

论我国事业单位改革政策发展

崔静

广东省有色金属地质局九三二队

DOI:10.12238/ej.v3i6.612

[摘要] 地勘单位改革政策为事业单位工作落实提供了科学依据和完善的政策保障,但随着社会的进步,对事业单位要求发生改变,地勘单位改革政策也应该得到完善。本文将对地勘事业单位改革政策发展加以分析探讨,并对其中存在的问题给出合理的解决措施。

[关键词] 事业单位; 改革政策; 解决措施

中图分类号: G270 **文献标识码:** A

地勘单位发展是国家各项政策措施落实的重要载体,是增大国家经济效益的关键。而作为重要助力的改革政策,在目前地勘事业单位发展中还存在一些问题,对政策或工作落实带来了阻碍,不利于地勘事业单位的可持续前行。

1 加快推进地勘事业单位体制改革的意义

1.1 践行特色社会主义制度,提高现代化治理水平

在党中央的指导与扶持下,地勘事业单位既为各级党政机关提供了必要的支持,又为广大人民群众提供了优质的服务,而这也就是践行特色社会主义制度,提高现代化治理水平的关键举措。

1.2 解决实际发展问题,满足群众生活需求

在全面决胜小康社会,努力实现百年奋斗目标的新时代背景下,我国的社会矛盾在悄然间发生着变化。加快地勘事业单位体制改革进程,能够有效解决经济格局不合理、社会资源配置不均衡、质量效益不高等一系列问题,高度满足广大人民群众的美好生活需求。

1.3 为经济高速发展与现代化建设夯实基础

国家领导人指出,我国社会主义市场经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段。在这一关键转折期,加快地勘事业单位体制改革,能够调动技术人员的积极性,深度挖掘技术人员的创造

潜力,从而全面提高我国经济发展水平。

2 我国事业单位改革政策发展的问题

2.1 系统性不高

就目前情况分析可知,地勘事业单位改革政策发展中缺少完善系统性的体系措施,改革目标及路面划分不清晰,政策内容的独立性较强,兼容性不高。

首先,我国针对地勘事业单位的改革政策出台时间较晚。地勘事业单位改革政策是在20世纪初期阶段被提出的,是对事业单位结构、经营模式加以改革和创新,打破传统发展桎梏。之后在2016年对事业单位改革政策加以调整,以适应社会需求,但新出台的政策措施落实度不高,改革效果受阻。

其次,顶层设计联动性和平衡性不高。地勘事业单位改革政策的调整和优化多是从国家角度考虑的单项设计内容。在落实过程中,与地方实际情况存在较大差异,影响了落实的有效性。例如国家和省级发改委,两者在工作性质上存在差异,前者是监督管辖区域内所有的交易平台,后者则属于行政职能部门,差异较大,改革政策无法落实。

最后,顶层设计系统性不高。目前地勘事业单位改革政策发展中存在着先改革再落实政策的情况,两者间协调性不高,难以发挥其作用。

2.2 执行力不高

对于地方政府来说,发展坚持稳中

求胜的原则,对于新事物的接受度不高,所以在事业单位改革政策发展中,抱有较高的观察心理,对提出的各项政策落实度不高,工作开展受限,改革进度拖后。首先,抵触情绪较重。以往地勘事业单位员工在工作中享受的是国家的标准待遇,而在改革政策要求下,引进竞争机制,明确岗位职能和工作要求,享受的待遇与自身工作能力和业绩挂钩,这增加了员工的抵触情绪。

其次,资金支持不足。针对地勘事业单位改革政策的发展,已经有明确的规划内容,但由于资金扶持力度不高,落实效率较低,改革进程缓慢。再加上执行中难以按照规定要求开展作业,资源利用,工作划分存在偏差,难以加强改革政策的落实效果。

2.3 力度较小,主动性不强

截至2015年10月,全国共有110家厅局级地勘局,地勘事业单位有1117家,从管理属性上可分为中央管理、属地化管理、科研院所等地勘单位。在调查研究的15家地勘单位的机构改革中,地勘单位所属的培训机构、疗养院、学校等机构多数或划转,或撤销,或合并,或更名,相关人员得到分流。从事业单位清理规范的角度分析,地勘单位在分类改革中做出的局部机构调整,或核心的业务单位在不同地区重新布局,或少量的非核心业务单位进行机构改革,或多数地勘单位只是简单的划分出公益类别。总体

上,地勘单位在“十二五”时期开展的清理分类工作,力度较小,主动性不够强,反而受国家在事业单位的人事管理、编制改革、财政政策、社会保障制度改革等方面的影响较大,被动适应新形势。

3 进一步推动我国事业单位改革政策发展完善的对策思考

3.1 增强顶层设计合理性,完善配套政策体系

顶层设计是地勘事业单位改革政策发展的重要环节。顶层设计要求地勘事业单位改革政策制定人员站在全局角度加以分析,根据发展要求,统筹规划和处理,提高改革政策合理性,实现各部门间、各层级间的紧密联系。而要想加强顶层设计合理性,首先,编制适合地勘事业单位改革发展的总方案。根据事业单位现状,参照社会发展要求,做好总方案的规划和设计,并细化方案内容,分布、分层、分块的推进改革工作开展,确保政策落实。

