

关于深化地方国有企业改革的思考

王筱

陕西省天然气股份有限公司

DOI:10.12238/ej.v3i6.599

[摘要] 改革的目的是形成更加符合我国基本经济制度和社会主义市场经济发展要求的国有资产管理体制,使国有企业形成适应市场经济要求的管理体制和经营机制。国有企业建立起现代企业制度、市场化经营机制,成为充满活力的具有创新能力和国际竞争力的市场主体,实现公有制与市场经济的有效结合,国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力明显增强。本文就如何深化地方国有企业改革进行探析。

[关键词] 地方; 国有企业改革; 思考

中图分类号: F279.23 **文献标识码:** A

随着经济的发展和时代的转变,全球经济一体化的新格局正在逐步形成,各国经济既相互限制,又相互依存,这对我国经济发展而言,既是机遇,又是挑战。当前,我国经济发展虽然处于世界前沿,但是也同样面临着多方面、多层次、多样化的问题。在新时代的发展进程中,我国经济需要重新进行蜕变。对此,国有企业有责任承担起历史所赋予的新使命,深化改革,砥砺前行,继续发挥其“领头羊”的作用。

1 深化国有企业改革的必要性

1.1 深化国有企业改革是完善我国基本经济制度的必然要求

以“公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。我国是社会主义国家,必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济。而在占主体地位的公有制经济中,国有企业又发挥了主导作用,表现为:公有资产在社会总资产中占优势;国有经济控制国民经济的命脉,对我国经济发展起主导作用。国有经济控制国民经济命脉,对发挥社会主义制度的优越性,增强我国的经济实力、国防实力和民族凝聚力,提高我国国际地位等方面,具有关键性作用。

1.2 深化国有企业改革是加强国有

企业控制力、影响力的必然之路

国有企业是我国国民经济的支柱,是发展社会主义社会生产力的核心力量,是实现国家工业化和现代化的重要依靠。国有经济对于控制国民经济命脉和对经济发展起主导作用主要体现在控制力上,国有经济的影响力表现为在国家重要经济领域中发挥重要作用,因此国有企业的竞争力和活力关系着国家安全和国民经济的命脉。只有深化国企改革,通过股份制改造、引入战略投资者、重组上市等方式实现国有产权多元化,充分利用国有企业规模大及融资能力、技术实力、抗风险能力强等优势,影响和带动整个国民经济的发展,才能切实发挥国有经济的主导作用,不断增强国有经济活力、控制力、影响力。

1.3 深化国有企业改革是实现国家长治久安和保持社会稳定的重要基础

一是国有企业的全民所有制性质,有助于维护、实现整个国家和社会的利益,保证我国社会主义市场经济的发展。二是国有企业是国家宏观调控的微观基础和基本力量,是贯彻落实科学发展观的强大后盾。三是国有企业整体资产规模大、技术装备好、创新能力强,在国民经济中具有举足轻重的地位,是抵御国际经济风险、维护国家经济安全的主要力量。

1.4 深化国有企业改革是建设社会主义市场经济的客观需要

我国实行的是社会主义市场经济,故国有企业不应是可有可无的,而应成为我国社会主义市场经济的重要标志和支柱。首先,社会主义市场经济的所有制结构特征就表现为以公有制为主体,多种所有制经济平等竞争,共同发展。其次,我国发展社会主义市场经济的根本要求就是通过发挥公有制的主导作用,有效地弥补市场缺陷,从而创造出比资本主义高得多的生产效率。而国有企业作为公有制经济的重要组成部分,是国民经济的骨干与支柱,担负着提供公共产品、增强综合国力、实现区域平衡发展和充分就业等社会重任。

2 深化地方国有企业改革的思路

2.1 政府层面

(1) 科学优化管理构架,提升管理效率。对于国有企业改革,政府在宏观调控和管理方面起着重要的作用。政府要做好地方国有企业管理框架的构建工作,建立健全科学合理的领导构架。这是促进地方国有企业有效改革,提升地方国有企业竞争力的基础和前提。建立党委,决定企业的性质;建立企业董事会,决定企业的发展方向;企业的运营由操作层完成,同时建立监事会。实现相互协调、

