

# 浅谈天长市招商引资工作存在的问题与建议

于锦祥

中共天长市委党校

DOI:10.18282/ej.v1i2.26

**[摘要]** 文章在对天长市招商引资情况进行调研的基础上,剖析存在问题,并就如何增强天长市招商引资工作的效果提出自己的建议。

**[关键词]** 招商引资; 平等; 以商招商; 服务

改革开放以来,招商引资一直是撬动地方经济的利器。传统招商引资,依靠土地、税收等低价竞争策略,实现了产业快速集聚,但也带来了经济发展不足、产业结构不优的问题。随着中国特色社会主义进入新时代、中国经济由高速增长阶段向高质量发展阶段转变,招商引资也从拼资源、拼政策的成本竞争型向拼环境、拼效率的比较优势型转变,这就要求天长市必须筑巢引凤,扎扎实实做好服务,进一步改善投资环境,抓住国家“中部崛起”战略、《长江三角洲城市群发展规划》等重大机遇后发赶超。

自从招商引资工作得到天长市政府重视之后,一直以来成为政府工作中重中之重。2017年,天长市坚持把招商引资作为“一号工程”,扎实开展“招商引资攻坚年”活动,取得了很大成绩,也有很多不足,就如何推进全市招商引资工作,思考如下:

## 1 天长市招商引资工作基本情况

2017年度,我市实现亿元以上项目到位资金 157.9 亿元。

新增亿元项目 60 个,其中 1-5 亿项目 54 个,5-10 亿项目 2 个; 15 亿元以上项目 4 个(其中 20 亿元以上 2 个)。强虹实业投资 30 亿元的年产 6.8 亿米仿真丝面料,安徽尚镁科技投资 15 亿元的镁合金科技创新与产业化基地,无锡超亚环保投资 5 亿元的年产 1000 台套环保设备等一批重大项目成功签约。

新开工亿元以上项目 32 个(其中 2016 年签约转开工项目 4 个),总投资 56 亿元,平均投资规模 1.8 亿元。今麦郎集团投资 8 亿元的饮品面品生产线,聚合风力发电投资 5 亿元的总装机 48 兆瓦风电机组,蓝瑟智能科技投资 5 亿元的智能制造装备,英发睿能投资 4 亿元的 10 条太阳能电池片生产线等一批项目开工建设。新投产亿元以上项目 19 个(其中 2016 年开工转投产项目 16 个),总投资 45.75 亿元,累计到位资金 20 亿元。中电建能源、可可美家、嘉通铜业、家和粮油、宁联塑业、天翼电气、安意防护、忠孝电线、兆隆纸业等一批企业初具规模。

总体而言,我市基本完成了 2017 年度招商引资的各项目标任务,但招大引强的成功案例不多、项目产业档次不高、项目转化推进速度不快等问题凸显,整体水平也仅仅能够维

持在完成目标任务上,这与上级对天长招商引资工作的要求和希望是不相称的,也与天长市经济发展水平滁州地区排名第一的位置不相匹配。

## 2 天长市招商引资工作存在的主要问题

2.1 “嫁接招商”现象严重。天长市招商引资工作表面上成绩显著,实际很多是本土企业的新上项目。采用注册成立新公司,吸收外地人员虚假入股等方式,把本土企业包装成外资企业,把本土企业的投资项目包装嫁接成招商引资项目。对于企业而言,这样做的目的是为了享受招商引资优惠政策;对于政府部门而言,实际上就是把本地正常的经济发展包装成招商引资的成果,目的是为完成上级考核任务。“嫁接招商”看起来是皆大欢喜,其实是人为给企业设置障碍,凭空增添企业品牌效应减弱和股权纠纷等风险,还容易形成无序恶性竞争。

2.2 项目不大。大项目及具有龙头带动作用的项目少,引进的项目规模较小,多是铺天盖地,少有顶天立地,对整个产业的辐射作用还比较弱,对全市经济的拉动作用还不明显。

2.3 档次不高。科技含量高的项目少,虽然我们在招才引智上做了一些工作,也引进了无人机、水下机器人、中国科学院大连化学物理研究所等一些高端人才和项目,但大部分都是传统型项目,真正具有高科技含量,高附加值的项目还比较少,拥有自主知识产权、前瞻性的高科技项目更少。

2.4 产业不明。招商落地项目产业类别五花八门,部分项目与当地主导产业联系不够紧密,不能有效延长产业链条,短时间难以形成相关的产业集群优势。

2.5 政策不优。新的招商引资优惠政策还未正式出台,目前仍在执行以前的老优惠政策,与周边省市相比较,没有多少政策优势,没有形成政策洼地,对一些好项目、大项目没有足够的吸引力。

## 3 对天长市招商引资工作的建议

3.1 围绕激活内生动力招商上项目。2017 年李克强总理在国务院常务会议上明确指出,按照《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》,各地政府要进一步聚焦对投资主体的不合理束缚加大改革力度。要出台进一步激发市场活力的法规政策,营造公平法治环境,对在国内外注册的内外

