

论城市与乡村产业发展及关系

陈敏哲

北京大学附属中学

DOI:10.12238/ej.v8i3.2398

[摘要] 社会发展历史已经证明,城市与乡村产业发展始终存在不可分割的内在联系。城市产业发展对乡村产业产生引领与促进作用,乡村产业发展对城市产业提供支持并作出贡献。新时期城乡产业融合发展不仅有助于优化资源配置、促进要素流动,也有利于增加就业岗位、提高农民收入。实践过程中,促进城市产业融合发展不仅需要强化政策引领,加大支持力度,也要坚持长期投入,夯实基础设施,还需重视环境保护,坚持绿色发展。

[关键词] 城市; 乡村; 产业; 发展; 关系

中图分类号: F061.3 **文献标识码:** A

On the Development and Relationship of Urban and Rural Industries

Minzhe Chen

The Affiliated High School Of Peking University

[Abstract] The history of social development has proven that there is always an inseparable internal connection between urban and rural industrial development. The development of urban industries plays a leading and promoting role in rural industries, while the development of rural industries provides support and contributes to urban industries. The integrated development of urban and rural industries in the new era not only helps optimize resource allocation and promote factor flow, but also increases employment opportunities and improves farmers' income. In the practical process, promoting the integrated development of urban industries not only requires strengthening policy guidance and increasing support, but also insisting on long-term investment, consolidating infrastructure, attaching importance to environmental protection, and adhering to green development.

[Key words] city; rural; Industry; development; relationship

“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。这是由于很长一段时期中,特殊历史原因造成了城乡二元发展的“剪刀差”现象,以至于乡村产业发展逐渐落后于城市,进而使乡村与城市之间出现要素流动不畅的问题。然而,城市与乡村产业发展始终存在千丝万缕的内在联系,只有“坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动”,才能在全面推进乡村振兴基础上构建新发展格局、推进高质量发展。

1 城乡产业发展的内在联系

1.1 城市产业发展对乡村产业产生引领与促进作用

城市不仅是各种生产要素相对集中的汇聚地,也是新技术、新工艺、新材料层出不穷的创新平台与基石。这使大多数城市在产业发展过程中常常先于乡村、优于乡村。因此,城市产业发展很大程度上对乡村产生了引领与促进作用。^[1]

这一点可以通过热度不减的城乡文旅产业得到展示。随着城市地区人口越来越热衷于亲近大自然,拥有青山绿水的乡村

日益成为城市游客青睐的旅游目的地。于是,在按部就班的传统农业生产活动之外,越来越多“农家乐”、“渔家乐”、“林家乐”等逐渐成为乡村旅游产业的热点与亮点。显而易见,城市地区旅游业的兴盛成为乡村产业发展的风向标与参照系。

不仅如此,当城市资本发现乡村旅游正在成为市场新蓝海,与日俱增的投入则进一步激发起乡村地区扩大发展农文旅产业的积极性、主动性。换言之,以城市旅游业为代表的综合性产业很大程度上推动了城乡产业循环式发展。而这也正是新时期城乡产业密切彼此联系、促进有机融合的未来方向与根本趋势。

1.2 乡村产业发展对城市产业提供支持并作出贡献

相比城市区域内二三产业的繁荣兴盛,广大乡村地区长期以来主要依赖农业生产维持相对缓慢的发展。然而,农产品却是维持人类生存与社会发展的基础与支柱。同时,农业生产不仅源源不断地向城市人口提供生存必须的粮食、蔬菜、肉蛋奶,也在

向制造业提供大量用于工业品生产的原材料。不仅如此,伴随城镇化建设持续推进,大量农村剩余劳动力向城市转移,成为城市建设与发展不可或缺的工人、个体工商业者。换言之,乡村还在为城市提供源源不断的劳动力人口。从这一角度讲,乡村产业发展长期对城市产业提供支持并作出贡献。这是城市能够实现长期发展的根本基础与重要力量。

2 城市与乡村产业融合发展的重要意义

2.1 优化资源配置、促进要素流动

在较长时期的二元发展状态下,部分城市地区开始面临市场逐渐饱和、资源投入产出价值有所降低的风险问题。城市迫切需要找到可持续拓展的产业发展新“洼地”。与此同时,乡村地区却在相对单一的农业产业发展模式下维持低水平、低收入的不良状态。这使许多乡村格外需要更加丰沛的资金、资源投入。^[2]因此,城市与乡村产业实现融合发展就成为解决问题的突破口。城乡产业融合发展的重要意义与价值就在于优化资源配置、促进要素流动。

