

# 资源型城市转型发展思考--以煤炭资源型城市为例

姜伟

内蒙古自治区阿拉善盟工业和信息化局

DOI:10.32629/ej.v2i6.331

**[摘要]** 近些年来,经济快速发展的同时,以资源消耗为主的城市,经济可持续发展面临巨大挑战。社会主义市场经济转型发展背景下,资源型城市如何与时俱进,保持良好经济发展态势,是社会主义市场经济转型稳定发展的重大课题。本文主要围绕资源型城市转型发展展开一系列分析。

**[关键词]** 资源型城市; 转型发展; 发展策略

城市经济建设发展中,部分城市主要以资源消耗为代价,获取经济可持续发展动力,然而在资源消耗殆尽的情况下,外加社会主义市场经济转型发展、市场经济增速放缓、国家宏观经济政策等因素,致使资源型城市可持续发展受到一系列负面影响。资源型城市发展,如何适应时代发展要求,贯彻落实可持续发展理念、环保理念等,转型发展成为资源型城市可持续发展的有效途径。

## 1 资源型城市转型发展的战略意义

内蒙古自治区阿拉善盟工业因煤而兴,经济的快速发展,主要以煤炭产业为主。然而近些年来,在政策等的影响下,转型发展显得尤为重要。首先,基于宏观经济角度而言,受全球经济影响,国内经济不景气,经济水平增速放缓,煤炭行业效益大幅度下降,煤炭资源型城市发展面临一系列挑战,倘若煤炭资源型城市不抓住转型发展机遇,势必会影响到资源型城市的可持续发展<sup>[1]</sup>。其次,基于资源环境角度而言,煤炭资源型城市在大规模长期开采以后,面临煤炭资源枯竭等问题,并由于市场作用,煤炭资源开发成本不断加大,一定程度上制约了煤炭资源型城市的可持续发展<sup>[2]</sup>。同时,煤炭资源的开发,给环境带来巨大破坏,在传统粗放性管理模式下,环保工作尚未落实到位,致使煤炭资源开发过程中给资源型城市发展产生了一系列不良影响<sup>[3]</sup>。综上,煤炭资源型城市转型在推动资源型城市可持续发展方面,显然具有一定的战略意义。

## 2 资源型城市转型发展中存在的主要问题分析

### 2.1 产业结构不合理

近些年来,内蒙古自治区产业结构不断优化,然而以能源、原材料工业为主的第二产业比重最大,相比第二产业,第一产业及第三产业比重显然有待提高。第二产业虽在整个产业结构中占据最大比重,但是产业内容主要以采掘业及其关联产业为主,产业链、深加工产业十分缺乏,致使产品附加值低,缺乏产业市场核心竞争力<sup>[4]</sup>。同时,资源型城市主要以资源消耗为主,在资源科技加工方面投入不大,致使科技应用水平低下,产业结构主要以传统的煤炭加工为主,尚未开辟第三产业等。可见,高度依赖煤炭资源的产业结构,难以适应现代社会经济发展需求,倘若煤炭资源枯竭,将会致使以煤炭资源为生产力的产业难以保证可持续发展,进而影响该地区经济的可持续发展<sup>[5]</sup>。

### 2.2 思想观念滞后

长期依赖,煤炭资源型城市发展过程中,民众煤炭资源的依赖性日渐增强,并在思想上产生了错误认识。具体言之,近些年来,部分人员尚未全面掌握经济发展具体情况,缺乏创新发展意识。同时,少数人员过分依赖国家政策,全天候寄托希望在扶持政策上,希望国家批项目等,缺乏发展意识。另外,煤炭资源型城市产业主体错位,企业发展缺乏良好的经营环境,致使以煤炭资源为生产力的企业难以稳定发展。

### 2.3 部分人员工作作风不扎实

现阶段,煤炭资源型城市转型面临艰巨任务,各级干部虽以优良工作作风赢得了广大民众的赞誉,但是少部分工作人员缺乏较强的事业心,工作作风比较散漫,热衷享受,不以手中权力谋大众福利,反而以权谋私,致使工作质量与工作效率难以提高。同时,部分干部习惯于敷衍,侧重口号,忙于形式工作,相关政策落实不到位,出现严重的懒政现象。除此之外,煤炭资源型城市转型发展过程中,面临大型企业少,主导产业不明显等问题,外加生态环境、技术型人才匮乏等问题,直接影响资源型城市转型可持续发展。

