

小康社会路上精准扶贫档案价值体现

张炎培

中共青海省委党校

DOI:10.12238/ej.v3i6.617

[摘要] 在推进全面建成小康社会的进程中,档案部门不仅是历史的记录者,同时又是社会实践活动可靠的凭证和依据,全力以赴地发挥着其独特价值,是人类文化传承的重要载体。在实现新时代“两步走”战略和“两个一百年”奋斗目标背景下,做好精准扶贫档案管理工作,真实记录中华民族伟大复兴的历史足迹,具有十分重要的意义。

[关键词] 小康社会; 小康精神; 承载与弘扬

中图分类号: S-0 **文献标识码:** A

1 实现全面建成小康社会和中华民族伟大复兴的重要史料和真实凭证

党的十九大对全面建成小康社会作出战略部署,全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴。全面建成小康社会,实现第一个百年目标,是实现新时代“两步走”战略目标的重要基础。其中,农村贫困人口实现脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务和标志性指标,也是我们党的庄重承诺。党的十八届五中全会把精准扶贫确定为打赢脱贫攻坚战的基本方略。2015年,国家领导人在中央扶贫开发工作会议上指出,“要打牢精准扶贫基础,通过建档立卡,摸清贫困人口底数,做实做细,实现动态调整。”同月印发的《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》提出,“抓好精准识别、建档立卡这个关键环节,为打赢脱贫攻坚战打好基础”。国家领导人的重要论述和《决定》进一步明确了精准扶贫档案的重要地位与作用。精准扶贫档案是在精准扶贫工作中形成的对国家、社会有保存价值的各种形式和载体的历史记录。一是从扶贫攻坚实践角度看,精准扶贫档案通过规模分解、宣传、申请、民主评议、公示及数据录入等环节,进行贫困户的精准识别和建档立卡等工作,能及时准确反映出致贫原因、帮扶需求和减贫成效等贫困状况,真正做到贫困户

信息动态管理以及结果的客观真实。二是从档案学角度看,精准扶贫档案来源于精准扶贫各项社会实践活动,又是精准扶贫社会实践的原始记录,因此,具有广泛的社会价值和长远的历史价值,客观反映党团结带领全国各族人民消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕的光辉历程。打赢脱贫攻坚战,确保农村贫困人口脱贫,是我国人类发展史上的重大事件,是实现中华民族伟大复兴的重要基础,必将在中华民族发展史上留下浓墨重彩的一笔。因此,精准扶贫档案是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴文献史料宝库中不可缺少的组成部分。近年来,青海各地认真贯彻落实国家档案局、国家扶贫开发领导小组办公室《关于做好精准扶贫档案工作的意见》,坚持扶贫档案工作与扶贫工作紧密结合,做到同部署、同实施,形成了规模庞大的建档立卡资料,成为国家精准扶贫政策落地的历史见证。但也存在一些不容忽视的问题,如一些地方对扶贫档案管理工作重视不够,“重建立、轻管理”的现象比较普遍;档案资料不够完整,分类欠规范;档案保管条件较差,达不到专业规范要求等。精准扶贫档案的管理,内容复杂,载体多样,数量庞大,时间紧迫、任务繁重。各级扶贫机构和档案部门应以对党和人民负责、对历史负责的态度,高度重视精准扶贫档案管理,抓紧建立完善

相关制度,提出标准化指导意见,分级分类抓紧做好精准扶贫档案的收集、整理、保管与利用,使之成为建设富裕文明和谐美丽新青海伟大实践的重要档案史料和历史见证。

2 “后扶贫时代”的小康社会重要参考依据

档案学理论认为,档案广泛产生于各项社会实践活动,同时又是新的社会实践最可靠的依据和凭证。2020年中国现行标准下农村贫困人口已经全部脱贫,但这并不代表扶贫工作的终结,而是意味着我国精准扶贫工作已接近尾声,即将全面进入“后扶贫时代”。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,对“十四五”时期扶贫工作作出安排部署,提出“脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进”的目标任务,扶贫工作仍然十分繁重。“十四五”时期应继续重视做好精准扶贫档案工作,充分发挥在巩固拓展脱贫攻坚成果中的基础和关键作用。

小康社会必将加快全面发展社会事业,改善人民生活水平。社会就业更加稳定。覆盖城乡居民的社会保障体系更加完善,人们享有基本生活保障,合理的收入分配体制基本形成,中等收入人群占比率高,基本消除绝对贫困现象。减贫在