一方面,城市地区的资金、资源摆脱了市场饱和、投资效益下降的困境,转而拥有了更加广阔的乡村市场空间。另一方面,城市二、三产业结合自身发展特点、要求,在乡村寻找行之有效的发展渠道与模式,从而推动乡村产业发展结构不断优化、水平持续提升。在此基础上,城市与乡村通过产业融合发展深化协同合作,并促使各类资源要素不断加快流动速度,从而持续增加收益、提升效益。

2.2 增加就业岗位、提高农民收入

就业是最大的民生。就业问题不仅关系着个人与家庭的生存、生活,也影响着社会安定团结与稳定发展。因此,解决就业问题始终是城乡产业发展的重点与要点之一。尤其是在城镇化持续推进的时代背景下,许多乡村人口尝试进入城镇开始不一样的生活,这就需要市场提供更多工作岗位。但在传统模式下,城市二三产业新增就业岗位数量常常与需求侧不相匹配,因而难以满足进城务工人员的就业需要。而在城乡产业融合发展模式下,城市产业可以充分向乡村拓展和延伸。尤其是在以旅游业为代表的综合产业领域,城市资源向乡村倾斜不仅可以极大丰富乡村产业种类,而且有助于乡村人口就地、就近就业。这不仅能够带动农业农村实现本地区工业化,而且有利于吸引进城务工人员返乡就业或创业,从而进一步夯实乡村产业发展的人力资源基础。

3 城市与乡村产业融合发展的根本道路

3.1 强化政策引领,加大支持力度

城乡产业融合不仅关系产业要素流动与资源分配,也关乎城市产业在乡村地区的转型,以及影响乡村原有产业调整与优化。因此,城乡产业融合发展是当下及未来长期的系统性工程,需要完善的制度刚性约束与支持。故,强化政策引领,加大支持力度必不可少。^[3]

譬如,细化本地政策指导内容至关重要。从中央到地方,扶持“三农”发展的优惠政策层出不穷,充分说明了宏观战略层面

对于全面推动乡村振兴的关注与重视。不过,各地“三农”问题千差万别,宏观政策固然指明了科学发展的正确方向,然而往往是原则性指导内容充分,但适宜本地落实执行的细节内容却相对有限。这不仅容易出现本地制度设计缺乏可操作性问题,而且可能在管理层思想意识的深层产生慢作为、不作为的错误观念。

因此,各地乡村基层应积极探索“一县一策”、“一乡一策”、“一村一策”的政策制度架构。其具体操作时不妨充分利用成功实践案例,以案例为模板逐项逐条拟定本地区城乡融合发展的操作细则。这不仅有助于推动本地城乡产业融合发展有章可循、照章办事,也有利于转变陈旧思想,引导大多数基层民众提高认识水平,从而为推动本地城乡产业融合夯实制度与观念基础。

3.2 坚持长期投入,夯实基础设施

常言道“基础不牢,地动山摇”。产业发展是需要足够资金、资源投入的系统性工作。对于经济基础相对薄弱的乡村地区来说,城乡产业融合发展更加需要基于扎实的基础设施才能实现从量到质的飞跃。因此,新时期城乡产业融合发展还需要坚持长期投入,夯实基础设施。^[4]

一方面,道路交通、水电能源等常规基础设施始终是优化乡村产业、促进城乡融合的重点。尤其对于众多相对偏远的乡村、山村来说,“最后一公里”往往是阻碍城乡产业融合的“最后一根稻草”。新时期的乡村产业发展中,“最后一公里”并不意味着简单地“打通”最后一公里,而是需要加快道路完全硬化、持续完善交通配套设施建设。只有最大限度实现城市与乡村的“最后一公里”大同小异,乡村才能为城乡产业融合发展提供更加适宜的环境条件、才能吸引越来越多城市资源、产业进入乡村。

另一方面,信息时代大背景下,数字基础设施建设已经成为缩小城乡差距的又一核心要务。数字基础设施不仅在城乡产业融合过程中具有“四两拨千斤”的现实作用,也是避免城乡间“数字鸿沟”问题的前提条件与有力抓手。实践过程中,由地方政府牵头、以本地通讯主管单位为主体、由通信运营商实际操作,多方联合加快构建和完善乡村数字基础设施建设与优化。同时,邀请技术过硬、信誉良好的IT企业或技术公司加盟,为本地区城乡产业融合发展设计具有本地特色的数字软件平台。此软件应具有高度的兼容性、通用性,既能满足城乡电子商务活动各项要求,也可开展形式多样的数字监督、考核、评价等工作。

