

关于遂宁融入成渝地区双城经济圈建设推动遂宁高质量发展的对策和建议

秦祎姍

中共四川省遂宁市委党校

DOI:10.32629/ej.v3i2.398

[摘要] 遂宁在融入成渝地区双城经济圈建设发展中,主动作为,积极把“地理中心”转化为“功能轴心”。但是,在发展过程中仍存在“中部塌陷”“行政壁垒”“过路效应”等现实问题。遂宁要全面融入成渝地区双城经济圈建设应强化顶层谋划,增强统筹协调,需要在交通建设、现代化产业体系、科技创新、物流配送中心、文旅融合等方面不断增强遂宁经济实力,深入推进“双城”建设,打造成渝双城经济圈的副增长极。

[关键词] 遂宁; 成渝地区双城经济圈建设; 交通建设; 科技创新; 文旅融合

2020年伊始,习近平总书记在祖国的西南区域画了一个“圈”。在1月3日中央财经委员会召开的第六次会议上明确提出“要推动成渝地区双城经济圈建设,在西部形成高质量发展的重要增长极”。这一次的提法,不同于以往提出的京津冀协同发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设,而是用了“经济圈”的提法。遂宁,位于成渝双城经济圈的中心地带,距离成都、重庆都在150公里左右,要紧扣“圈”的发展战略主线,抢抓历史发展大机遇,合唱“双城记”。

1 遂宁基本情况

1.1 “地理中心”转化为“功能轴心”

近年来,遂宁围绕四川省委赋予的“成渝发展主轴绿色经济强市”的新定位,努力作为,积极把“地理中心”转化为“功能轴心”。在绿色发展方面,成功创建“全球绿色城市”“全国文明城市”“国家卫生城市”等20多张城市名片。在交通建设方面,已建成“1环8射”359公里高速公路大通道和“3向7线”243公里铁路大动脉,实现东西南北四向高速连接,形成了成遂渝高速中轴线、成渝经济区高速公路北环线和76公里绕城高速环线,构建了至成渝及周边城市90分钟交通圈。在产业发展方面,构建了“5+2+1”现代产业体系。在营商环境方面,深入开展“营商环境提升年”活动,全面降低企业成本,政务环境不断优化,民营经济快速发展。

1.2 “联动成渝”成为战略目标

2019年,遂宁市党政代表团先后赴重庆市潼南区、两江新区,成都高新区、经开区、新都区,河北嘉兴、河北廊坊、雄安新区等地进行对接,务实推进遂成渝城区双城经济圈战略合作和协同发展。近年来,第九届泛成渝经济区商会合作峰会、成渝城市群高质量发展研讨会在遂宁成功举行,遂宁市委市政府积极探讨遂宁融入成渝城市高质量发展的实施路径,主动谋划在新的历史机遇下遂宁融入成渝地区双城经济圈的新使命。

2 遂宁融入成渝地区双城经济圈建设存在的主要问题

2.1 “中部塌陷”问题

随着成渝地区双城经济圈战略地位的提升,多年来已逐渐形成了成都四川省内“一核独大”,成都和重庆在成渝经济区“双核独大”中间地带城市却形成了“中部塌陷”。遂宁如何将“中部塌陷”转变为“中间突围”,变为成渝经济发展主轴的轴心,占据成渝地区双城经济圈的“C”位,是目前急需破解的首要任务。

2.2 “行政壁垒”问题

随着成渝地区双城经济圈战略目标的提出,遂宁要与成渝地区双城经济圈一体化发展,必然会存在着行政壁垒现象发生,即遂成渝各行政主体职责边界和一体化共同目标在进行过程中产生障碍性冲突问题。例如,成

都是四川省会城市,而重庆是直辖市,行政级别高于成都市,在遂成渝一体化发展中,就会出现各行政要素发展不平等、不均衡导致的障碍性问题发生。

2.3 “过路效应”问题

遂宁市城市体量规模较小,不靠海,不沿边,是典型的内陆城市,产业同构程度较高,营商环境有待提升,文化、旅游特色发展优势不明显,“中国西部现代物流港”享有空名。遂宁没有发挥到洼地效应吸引资金流。许多到遂宁的游客只是停留路过,产生的仅仅是过路效应,并没有产生磁场效应。