中国特别是青海这一欠发达民族地区是一项长期的任务。脱贫摘帽标志着我省解决了千百年来没有解决的绝对贫困问题,但相对贫困还会长期存在。2019年4月,中央政治局会议提出,贫困县脱贫摘帽后,要继续抓好剩余贫困人口的减贫和已脱贫人口的巩固提升,有效防止返贫和产生新的贫困人口,这既体现了我们党全心全意为人民服务的宗旨和以人民为中心的发展理念,同时也对“后扶贫时代”档案工作提出了新要求。精准扶贫档案既是扶贫攻坚战全过程的真实记录,也是“后扶贫时代”巩固提升决策的重要参考。首先,要紧紧抓住精准扶贫与“后扶贫时代”交汇的历史时间节点,认真贯彻落实《关于做好精准扶贫档案工作的意见》《精准扶贫档案管理办法》等规定,组织做好各地区脱贫攻坚档案的收集、归档和接收进馆等工作,确保脱贫攻坚档案资料的完整与安全。其次,注重时效,及时将各地区文书档案、项目档案、脱贫户建档立卡档案等脱贫攻坚档案全部接收进馆,确保全省脱贫攻坚档案得以安全保管、永久保存,提供服务利用。再次,要助力推进精准扶贫档案规范化管理,高度重视精准扶贫档案信息资源的开发与利用。一方面,建立完善档案管理制度,要加强顶层设计与超前谋划,积极与政府部门沟通,以杜绝档案管理规划模式的封闭单一而导致档案信息资源规划内容的单一,并统筹考虑法律、政策以及技术、资金、人才等方面的保障措施,制修订规范的档案资源数字化、档案行政事务智能化及电子档案信息安全化等管理规范标准。另一方面,通过档案汇编和历史大事记等多种形式开展档案信息编研,提供决策咨询服务。探索“互联网+精准扶贫档案”管理模式,积

极推动“互联网+”与“后扶贫时代”跨界融合,努力推动精准扶贫档案管理利用创新,实现“后扶贫时代”信息资源数字化和开放共享。

3 新青海小康精神的承载与弘扬

党的十九大报告强调,“坚持大扶贫格局,注重扶贫同扶志、扶智相结合”。近年来,青海在脱贫攻坚战中,连续开展“万名干部下乡”、政策宣传、文化下乡、教育投入、农技推广等活动贯彻落实小康社会的举措。如青海省湟中县甘河滩等地通过组织动员会、印发宣传资料、设置反映贫困情况的专栏和宣传片、自媒体等形式将精准扶贫建档立卡工作基本知识宣讲给农村群众。成立宣传小组,以群众最能接受的方式逐户面对面进行宣传讲解,通过多种方式切实让广大农村群众了解国家基本战略目标。又如,青海湟中县甘河滩重点贫困村页沟村2015年底精准识别建档立卡37户115人,通过实施产业扶持、资产收益、转移就业、医疗救助、教育扶持、低保兜底、生态管护等综合施策,对照贫困村退出六项标准,于2016年达标并退出贫困村。在此基础上,注重抓好已实施的到户扶持产业巩固提升,鼓励和扶持已脱贫的建档立卡户群众继续巩固发展产业,注重落实教育扶贫政策,确保资助政策不漏一户不落一人。注重发挥专业合作社辐射带动作用,帮助建档立卡户巩固发展各类产业,实现了合作社与建档立卡户收益双赢等。这些扶贫、扶智的举措,让贫困群众深切地感受到党和政府“真扶贫”“扶真贫”和坚决打赢脱贫攻坚战的决心,贫困群众坚定了脱贫信心,做事积极主动,勤劳肯干,破除了“等靠要”的不良习惯。但进入“后扶贫时代”,

青海部分深度贫困地区留守儿童、留守妇女、留守老人等贫困群体问题尤其突出。“后扶贫时代”要从根本上摆脱贫困,也必须坚持扶贫与扶志、扶智相结合的传统,因此,无论在精准扶贫时代还是“后扶贫时代”,贯穿于青海各族贫困群众脱贫致富主线的,除了各级党委政府和社会各界的物质帮扶,更重要的还在于通过全省各族干部群众大力弘扬团结奉献和不懈奋斗的新青海精神,如期实现脱贫摘帽,确保与全国同步进入全面小康。因此,新青海精神无疑是青海脱贫攻坚中最为宝贵的财富、最为动人的力量。处在精准扶贫与“后扶贫时代”的历史交汇期,精准扶贫档案应重视精神文化方面的原始记录性资料的搜集整理、集中保存等工作,特别是要大力挖掘相关素材,如贫困地区脱贫致富典型案例、驻村干部扶贫事迹、乡村史志材料等资料性文献。档案的文化作用让档案成为一种宝贵的教育资源。精准扶贫档案不仅应该记载新青海精神在脱贫致富奔小康这一伟大历史进程中的巨大精神财富,更是优质的教育资源,使新青海精神代代相传,凝聚智慧,团结力量,战胜险阻,扎扎实实地把富裕文明和谐美丽新青海建设奋斗目标变为现实。

[参考文献]

- [1]中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议召开[J].党史文汇,2020(11):2.
- [2]王晔.中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议在北京举行[J].中国发展观察,2020(21):4.
- [3]中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议(中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议通过)[J].内蒙古宣传,2000(11):4-10.