

脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的实现途径

蔡增军

江西瑞昌市委党校

DOI:10.12238/ej.v3i6.595

[摘要] 乡村振兴与脱贫攻坚是我国两大国家战略,两大战略具有基本目标的统一性和战略举措的互补性。在脱贫攻坚的基础上接续乡村振兴战略不仅是我国高质量稳定脱贫的重要路径,更是贫困地区全面实现乡村振兴目标的重要制度保障。因此,推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接非常必要,文章主要针对实现途径进行深入分析。

[关键词] 脱贫攻坚; 乡村振兴; 有效衔接; 实现途径

中图分类号: B17 **文献标识码:** A

1 脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的必要性

1.1 脱贫攻坚战为乡村振兴奠定了坚实的基础

在我国脱贫攻坚的过程中,乡村振兴计划作为重要的组成部分,两者之间有着互补性的关联并起到了相互促进的作用。乡村振兴计划是以农业经济为主要依托,以规模化、多元化发展的振兴模式。脱贫攻坚是国家领导人在五年前提出的消灭贫困计划,是社会主义制度下的伟大计划与进步目标。我国在扶贫攻坚的过程中,做出了大量的工作和贡献,将乡村土地和自然资源进行了有序化的整理,奠定并促进了乡村发展,为乡村振兴计划打下了稳定的基础。其宗旨在于改善贫困地区的人民生活,帮扶贫困区域的产业发展。

1.2 目标的一致性

二者都是从国家层面出发,为实现农村和农民的可持续发展进行重新部署和全面规划的,出发点都是为了更好地实现百年发展,从而真正从中长期发展为契机,设定具体的发展目标,并结合当前的实际情况予以实际的操作。不仅如此,从阶段目标的实现来看,也是如此,不能过于激进,而是要更加地遵循发展的规律徐徐图之,从而采取这样的途径,从而推动脱贫工作能够沿着既定的目标和轨迹进行推进。

2 做好脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的建议

2.1 发展富民产业,引导脱贫致富,支撑乡村振兴

要紧扣农业供给侧结构性改革这一主线,结合贫困村实际和贫困户需求,发展比较优势明显的主导产业和主导产品,宜农则农、宜林则林、宜游则游、宜商则商,发展休闲农业、观光农业、旅游农业、体验农业。要结合地域农产品特点,培育和引进绿色工业,推动农产品初加工、精深加工和综合利用加工协调发展。鼓励引导企业特别是农业产业化龙头企业参与产业扶贫,对参与扶贫的企业在资金扶持、贷款贴息、土地流转、基地建设、职业培训等方面给予重点倾斜。让贫困地区既有产业,又有就业,共享产业升级和融合发展的增值收益。引导贫困群众加入农民专业合作社、农业产业化联合体、社会化服务组织和家庭农场等新型农业经营主体,实现贫困农户和现代农业发展有机衔接。

2.2 注重发展绿色农业,实现生态宜居

在党的十九大中已经明确提出农村经济在发展的过程中要注重实现生态宜居。在这个过程中要注重建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,从而推进农业的现代化发展,为农村发展提供经济和技术的支持。实现生态宜居首

先要促进农村基础设施建设不断完善,主要包括农村垃圾、污水等的治理。此外还要注重加强农业现代化的基础支持,对农业基础设施进行改造和发展,其中主要包括农村公路、管网和水力水电等的建设,以此来提高农村发展的现代化水平。

2.3 突出抓好贫困户的人居环境整治

要结合脱贫攻坚,首先从解决贫困户卫生厕所做起,有条件的地方,除了落实普惠制的改厕补助政策外,允许从财政专项扶贫资金中再安排一定额度予以支持,在贫困户危房改造和易地扶贫搬迁中同步为贫困户新建改造卫生厕所,力争在2020年底消灭贫困户的旱厕。优先在贫困户中推行生活垃圾分类减量资源化利用,彻底改变少数贫困户家庭的“脏乱差”现象,提振贫困户精神面貌,帮助其逐步养成良好的生活卫生习惯,促进贫困户少得病、少得大病、少因病致贫返贫。坚决落实易地扶贫搬迁拆旧复垦政策,加快工作进度,提升村容村貌,不因易地扶贫搬迁出现新的空心村空心房。将贫困户人居环境整治纳入驻村帮扶和结对帮扶的工作内容,充分发挥帮扶责任人的教育引导帮扶作用。