3 遂宁融入成渝地区双城经济圈建设的对策和建议

3.1 强化顶层谋划,增强统筹协调

3.1.1 主动作为,加快顶层设计。一是要积极把握中省市的战略规划和部署,科学谋划一批有助于提升遂宁地位的重点项目和规划,力争纳入“十四五”发展规划。二是要积极对接成都、重庆两特大城市,重点关注成渝优势产业,主动提升成渝产业承接能力,补齐成渝传统产业弱项短板,力争纳入成都、重庆关于成渝城区双城经济圈的战略结构规划。

3.1.2 深化合作,加强统筹协调。一是要深化遂成渝合作。主动谋划成渝地区双城经济圈一体化发展毗邻地区合作联盟,深化遂成渝三个城市全方位合作。二是要深化川渝地区12个县(市、区)成立的“成渝轴线区(市)县协同发展联盟”的合作,以及遂宁、泸州、广安等6地建立的“成渝城市群一体化发展毗邻地区合作联盟”的合作。三是要统筹协调城市合作间的经验交流、问题研究、利益协调、项目对接等工作,优化提升营商环境服务,构建融合平台,打造示范新区等增强遂宁发展的整体效能和核心竞争力。

3.1.3 破除行政壁垒,树立一体化理念。一是要创新机制,破解跨省际区域、直辖市区域一体化发展的行政壁垒和机制障碍。可通过行政区划调整,用行政手段破除行政分割,扩大遂宁城市的行政治理范围,扩大资源要素配置范围,使城区借助行政和市场力量促进资源要素集中,增强集聚能力。二是树立一体化理念,在不能通过行政区划调整的情况下,可通过在两个城市相邻区域,以全部代管、部分功能托管等方式,建立一个区域性中心,例如,遂潼一体化发展,即“不改变行政隶属,但又能打破行政边界”的功能效应,能避免实际合作中产生的行政机制障碍。

3.2 不断增强经济实力,打造成渝区域增长极的副增长极

3.2.1 推动成遂渝基础设施互联互通。一是要借鉴河北嘉兴、河北廊坊、雄安新区的区位优势,打造遂宁成为成渝地区双城经济圈要素流动聚合的重要节点,加快推进遂宁至德阳、南充经遂宁至潼南、三台经大英至

乐至、成南高速扩容、遂渝高速扩容等高速公路建设,形成“1环9射2纵2扩”高速路网新格局。二是加快建设成达万高铁,打通出川东进北上高铁大通道,加快推进绵遂内铁路、遂渝城际铁路及遂广城际铁路前期工作,完善成渝地区双城经济圈城际高铁网。三是加快推进安居民用机场建设,加快推进涪江复航提标升级,补齐航空、水运短板。四是要结合安居机场、船山老池港和成遂南达万、绵遂内城际及遂渝城际等3条高铁站点布局,打造综合客货运枢纽,推进多种运输方式无缝衔接。五是要大力推进“遂州通”与“成都天府通”和“重庆宜居畅通卡”互联互通,提高运输服务水平。

3.2.2 加快现代产业体系建设。一是要聚焦成渝城区双城经济圈的主导产业,坚持以“产业融合”作为融入双城经济圈的先导,主动与成渝地区双城经济圈的锂电产业、汽车产业、电子信息产业、现代物流产业等对接,深度研究制定一批适合遂宁融入成渝地区双城经济圈发展的产业,制定个性化招商方案,高效引进一批支撑性的引领性项目,将遂宁打造成为产业高地。二是要依托特色产业园区和龙头企业,通过产业链招商,吸引同类产业的上中下游企业聚集,形成大型产业集群。三是要重视配套产业辅导、产业链延伸、下游产业企业孵化和税源培育,形成一批具有核心竞争力的产业。四是要重视休闲、康养、会展等产业的发展,促进文旅产业高度融合。五是要对现有的化工、食品、纺织、机械等产业进行转型升级,发展遂宁特色新兴产业。

