

浅析乡村振兴背景下农村公共管理问题

陈文华

中南林业科技大学

DOI:10.12238/ej.v8i3.2429

[摘要] 农村公共管理是农村治理的题中之义,不仅关系到农村经济高质量发展目标的实现,还对乡村振兴战略的顺利落地产生直接影响。因此,强化农村公共管理,推进乡村振兴战略在农村地区加快落地显得尤为重要。本文在对乡村振兴背景下农村公共管理的意义进行剖析的基础上,重点对现有的农村公共管理问题与解决对策进行了探讨,旨在提高农村公共管理水平,助力乡村振兴战略。

[关键词] 乡村振兴; 农村公共管理; 管理策略

中图分类号: C93 **文献标识码:** A

Analysis of rural public management issues in the context of rural revitalization

Wenhua Chen

Central South University of Forestry and Technology

[Abstract] Rural public management is the essence of rural governance, which is not only related to the realization of the goal of high-quality development of the rural economy, but also has a direct impact on the smooth implementation of the rural revitalization strategy. Therefore, it is particularly important to strengthen rural public management and promote the accelerated implementation of rural revitalization strategy in rural areas. In this paper, based on the analysis of the significance of rural public management in the context of rural revitalization, we focus on the existing rural public management problems and solutions to countermeasures to discuss, aiming to improve the level of rural public management, and help the rural revitalization strategy to land smoothly.

[Key words] rural revitalization; rural public management; management strategy

引言

乡村振兴战略,作为推进社会主义现代化建设的重要环节,它不仅囊括了美丽乡村建设等多个领域,也强调了可持续发展的重要性。我国农村的独特风貌和格局是历史长期积累的结果,展现了本土特色。但是,在当前的农村公共管理实践中,由于缺乏理论指导,出现了管理不足和专业人才短缺等问题,这导致了一些乡村发展和公共管理的趋同现象,过分强调形式而忽视了实质内容,这不仅影响了农村公共管理的效率,还导致了资源的浪费^[1]。因此,在此背景下,探索如何高效、科学地进行公共管理,成为了一个迫切需要研究的问题。

1 农村公共管理在乡村振兴战略中的核心作用

1.1 乡村振兴战略实施的关键支撑

乡村振兴战略是中国现代化进程中的一项核心战略,其目标是促进乡村经济的高质量发展。有效治理是确保战略实施的关键,保障战略质量和乡村建设进程。农民作为乡村振兴的主体,生活在多样的村庄中。农村公共管理活动的核心是为农民服务,利用公共资源促进经济发展。村庄作为农民与国家联系的桥梁,

因资源、地域和形成方式而异,具有明显差异性和传承性,主要由熟人社会组织构成。深刻理解村庄差异对战略实施至关重要^[2]。有效的公共管理能理清村庄脉络,提高资源利用效率,保障战略落实,促进经济发展。反之,管理不善将导致问题频发,如特色产业支持不足、人才短缺等,阻碍乡村振兴。

1.2 实现乡村振兴目标的可行路径

在新时代背景下,推动经济的高质量增长已成为我国发展的主要目标,也适用于乡村经济与“三农”问题的解决。农村公共管理活动以政府为主导,旨在强化政府与乡村联系,提升资源利用率,促进高质量发展。有效管理可通过政策引导调节农村经济,保障可持续发展及农民利益^[3]。例如,精准定位优势产业,因地制宜发展;完善产业链,融合生态保护与可持续发展,拓宽销路。总之,有效治理是乡村振兴的基石,系统地推进公共管理能够促进村民的积极参与,提升社区的团结力,并助力实现乡村振兴的目标。

2 农村公共管理在乡村振兴进程中的挑战

2.1 专业管理人才的不足

农村公共管理人才是乡村振兴战略落地的关键,也是农业现代化发展的后盾。加强农村基层组织管理,提高自治能力,需要高素质人才支持。这些人才需具备农业科技、医疗、教育及基础设施管理等多方面知识。然而,当前农村公共管理人才匮乏,多数人员学历低、缺乏专业教育和技能,整体素质待提升。同时,人才引进也面临挑战,导致农村经济发展不稳定^[4]。本土人才是振兴乡村经济的重要力量,但常被忽视,缺乏为家乡贡献的机会。这些问题直接影响乡村振兴目标的实现,需重视并改善农村公共管理人才培养与引进机制,以助力乡村经济高质量发展。