## 3 煤炭资源型城市转型发展对策分析

基于上述分析可知,煤炭资源型城市转型发展过程中,面临一系列问题,例如:产业结构不合理、思想观念落后等。所以,为了让资源型城市转型发展真正意义上摆脱资源依赖,需结合时代发展需求,主动调整产业结构,为煤炭资源型城市转型发展注入新活力。

### 3.1 优化产业结构,产业转型发展

产业结构的优化,是地方经济可持续发展的基础。所以,需重视第一产业规模化、产业化发展,第二产业创新发展、加快第三产业发展,以此优化产业结构。首先,第一产业规模化、产业化。大力发展产品深加工企业,提高产品附加值,延长产业链。同时,重点发展特色产业,并进一步加大科技投入力度,以此提高第一产业规模化水平及产业化水平。其次,第二产业发展需以科技创新为发展动力,始终强调科技创新发展。最后,加快发展第三产业。一是大力发展现代电子商务、金融服务等产业。二是立足于城市特色旅游资源,科学开发与规划,大力发展区域性特色旅游产业,吸引游客观光,并以此带动其他消费领域的发展,例如餐饮等。三是引进银行等金融机构,促进金融业聚集发展,为资源型城市转型发展提供保障。

### 3.2 思想转型,提高思想认识

思想决定行动,资源型城市转型发展,需高度重视思想转型,意味着资源型城市发展过程中,要想真正意义上取得转型发展成果,需在思想上加强转型发展认识,并与时俱进,不断深化思想认识,方可在实际行动中,注重资源型城市转型发展。内蒙古自治区受计划经济影响较大,各项发展与基础设施建设,习惯于政策颁布与任务下达。正因如此,部分工作人员思想观念、行为方式及工作方法,具有严重的计划经济色彩,致使资源型城市转型发展,受到一系列负面影响。所以,相关人员需重视思想的转型,提高思想认识,进一步提高危机感、责任意识。首先,协调政府与市场关系,充分考虑市场发展方向,充分发挥市场作用,合理配置资源,以市场需求引导企业生产。其次,政府需正确定位,充分发挥维护市场秩序、加强市场监管、建立市场规则等方面的作用,不得直接参与到产业具体经济活动中,确保市场主体具有一定的独立性,才能更好发展市场经济。

### 3.3 建立长效工作机制,扎实工作作风

# 事业单位数字化档案管理现状及对策探讨

孟莹

洮南市劳动保障事务所

DOI:10.32629/ej.v2i6.270

**[摘要]** 对于事业单位来讲,档案管理工作是其日常管理工作的的重要组成部分,档案作为事业单位日常工作中不断积累的相关资料,其对于单位未来发展产生较大的影响,如果我们的档案管理工作质量偏低,那么档案本身的价值就无法有效发挥,且档案管理效率会大大下降,这对于事业单位的整体发展是非常不利的。事业单位档案具有数量多类型复杂的特征,尤其是在当前社会发展速度较快的情况下,我们每天的工作中都会产生各种不同类型的档案资料,这些档案资料不仅数量多而且涉及范围广,所以事业单位的档案管理工作必须进行现代化建设,数字化档案管理工作正是在这一形势下被提出的,数字化档案管理工作有效利用了计算机技术以及数字化技术,应用专业档案管理程序对大量档案资料进行科学管理,这是满足当前事业单位档案管理需求的主要发展方向,本文将针对事业单位数字化档案管理工作现状以及对策进行分析。

**[关键词]** 事业单位; 数字化档案管理; 现状及对策

由于事业单位自身档案内容数量较多种类繁多,因此传统档案管理形式难以满足当前档案管理需求,我们必须针对档案管理工作进行现代化建设,在这一建设目标的指引下,数字化档案管理工作的理念被确立,在深入应用计算机数字化技术的情况下以计算机及相关档案管理系统来替代人工操作,满足档案管理工作效率以及质量上的要求,从当前事业单位档案管理工作的现状上来看,我们还存在较多的不足,这些问题在传统档案管理向数字化档案管理工作迈进的过程中是无可避免的,但是我们应该针对当前档案管理工作现状来进行充分分析,提出一系列解决问题的对策,这样我们才能有效保障事业单位档案管理工作稳定向前发展。