3.3 重视环境保护,坚持绿色发展

“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节”。曾几何时,过度追求高速发展的偏颇目标破坏了环境、浪费了资源,也扭曲了人的发展意识与观念。而在“加快发展方式绿色转型”的宏观战略指引下,重视环境保护,坚持绿色发展,这是新时期城乡产业融合发展的未来方向与根本道路。

譬如,立足于乡村既有的自然资源禀赋、引导城市产业转型升级是当务之急。近年来,全国各地大力发展农文旅产业的浪潮

就是此类城乡产业融合发展的最佳实例。一方面,乡村地区纯净的自然风光、无污染的空气环境等都是吸引城市游人的“先天”优势。城市的资本与资源可以通过投入农文旅产业达到可持续挖掘产业价值的目的。另一方面,城市地区长期累积的旅游业发展经验则可以为乡村农文旅产业提供优化建议。特别是在改善人居条件方面,城市旅游业发展经验有助于提高城市游客在乡村旅游的体验感、获得感。

与此同时,借助城市通往乡村的物流交通基础设施建设与完善,来自乡村的无污染、纯天然有机农产品有机会进入城市。这不仅可以进一步丰富城市人餐桌,也是在更大程度上帮助乡村增收致富。不仅如此,随着城市冷链物流运输方式在乡村全面普及,越来越多时鲜蔬果有条件延长保鲜周期。这不仅有助于彻底改变基础农产品生产、运输与销售的系统架构,也有利于转变更多农村人口的农业生产习惯,从而帮助村民、农户积极探索更多高附加值经济作物的种植与生产。一旦有更多农村劳动力开始尝试多种生产,其对农机、农技、农资的需求势必进一步拉动城市相关产业发展。如此,城乡之间要素流通、产业融合程度也必将愈发深入、频繁、紧密。

以此基础上,具有现代工业生产特色的农业生产方式将在广大乡村日益普及、推广、拓展。这不仅有助于现代农业大幅提高生产率、提升效益与收益,也有利于更多农村人口逐渐转型为农业产业工人。尤其是在土地大规模流转、农业产业园遍地开花的状态下,农业产业工人不仅可以与城市产业工人拥有水平相当的工资收益,而且同时享有土地流转的租金收入。这势必有助于城乡产业融合发展具有更加广泛、稳定的劳动力资源,也将在更大程度上促进城乡产业融合提质增效、行稳致远。

4 结束语

城市与乡村产业发展的本质联系决定了城乡之间必须坚持

融合发展,从而在畅通要素流动的前提下不断夯实国内大循环的根本基础,进而为构建新发展格局铺平道路。因此,在当下及未来较长时期内,政策引领、资源投入、基础设施建设、社会公共服务各环节都需着眼于农业农村优先发展而持续发力。相较于传统线下产业发展特点与规律,数字化具有前所未有、无与伦比的技术特色与发展优势。因此,新时期深化城乡融合发展当更加注重对技术的掌握与应用。一方面,政策层面需要持之以恒地强化乡村数字基础设施建设与完善,从而促进城乡之间尽快缩小并消除“数字鸿沟”。另一方面,充分利用信息技术、数字技术降低城乡要素流动“门槛”,并不断提高要素流动速度与效率。同时,人的因素也是城乡融合发展的重中之重。人才培养始终应当伴随城乡要素流动而同步展开。只有不断提高农村劳动力人口的整体素质,城乡产业发展才能基于人才队伍的创新性、创造力持续深化交流与合作,从而实现城乡产业融合发展日新月异、水乳交融。这不仅是新时期推动城乡产业发展相向而行、同频共振的根本路径,也是新形势下深化城乡产业融合、全面推进乡村振兴的必由之路。

[参考文献]

[1]郭静,李景满.城乡规划视角下乡村振兴战略的实施路径[J].住宅与房地产,2021(34):1-2.

[2]朱焕焕.现代农业的新蓝海——精致农业为乡村振兴添亮色[J].蔬菜,2022(01):1-12.

[3]周录静.乡村振兴战略视角下乡村旅游可持续发展研究[J].中共太原市委党校学报,2022(01):54-56.

[4]吉玫成,白雪.新型城乡关系视角下乡村振兴的内在逻辑与实现路径[J].小城镇建设,2022,40(01):99-103.

作者简介:

陈敏哲(2008--),女,汉族,福建泉州人,北大附中高中学生。