标,对原有的财务系统进行升级,实现财务数据与各业务系统的对接,这样不仅方便各业务科室查询数据,也可以减轻财务工作压力,从而提升会计核算的准确性。同时,应根据医院财务管理流程、特征以及新政府会计制度要求,建立健全会计管理框架,利用信息技术完善财务系统会计科目体系建设,最后构建集预算管理、成本核算、财务分析功能一体的财务管理信息系统。如学习某大型三甲医院引入ERP系统,实现数据采集、处理分析的功能,提升工作效率。此外,公立医院财务人员的信息化水平不仅直接影响财务管理工作,

甚至对医院的运营效率产生直接影响。因此,应定期组织培训,设置一定的考核标准,不断加强财务人员信息化水平。同时,引进财务和信息化水平都比较强的综合性人才,提升财务团队的质量水平。

#### 2.4 建立和完善内部控制机制

内部控制机制的建立和完善,不仅影响医院的会计核算质量的提升,还影响医院的可持续性发展。因此,公立医院应以新政府会计制度为导向,通过明确各业务科室和行政管理部门的岗位职责、优化相关业务流程、强化风险评估和应对措施,构建一套既符合新政府会计制度标准,又紧密贴合医院实际运营情况的内部控制体系。为了使内部控制措施更好的落实到各科室,引导全院积极参与,公立医院可以加强财务知识培训,以此提升职工的财务管理意识和能力;另外,可以为职工搭建一个有效的沟通平台,鼓励职工为财务管理问题提出宝贵的建议。同时,实施绩效考核和激励机制,将财务管理工作成效与职工个人利益挂钩等。通过以上措施,推动医院逐步形成一个更加规范、高效、透明的财务管理体系,从而促进公立医院稳定健康发展,为提升医疗服务能力和患者满意度提供有力保障。

#### 2.5 加强财务人员业务素质

随着新政府会计制度的实施,公立医院财务管理工作日趋复杂,对财务人员的要求越来越高。目前,财务人员还存在思维陈旧、工作方式落后、学习能力较差等问题。在此背景下,医院应当加强财务人员的综合素质培养,更好的适应政府会计制度改革。第一,公立医院应面向社会公开选拔优秀的财务人员,为医院财务管理储备人才。另外,新职员入职后要做好老带新工作,在此过程中老职员也应多听取新职员带来的先进工作理念和学习现代工作技术和方法,实现优势互补。第二,要健全培训机制,定期组织财务人员进行培训。在开展培训时,要综合运用各种方法,如线上交流、线下集中学习等,及时更新掌握新的会计专业知识和会计政策。同时,财务人员必须充分认识到会计核算的重

要性,以会计专业知识和会计核算方法为主导,循序渐进的提升自己的业务素质。第三,强化人员考核机制。公立医院应当建立科学的绩效考核体系,将财务管理的各个环节纳入考核的范畴,通过定期的激励作用,提升财务人员工作积极性,确保财务人员紧跟新政府会计制度的步伐,提升自己的业务素质。同时,鼓励财务人员参加国家会计专业技术等级考试,对通过考试者给予奖励。通过以上措施强化财务人员业务素质,提升公立医院整体运营效率。

### 3 结论

新政府会计制度的实施对强化公立医院预算管理、加大财政拨款的监管力度、推动信息化建设、提升财务管理水平,具有一定的现实意义。但是,会计核算方式发生了变化、财务报表反映的内容更加复杂多样,导致整体核算水平提高。目前,公立医院的会计核算还存在许多的难点,财务人员应结合难点进行剖析,通过不断的深入学习研究,提出行之有效的应对策略,借助先进的信息技术提升财务管理水平,实现财务工作与医疗服务工作相结合,推动公立医院财务工作向精细化方向发展,最终把政府会计制度的作用发挥到最大。

#### [参考文献]

- [1]张希娟.浅析新政府会计制度下医院会计核算的难点及对策[J].商讯,2023(21):73-76.
- [2]于宝明.新政府会计制度下公立医院会计核算的难点及对策[J].中国产经,2024(10):62-64.
- [3]杨求娟.新政府会计制度下事业单位会计核算的难点分析与改进对策[J].商业 2.0,2024(13):51-53.
- [4]吕洋.新政府会计制度下医疗单位会计核算的难点及对策探析[J].现代营销(下旬刊),2024(04):31-33.

#### 作者简介:

张从(1994—),女,汉族,云南人,本科,昆明市五华区人民医院会计师,研究方向:财务管理与成本预算管理。