## 1 事业单位数字化档案管理现状

### 1.1 专业人才缺失

当前多数事业单位的数字化档案管理工作都会存在工作人员专业素质相对较低的问题,由于在相当长一段时间内,事业单位的档案管理工作都沿用传统档案管理模式,在工作中依靠人力来完成档案的分类、保存、调取以及使用工作,因此多数档案管理工作人员对于数字化档案管理是比较陌生的,从管理理念上来讲,传统档案管理模式在操作上和难度上都比较低,工作开展比较简单,但是在现代化档案管理中,数字化档案管理工作不仅在工作模式上较以往有较大差异,同时在管理理念以及质量控制等方面也有很大的不同,传统档案管理工作人员多依靠自身经验来完成相应工作,但是在数字化档案管理过程中我们必须掌握相关数字化技术,了解档案管理系统的操作,这些都需要档案管理工作人员去慢慢熟悉,在数字化档案管理中绝大多数内容对于传

统档案管理人员来讲都是陌生的,这也就导致很多事业单位档案部门在数字化档案管理工作开展过程中整体效果不佳,虽然一些单位积极引入相关专业人才,但是技术下行开展较慢很难在短时间内向全体员工进行大范围的辐射,因此专业人才缺失是当前事业单位数字化档案管理工作现状之一,也是主要问题<sup>[1]</sup>。

### 1.2 数字化技术应用存在问题

对于数字化档案管理工作来讲,数字化技术的应用自然是其中的重点部分,但是在实际进行相关工作的过程中,我们发现,多数事业单位在数字化技术应用过程中仍存在较大问题,首先是数字化技术应用不完全的问题,由于很多事业单传统档案资料内容数量庞大,所以档案数字化工作的推进非常缓慢,很多原有的传统档案资料还来不及转换为数字化档案,在日常工作开展过程中只能保障当下发生的各种档案工作以数字化形式进行处理。其次,很多单位在档案管理中数字化技术应用比较落后,没有根据当前最新档案管理理念来建立相应的数字化档案管理体系,导致了相关工作开展过程中技术与实际需求不匹配,我们在档案管理中应用数字化技术的初衷就是提升档案管理工作的效率以及质量,但是这样的问题却严重影响了事业单位档案管理工作的开展,与数字化档案管理工作的优势发生了冲突,最终导致工作效率以及工作质量不理想<sup>[2]</sup>。

### 1.3 缺乏科学的工作目标

档案管理工作如果没有科学明确的工作目标那么其管理质量一定是比较低的,在数字化档案管理中由于对新的工作模式还不熟悉所以在具体的工作制度上对具体的工作目标制定是比较模糊的,尚且没有对

首先,工作作风与资源型城市转型发展速度、质量息息相关。城市发展中,需保障各项措施落到实处,并从小事做起。所以,资源型城市转型发展中,需做好顶层设计时,并落实到位。其次,建立完善考核、问责长效机制。一是围绕资源型城市转型发展,营造良好工作氛围,提高工作效率与工作质量。二是始终以人民利益为根本,实事求是落实相关政策。三是增强服务意识与服务水平,坚决反对形式主义等不良行为,真实为民众服务。

## 4 结语

总之,资源型城市经济发展主要以资源消耗发展经济,受国内经济增速放缓、宏观经济政策等影响,资源型城市转型发展尤为重要。所以,资源型城市转型发展期间,需重视优化产业结构,产业转型发展等措施的落实,

推动资源型城市发展。

## [参考文献]

- [1]石绍云.资源型城市实现可持续发展所面临的问题与对策——以山东省东营市为例[J].环渤海经济瞭望,2019(08):59-60.
- [2]宁芳.辽宁省资源枯竭型城市转型尝试——以阜新经济转型初期为例[J].兰台世界,2019(08):4-5.
- [3]谢士强,曹红辉.新时期资源型城市高质量发展之路——以河北省武安市为例[J].中国西部,2019(04):25-35.
- [4]找寻城市发展新资源北京大学相关研究报告显示,我国近一半资源型城市面临严重转型问题[J].广西节能,2017(02):22-23.