2.2 公共管理规划不足

基层政府承担着农村公共管理活动的主要责任,并需提升其治理效能。然而,当前部分基层政府部门对农村公共管理的认识存在误区,重视程度不够,缺少长远规划,倾向于关注短期效益和政绩表现^[5]。这不利于农村经济持续高质量发展,易导致重复管理等问题。乡村振兴战略旨在改善农村环境,提升村民生活品质,但公共管理活动缺乏村民参与和实际需求调查,影响管理质量。因此,需增强基层政府对农村公共管理的重视,制定科学长期规划,并鼓励村民参与,确保乡村振兴战略顺利实施。

2.3 公共管理资源浪费

乡村振兴战略实施中,农村现代化建设获得更多资金,但仍处于初级阶段,与城镇存在差距。部分农村盲目照搬城镇公共管理经验,导致投资过高、资源浪费。忽视此问题将阻碍农村经济高质量发展,影响村民生活品质。农村地区资金投入落后于城镇,且部分投资具有扶贫性质^[6]。农村公共管理投资旨在改善村民生活,若盲目模仿他地经验,将致投资不符实际,影响乡村振兴目标实现。因此,农村需根据自身实际,科学规划公共管理,确保资金有效利用,推动乡村振兴。

3 乡村振兴背景下农村公共管理问题的解决策略

3.1 加大公共管理人才开发力度

在推进乡村振兴战略的过程中,本土公共管理人才因其对地区环境的深入了解和天然优势,成为保障战略落地的关键力量。因此,各层级政府机构必须深刻理解公共管理人才在推进农村现代化进程中的关键角色。这不仅涉及到加强农村专业技术人才的培育,也包括对本土管理人才的重视和发展。为此,各级政府机构需根据乡村振兴战略的新要求,通过增强本土人才的公共管理专业能力和技术培训,使他们成为促进乡村经济高质量发展的骨干力量。为实现这一目标,应构建长效的本土公共管理人才培养机制,如结合地区发展需求,依托农业类或公共管理类专业的高等院校与企业合作,明确培养需求与目标,同时加强师资队伍建设和,确保专项资金投入,并提供外出学习、进修和调研的机会^[7]。此外,坚持“党管人才”原则,健全人才管理机制和服务体系,构建良性服务平台,解决本土人才的后顾之忧。在“内培”的同时,也应通过对外选聘,吸引高素质公共管理人才,共同打造一支高素质的公共管理队伍。

为了更有效地推进乡村振兴,除了培育高素质公共管理人才,还需强化人才管理策略,以最大化他们的贡献。首要之举是建立高效的人才回归机制,旨在通过创造展现个人才能的平台、机遇与环境,以及改善就业条件、缩小城乡差异,从而增强乡村振兴事业对公共管理人才的吸引力。与此同时,需构建一套科学的人才激励与评估体系,及时表彰优秀公共管理人才,并对表现不佳者实施相应措施,同时完善奖惩责任、激励措施及收入分配制度,旨在缩小城乡公共管理人才收入差距,激发他们的工作热情。最终,依据实际情况,将具备不同专业技能的公共管理人才合理部署到相应岗位,旨在提升公共管理的效率与效果,确保他们在乡村振兴的实践中能够充分施展才华与力量,为乡村的繁荣与发展贡献力量。

3.2 优化公共管理规划实践策略

在乡村振兴战略的推进中,农村公共管理的实施是一项持续且全面的任务。公共管理规划不应仅仅追求短期成果,而应采取长期视角,紧密结合农村发展的现实情况,制定长期规划。为保障规划实施的有效性,可以从以下几个方面进行:

首先,促进村民参与规划过程。由于公共管理规划的最终受益对象是全体村民,他们应当成为规划过程中的关键参与者,以确保规划的高质量执行。然而,目前存在部分村民参与度不高的问题。为解决这一问题,可以通过优化村民参与机制,激发他们的参与热情。具体来说,应该在规划的各个阶段都融入村民的参与,从而确保规划方案的质量和可行性^[8]。