相互制约和相互监督的现代企业管理构建,改变传统金字塔式的管理模式,提升企业管理效率。

(2)加强政策支持,重点突出主业。政府宏观管理的一个重要职责是对地方国企改革提供政策支持。政府支持应该重点突出,不能毫无目标、毫无差别。改变过度发展粗放型的、资源占用高的、资产收益率低、受宏观经济波动影响大的资源性产业的传统做法,支持力度和政策倾向于集约型、能源消耗较低、科技含量高等一些新能源、新科技、新材料领域企业,将其作为地方国企重点发展方向,促进其发展。

(3)国企改革突出重点,逐步落实。促进地方国企发展,进行国企改革不可一蹴而就,应突出重点,在一系列改革新政的驱动下,有层次、分阶段地落实。例如在地方国企改革内容方面,可根据地方国企实际情况进行董事会职权试点改革、地方国企薪酬分配差异化改革、经营管理者市场化竞聘模式改革和国有资本投资运营改革等。抓住重点,逐步开展和落实,力争每一项改革都落到实处、实现效能。改革领域也要有重点、分步骤的推进。对于不同地域应差别对待。在中央政策统一指导下,适当增加地方国企改革的自主权,鼓励和支持地方差异化国企改革模式的探索,支持各种创新模式的尝试。对改革过程中的失败案例,要具体问题具体分析,本着宽容失败、允

许试错的态度,谋求地方国企改革的积极氛围,实现地方国企改革的落实。

2.2 企业层面

(1)加强战略管理,提升企业综合竞争能力。对地方国企来说,改革的主要方面是国企自身。在全球经济一体化和市场竞争日益激烈的外部环境下,地方国企要加强其战略管理,建立现代企业制度,实现战略管理的不断创新,以适应激烈竞争的国内、国际市场环境,要提升自身的综合竞争能力,以抵御外部日益严峻的市场风险。首先,要更新观念,提升战略管理创新意识;其次,要构筑动态发展的战略创新体系,快速有效接纳和反馈市场信息;再次,整合企业发展目标、资源条件、市场业务,创新企业经营思路,以适应变化的市场环境。

(2)重视人力资源建设,提升国企管理者素质。人力资源建设是地方国企改革的重要内容。建立地方国企良好的人才培育机制,在人才选拔、培育、激励等方面实现有效管理。建立地方国企经营管理人才库,打破传统人才管理的部门限制和条块分割体系。按照公开、公平的原则进行人才选拔,采用竞争上岗、择优竞升的方式,使人才在地方国企内合理流动、有效分配。逐步优化地方国企的人才资源结构,从而实现人才的市场化、职业化,全面提升地方国企管理者的综合素质和能力。

(3)构建技术创新体系,提升国企科

技创新能力。在经济全球化和信息技术时代,科学技术是第一生产力的内涵和外延逐步扩展。地方国企必须加强其科技应用能力,构建地方国企优良的技术创新体系,借助政府政策优势,优化技术研发的投资渠道和机构,加大科技研发的资金投入。加强技术人才培养,创造有利条件吸引科技人才的加入,注重“产学研”的结合,优化科技人才的配置。借鉴发达国家经验,与高校和科研院所合作,鼓励科技型课题研究。在科学有效的科技创新体系支持下,提升地方国企的科技创新能力。

3 结语

地方国有企业是我国经济的重要组成部分,其在不同历史阶段分别为我国经济发展发挥出不同的经济作用。在新时代市场化经济大环境下,地方国有企业的经济作用依然不可小视。然而,我国当前正处于改革发展的关键时期,地方国有企业同样需要重新审视自身,并针对自身存在的问题进行改良,以此促进自身能够继续更好地为我国经济发展发挥积极的作用。

[参考文献]

- [1]陈丹云.地方国有企业改革的要点分析[J].山西农经,2019,(18):125+127.
- [2]解贞.基于供给侧改革的国有企业改革分析[J].经济学,2018,1(2).13-14.
- [3]王生龙.关于深化地方国有企业改革的思考[J].中国农垦,2020,(07):21-23.