地勘事业单位的种类较多,为达到改革政策发展目标,除要制定符合事业单位改革要求的各项政策外,相关配套政策也应逐步完善,通过两者的协调配合,提高改革效率,为地勘事业单位工作的开展提供保障。中央在出台重点领域及行业的改革政策时,应该重视平衡政府、事业单位与社会公共利益,充分征求地方机构编制部门的意见,以保障政策的科学性。

如黑龙江省实施由省自然资源厅统一管理属地化地勘单位,并对地勘单位进行优化整合,强化公益服务职能;北京市地质矿产勘查开发局更名为北京市地质矿产勘查院,由市政府管理转隶为市规划和自然资源委员会管理,主要任务是为政府决策提供地学支撑;湖南省合并重组四家地勘局成立省地质院,并强化地调、地勘、地灾、地环等支撑自然资源管理的公益性职能。

3.2 加快推进经营性国有资产集中统一监管,推动事企“分开”改革

2014年,安徽省人民政府办公厅印

发《关于分类推进地质勘查单位规范管理和深化改革的实施意见》,文件对安徽省地勘单位的规范管理作出严格规定:投资行为方面,公益一类一律不准新设对外投资,公益二类投资需审核;地勘单位一律不准新上房地产项目等。针对地勘单位所办企业,公益一类单位要与企业逐步脱钩。财务管理方面,公益一类单位执行事业单位财务、会计制度,公益二类执行地勘单位财务会计制度等等。安徽省地勘单位分类改革,旨在推进事企分离,规范地勘单位管理制度、财务制度,为其他地勘单位改革提供经验借鉴。

黑龙江、福建、湖南、重庆、四川、贵州、云南、青海、新疆等省(区、市)陆续启动地勘单位所属企业剥离整合工作,如重庆市在对僵尸、空壳、低效企业关停并转的基础上,对剩余围绕地勘主业、有发展前景的企业进行整合,成立重庆市地质矿产勘查开发集团有限公司。

3.3 加大监督管理力度,提高政策执行率

改革政策落实中,应加大监督管理力度,及时解决政策落实中存在的问题,增强执行力,按照事业单位改革目标,增强政策管控有效性。一方面要设立独立性强、权威性高的监督管理机构,对改革政策的执行予以科学控制,对于存在的执行力不高等问题,需及时处理和解决,并对无法落实的政府机构加以处罚,营造良好的环境氛围,为改革政策发展指明方向。再者,加大监督管理力度,也可提升地勘事业单位的改革执行效果,加快发展进程。同时,由于监管机构与执行主体对监管的成效都负有一定的责任,因此,必须建立公共政策执行监管机构的责任追究制度。

另一方面做到执行主体信息的透明化、公开化。监管机构功能性的发挥效果,与执行主体自身透明性、公开性有直接关系,透明程度越高,监管效能越强,越有利于事业单位改革政策发展。除此之外,合理应用舆论作用,提高监管水

平。舆论引导可调动社会民众参与积极性,从而加强监督有效性,改进政策落实度,推动事业单位改革前进的步伐。

3.4 建立健全的绩效评估机制

为达到地勘事业单位改革政策发展目标,建立健全的绩效评估机制是非常必要的。对于绩效评估机制内容可划分为以下几部分:一是改革政策评估体系。通过对改革政策的研究制定完善的评估管理机制,采用定性定量相结合的评估方法,增强绩效评估的科学性,且根据评估结果对地勘事业单位改革政策的内容予以修改和完善。

二是完善组织评估体系,加强其独立性、专业性。组织评估体系可对事业单位改革政策制度制定和执行情况进行分析和评价,推动工作的顺利开展,发挥改革政策的作用优势。同时可对评估人员实行专业培训,提高工作水平。

三是引进第三方评估。借助第三方专业机构评估工作的开展,加强工作的专业性、客观性,为改革政策发展献计献策。

四是开发共享机制。以大数据为依托的开放共享机制,可实现数据信息的共享和传输,准确了解社会和民众意愿,增强评估的有效性。

4 结束语

希望通过本文论述,从业者可对地勘事业单位改革政策发展有所了解,不断完善政策内容,渗透事业单位改革创新理念,建立绩效评估机制,且加大监督管理,增强顶层设计合理性,以此提升服务水平,为社会发展提供帮助。

[参考文献]

[1]胡税根,王汇宇,莫锦江.我国事业单位改革政策发展研究[J].北京行政学院学报,2018(02):36-43.

[2]韩昱卓.事业单位聘用制度改革中存在的问题及对策分析[J].科技广场,2010(09):213-215.

[3]李冰.做好事业单位改革中职工思想政治工作的思考[J].新西部(理论版),2011(12):13+17.