其次,在体制机制改革的大背景下,公共管理规划的优化应与乡村振兴战略的实施同步进行。这一过程需要依托于乡村振兴的制度框架和政策体系,以支持党中央在该战略中的关键决策。目前,农村公共管理规划的改进必须遵循《中华人民共和国乡村振兴促进法》等国家法律,并结合相关政策、规章和行政法规,根据乡村振兴战略的具体安排,制定既实用又可行的规划方案。在规划制定过程中,应综合考虑村庄层面的微观管理,并结合实际情况,统筹推进户籍制度、宅基地制度等社会经济领域的改革。特别需要关注乡村建设中的关键要素,如人、地、权、物、财,以持续优化乡村生态空间和提高公共资源的利用效率。此外,还应加强村庄土地利用的管理,通过土地整治实现土地的高效、集约使用,保护和修复生态环境,激发乡村可持续发展的潜力^[9]。同时,充分利用公共资源以支持农村经济的高质量发展,确保乡村振兴战略的顺利推进。

3.3 提升公共管理资源配置效率以及优化利用

农村公共管理效能的提升,关键在于保障公共管理资源的充足供给及其高效使用。单纯增加资源投入而忽略其使用效率,无法确保公共管理的实际效果。因此,对农村公共管理资源配置进行优化,提高资源的利用效率,成为提升管理质量的关键措施。首要任务是拓展公共管理资源的获取路径。鉴于传统农业经济增长模式已不足以支持乡村振兴战略的持续推进,我们必须结合乡村经济的实际情况,探索多元化的公共管理资源获取途径。这要求我们针对农村在教育、医疗卫生等关键领域的需

求,广泛搜集社会资源,例如引入在线教育平台、医疗援助项目等,共同促进农村公共管理活动的高效实施,确保公共管理资源的稳定性和充足性。

同时,农村公共管理活动的投资决策需谨慎合理。我们应避免盲目模仿城市经验,防止过度投资带来的资源浪费^[10]。对于经济基础较为坚实的农村地区,可以采纳城市发展中的成功实践,以优化当地的公共管理体制;相对而言,对于经济条件较弱的农村地区,在进行投资之前,应当开展深入的论证和分析,以制定出既科学又高效的资本配置策略。具体而言,投资前应科学评估公共管理项目的可行性及其对本土经济发展和村民服务的实际贡献,以确保农村公共管理环境的持续改善,高效推动公共管理活动的进行。

4 结束语

综上所述,农村公共管理对于推动乡村振兴具有核心作用,是确保乡村振兴战略得以实施和目标达成的关键因素。尽管如此,农村公共管理在实际操作中仍存在专业人才匮乏、规划不充分和资源利用不当等挑战。为应对这些挑战,必须增强公共管理人才的培育,合理规划公共管理活动,并优化资源配置,提高资源的使用效率。通过这些措施,可以持续提升农村公共管理的质量,为乡村振兴目标的实现提供坚实的支持。

[参考文献]

[1] 闻丽英.农村集体产权制度改革中股权设置与管理的难点及其破解[J/OL].西安财经大学学报,2023(06):94-105[2023-11-29].

[2] 申灿.推动农村经济管理水平再上新台阶[J].中国农业资源与区划,2023,44(08):86+96.

[3] 高强,周丽.功能变迁视角下农村宅基地管理制度研究——基于对常州市武进区的实地调查[J].经济纵横,2023(08):80-89.

[4] 宋昱熹,李良伟.乡村振兴背景下农村农业经济发展与管理[J].灌溉排水学报,2023,42(01):157.

[5] 王胜,屈阳,王琳,等.集中连片贫困山区电商扶贫的探索及启示——以重庆秦巴山区、武陵山区国家级贫困区县为例[J].管理世界,2021,37(02):95-106+8.

[6] 陈潭,王鹏.信息鸿沟与数字乡村建设的实践症候[J].电子政务,2020(12):2-12.

[7] 于帅.信息化是实现农业现代化的重要支撑和手段[J].农业机械,2012,(22):17.

[8] 张在一,毛学峰.“互联网+”重塑中国农业:表征、机制与本质[J].改革,2020,(07):134-144.

[9] 罗珉,李亮宇.互联网时代的商业模式创新:价值创造视角[J].中国工业经济,2015,(01):95-107.

[10] 周伟,王欣瑞.乡村振兴战略下农村信息传播困境与策略探究[J].云南农业大学学报(社会科学),2021,15(01):70-75.

作者简介:

陈文华(1997--),女,汉族,山东省曲阜市人,研究生,研究方向:涉农企业管理。