2.4 提高金融服务,做好精准对接
金融扶贫是脱贫攻坚工作的核心力

量,农村地区的基础设施建设和他们的生产生活直接相关,比如农村的道路问题、房屋改造问题、电力设施问题等,这些都需要金融的支持,并且统一被列入公共产品体系,这具有一定的外部性。即使脱贫攻坚工作取得了一定的成效,但是地区之间的发展失衡问题还是有待解决,乡村振兴需要金融服务的支持,同时其也要肩负一定的社会责任,但避免不了有些区域金融服务缺失,这就使得有些农民体会不到金融服务的惠农惠贫政策。因此,政府在中间要建立良好的金融机制,立足金融服务实效性,完善其结构组成,构建风险评估和市场准入机制,提高资源配置的合理性,满足农村经济发展的不同需求。需要指出的是,政府既要把政策性的银行效用体现出来,更要引入商业银行体系,确保脱贫攻坚和乡村振兴衔接工作的统一。

2.5要高度重视现代农业的发展,推进产业融合

农业产业的有机融合,能够有效拓展农民的收入来源、实现农业高质量发展,更是推进乡村产业兴旺的关键渠道。在乡村振兴大环境下,需要对农业中不同类型的产业融合加强关注,比如农业+旅游、农村+互联网等等,对产业推行升级改造,增加农业的附加价值;另一方面,适度规模经营,发挥新型农业经营主体的作用。在脱贫攻坚推进中,新型农业经营主体已成为主力军,这支队伍的发展壮大已成为小农户与现代化农业有效衔接的桥梁,同时也是乡村振兴战略推进的实现途径。

2.6实现乡村有效治理,就要用好自

治、法治、德治“三把利剑”,建立乡村治理新模式

首先,把村民自治作为推进乡村治理的基本形式,加快完善“自治”体制机制,把扶智和扶志结合起来,充分调动农民积极性和主动性,发挥他们在脱贫攻坚和乡村振兴中的主体作用。其次,乡村治理必须以“法治”为根本要求,将法律作为乡村主体的行为规范针对新时代“三农”工作出现的新问题,要大力提升乡村主体的法律意识,营造浓厚的法律氛围,依法保护农民的合法权益。第三,弘扬社会主义核心价值观,保护和传承农村优秀传统文化,与之呼应的正是“乡风文明”的要求。

2.7要坚持分区域梯次推进

我国幅员辽阔,农村情况千差万别,地区间由于地理位置、资源禀赋、历史基础、政策取向等原因,导致经济社会的发展目标、发展形态、发展方式不尽相同。因此,在实现脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接中,就不可能是一个目标、一个模式的同步发展,应从区域实际出发,按照不同的经济社会发展水平分类、分梯次推动衔接。对于工业化水平和城镇化程度较高的区域,可作为“先行区”;对于经济发展水平一般,特别是传统农业区域,可作为“推进区”;对于已经脱贫摘帽而原来属于贫困地区特别是深度贫困地区,可作为“巩固区”,从而建构起不同区域、不同发展形态的有效衔接推进模式。

2.8注重体制创新,建立巩固脱贫成果的长效体制机制

一是保持政策稳定性。防止运动式

脱贫、贫困地区和贫困人口再次返贫。

二是实施动态管理。积极预防返贫,实现由找准帮扶对象向精准帮扶稳定脱贫转变。三是加快建立人才队伍建设的长效机制。要鼓励教师、医生等优秀人才长期扎根贫困地区工作,为贫困地区的乡村振兴做好长期的人才储备。四是尽早启动2020年后的减贫战略研究。要立足于第二个百年目标,着手研究2020年后的减贫政策,探索构建农村减贫和城市减贫并重、全面统筹的城乡贫困治理体系。五是积极推动扶贫开发立法。要将脱贫攻坚战中行之有效的经验上升为法律法规,做好脱贫攻坚的制度设计和创新,将中央决策部署转化为具体的制度规范,为脱贫攻坚提供法制保障。

大力实施乡村振兴战略,构建美丽和谐乡村,是实现中国梦的必然要求,也是确保打赢脱贫攻坚战之必然之举,协同推进乡村振兴与打赢脱贫攻坚战有机衔接和互融互通,既有利于深度贫困地区实现打赢脱贫攻坚战完美收官,也有利于推动实施乡村振兴战略行稳致远。因此大力推进实施乡村振兴战略,对于确保打赢脱贫攻坚战,实现全面小康具有重要的战略意义。

[参考文献]

[1]曾丽姝,武东华.精准脱贫攻坚及乡村振兴战略关键问题探讨[J].现代农业科技,2018(21):260-261.

[2]崔浩.坚定不移实施乡村振兴战略打赢精准脱贫攻坚战[J].唯实,2018(3):18-19.

[3]韩万发.保定市打赢脱贫攻坚战对策研究[D].河北大学,2020.