3.2.3 建设物流配送中心。一是要着力畅通物流通道,搭建物流信息平台,减少车辆返空和降低仓储配送成本。二是要扩大成渝城市间的合作,加强遂宁与内江和渝西相邻城市间的合作,共同打造遂成渝地区双城经济圈的物流配送中心。三是要大力建设对物流依赖大的行业的各类型仓储,以“物流聚产业,产业聚人口,人口助经济”建设中国西部现代物流港。

3.2.4 提高科技创新能力。一是要积极学习成都、重庆在科技创新的先进经验,科学谋划一个以科技创新为主的国家级新区为载体的核心,建设“西部科学城”。二是聚焦成渝城区双城经济圈重点科技领域和关键科技技术,创新资源进行优化配置,形成遂成渝科技创新共享模式,强化科研成果转化,力争发挥科技创新的最大联盟。三是要在引高校、聚人才、搭建科技创新平台、培育新型创新企业等方面上重点发力,共建一批以企业为主体,以市场需求为导向的产学研创新联盟。

3.3 深入推进“双城”建设,推进遂成渝文旅融合发展

3.3.1 打造成渝地区双城经济圈“后花园”。一是要利用绿色生态宜居优势,在种植、养殖、休闲等方面打造成渝地区生态优质休闲家园。二是要利用宜居、康养等产业打造成渝地区“后花园”,让其成为成渝两大城市人群周末、节假日休闲旅游的首选地。三是要利用90分钟经济圈弥补大城市交通堵塞、人口流动量大等短板,让遂宁“大而美、富而强、优而雅”的优势成为成渝地区双城经济圈的“后花园”。

3.3.2 打造成渝地区双城经济圈“最美夜色”。一是要做亮“成渝最美夜色”的月亮经济名片。在成渝地区双城经济圈发展中建设“绿色经济强市”和“文化旅游名城”的“灯塔”,吸引成渝地区近1亿人口的关注支持和国内外游人的目光。二是要发挥“灯塔效应”,吸引精英人才积极回遂投资兴业,将遂宁打造成为一块有志者们的创新创业、施展才华的理想之地。同时要引导返乡农民工尝试回乡创业,为成渝地区双城经济圈实施振兴乡村战略探出一条新路。

3.3.3 整合遂成渝文旅资源,推进文旅融合发展。一是要加强遂成渝三地的文化旅游市场合作,整合文旅资源,推出一系列涵盖辐射遂成渝地区的精品旅游路线,例如,可设计:“红色+绿色+彩色”的研学、休闲等旅游路线,构建遂成渝休闲旅游大道。二是要构建安全便利的旅游网络平台,让外来游客来可有更多选择的权利,开心畅游遂成渝。三是要鼓励旅游协会充分发挥行业优势,引导旅行社、文旅传媒企业、星级饭店、景区景点等加强业务往来,建立客源推荐网络,互推客源市场,让遂成渝文旅深度融合,高质量发展遂宁实力,推动遂宁全面融入成渝地区双城经济圈建设。

[参考文献]

[1] 易森. 加快建设“两中心两地”推动成渝地区双城经济圈高质量发展[N]. 重庆日报, 2020-03-05(010).

[2] 唐静. 浅析成渝经济区域发展趋势[J]. 企业改革与管理, 2015(10):203.

[3] 邹执寰, 谢宇. 论成渝经济区的发展状况及配套政策[J]. 知识经济, 2014(07):55-56.

[4] 阎星, 姚毅. 高质量建设成渝地区双城经济圈[N]. 成都日报, 2020-04-01(007).

作者简介:

秦祎嫻(1984-),女,汉族,四川遂宁人,中共四川省遂宁市委党校培训科副科长、讲师。硕士研究生,研究方向:政治经济学。