资企业一视同仁,促进民间投资健康发展,增强对外资的吸引力。注重招商引资内外资政策均衡,鼓励市内民营资本上项目,按照“招商引资不分内外,优惠政策一律平等”的思路,对凡符合国家产业政策、符合土地利用、城市规划和环评的市内民营资本项目,一律按招商引资优惠政策给予全力支持,并协调市场监督管理、金融等部门和行业降低门槛,鼓励和吸引民营资本进入市政、民生、旅游开发、农副产品加工、畜牧水产养殖、电商等多领域投资上项目。

3.2 统一政策,形成制度化的长效管理。一是建议政府出台一揽子的文件,涵盖工业农业、基础设施建设、现代服务业等方面,从土地、规费和奖励等方面进行规范,政策制订一定要有可操作性,具体指导招商引资和项目建设。建议对近几年出台的各类招商引资优惠政策进行全面清理,组织人员到江苏、浙江一些政策制订较为科学的城市去学习,切实完善政策体系。

3.3 要敢于应用委托招商、以商招商等创新型招商方式。我们不能拘泥于传统的招商模式,要勇于实践,大胆探索,采用新的方式、方法去招商。为什么要探索新型招商方式?因为招商是个专业性很强的工作,仅仅依靠政府部门,难免会有疏漏的地方。

3.3.1 委托招商就像媒婆说媒,有时候媒婆会两头忽悠,我们不能因为媒婆的忽悠就不去见面、谈恋爱了吧?毕竟恋爱自主权在我们手里,答不答应是我们的事。因此,我们要大胆的尝试委托招商。

3.3.2 以商招商是借助企业的信息渠道、商务渠道、人脉资源进行招商引资。与传统招商方式不同,以商招商更多地是投资企业之间的口口相传。投资环境好的地方,在投资者中间逐渐留下良好的口碑,“以商招商”便自发形成,成效自然明显。投资环境不仅仅是引进项目时给予的政策承诺,也不仅仅是基础设施等硬件上的完备,更重要的是投资环境的持续稳定。以商招商的基础是良好且稳定的投资环境,而非口头承诺,因此,天长市政府一方面需要做好对现有投资企业的投资服务,安商亲商;另一方面对于为天长市招商引资做出贡献的企业和企业人员,出台包含税收优惠在内的重大奖励政策;如此以商招商便水到渠成,收到事半功倍之效。

3.4 提高政府服务水平

3.4.1 项目投产前。企业投资一个项目,基本是把身家

性命都押上来,项目都会经过慎重考虑,项目的实施都有时间表,一旦超时,那么项目很有可能还没有投入就已经失去市场机会。所以产前企业希望手续办理越简单越好、越快越好。因此一是建议市政府尽快设立入驻项目帮办综合办公室,将项目入驻企业所需要办的一切事物流程,统一纳入帮办综合办公室协调管理,帮办办公室人员从涉企办理相关业务的单位抽调,业务集中限日办结,收费统一按规定收取,尤其是项目前期所涉及的环评、规划设计评审、安全评估、消防评估等,要让帮办综合办公室指定专人一帮到底。二是引入一家信誉好办事好且收费低的专业公司,所有招商引资项目的审批手续有其负责办理。整体打包选择第三方机构,由于业务量大,其可以较大幅度的给予企业优惠的价格;由于是专业人员办理,提高了效率,让企业真正不走弯路,为项目开工建设提供便捷的通道。

3.4.2 项目投产后。企业在生产经营中,他们会把握市场脉搏及时调整生产方向、生产规模。在此过程中,他们希望政府尽量少干涉。但在招工、配套、税费方面,企业是弱势群体,他们希望在这方面得到政府的帮助。在招工方面建议人社部门每年帮企业组织几次大型招聘会,在外地设立联络处,设立专门招工机构长期为企业免费招工。

3.5 统一监管,形成规范化的机制保障。招商引资项目优惠政策的实施牵涉到的项目和部门多,政策的兑现需要一个健全的工作机制来予以保障。加强对招商引资政策的考核,一方面对项目进行考核,对项目的投资额度、投资强度、达产能力等方面进行跟踪考核,对骗取政府优惠政策的项目,要采取措施取消优惠政策并追加处罚;另一方面对承办部门进行考核,对执行不力弄虚作假的部门和经办人要进行追责;促进项目从“嘴上”落到“纸上”,从“纸上”落到“地上”,实现意向项目早签约、签约项目早落地、落地项目早投产、投产项目早见效。

#### [参考文献]

[1]李霄.地方政府招商引资存在的问题和对策[J].今日财富,2016(14):159.

[2]刘彦明.招商引资工作应注意的三个问题[J].决策与信息,2018(02):76-83.

[3]刘东辉.浅析地方政府招商引资中存在的问题及对策[J].经贸实践,2016(11):88.