

# 行政事业单位国有资产管理存在的问题及对策研究

邓丽颖

长春市市直行政事业单位国有资产管理中心

DOI:10.12238/ej.v4i2.655

**[摘要]** 对于我国而言,行政事业单位的国有资产有着非营利性,非增值性的特点,因此在实现国有资产配置的过程中,在国有资产使用的阶段,在国有资产处置的节点,需要形成精细化的管理格局,这样才能够确保国有资产的管理朝着更加有效的方向发展。由此正确看待新形势下行政事业单位国有资产管理工作中存在的问题,并且懂得秉持具体问题具体分析的原则,做好对应节点的筹划和改革工作,是当务之急。

**[关键词]** 行政事业单位; 国有资产管理; 资产管理

**中图分类号:** F08 **文献标识码:** A

## Research on the Problems and Countermeasures of the Management of State-owned Assets in Administrative Institutions

Liyong Deng

Changchun Municipal Administrative Institutions State-owned Assets Management Center

**[Abstract]** For our country, the state-owned assets of administrative institutions have the characteristics of non-profit and non-value-added, so in the process of realizing state-owned asset allocation, in the stage of state-owned assets use, and in the node of state-owned assets disposal, a fine management pattern is formed to ensure that the management of state-owned assets develops in a more effective direction. Therefore, it is urgent to correctly view the problems existing in the state-owned assets management of administrative institutions under the new situation, understand to adhere to the principle of specific analysis of specific problems, and do a good job in the planning and reform of the corresponding nodes.

**[Key words]** administrative institutions; state-owned assets management; asset management

### 前言

随着我国经济社会的不断发展,国有资产一直在不断增加。如何管理不断扩大的行政事业单位的资产是每个行政事业单位都应考虑的问题。深入了解和分析行政事业单位国有资产管理中的当前问题,并根据其现状发现解决这些问题的有关措施,以促进行政事业单位国有资产管理朝着更加科学化的体系迈进。

### 1 行政事业单位国有资产管理的 主要内容

不以营利为直接目的为社会提供各种社会服务,履行执法监督和社会管理职能的社会组织分为行政单位和事业单位,统称为行政事业单位。实际由行政事业单位使用的流动资产、固定资产、无形资产以及对外资产的经济资源,但所

属权是国家的资产被总称为国有资产。在实际管理活动中,清查资产、评估资产、使用资产、资产信息管理、资产处置、资产收益管理、非经营性资产对经营性资产的监督、产权界定、产权登记、资产统计报表和监督检查是行政事业单位国有资产管理的主要内容。

### 2 行政事业单位国有资产管理 的重要性

行政事业单位国有资产具有公共性、服务性、非营利性和分散性的特点。随着我国财政政策的相关法律法规的不断完善,行政事业单位国有资产总数在不断扩大,占比不断提高,如何加强国有资产管理变得更加迫切,其结果直接影响了国有资产的使用效益。党的十八大报告明确提出了要完善各类国有资产管理体制。财政

部也着重强调要进一步规范和加强行政事业单位国有资产管理。由此可见,加强国有资产管理具有非常重要的意义。只有加强国有资产管理,才能保证资产的配置最优化,进一步全面提升国有资产的利用率,发挥其最大的运营价值,避免出现国有资产闲置、浪费或侵吞的现象。

### 3 行政事业单位国有资产管理 中存在的问题

3.1 资产管理制度不完善。科学的资产管理制度是合理利用资产的基础保障,但是部分单位相关的资产管理制度不完善,导致国有资产管理无章可循。同时,在国有资产管理过程中没有建立相应的责任制,因而无法保障国有资产的安全性和完整性,很多资产在账上没有登记,而是在账外循环,在资产领用的时候审

批手续不规范、不完整。总而言之,行政事业单位的资产管理制度不完善,导致其没有科学地管理国有资产。

3.2 固定资产配置不合理。固定资产的配置不合理,也是目前我国事业单位国有资产管理的实际现状,在固定资产预算配置的过程之中,一些单位并没有根据市场的实际情况与自身的实际需求进行调控,特别是工作人员在不了解资产配置的规格、型号和性能的情况下就决定资产配置,一时的头脑发热会为事业单位资产管理添置许多的隐患,写单位的相应员工,如果盲目的提交资产使用规划,随意的对资金进行申报,刻意与其他单位进行攀比,追求高质量,高品格的固定资产配置,导致整体的资金使用不合理。

3.3 监督机制不健全。在事业单位中,很多单位内部的审计部门和财务部门属于平行管理,因为不具备完全的独立性,监督的力度和范围都受到了制约,反馈的结果也不够客观,无法真正起到监管的作用。此外,有些事业单位的审计工作是通过聘请会计师事务所进行,但事务所的弊端在于其审核重点为账目情况,对于实际工作过程中出现的问题和漏洞,很难被发现,更无法得到有效解决。

3.4 资产处置方面存在问题。一是资产处置不规范,应报废资产长期未报废。单位考虑到资产保值增值需要,出现了只增加不减少的现象,部分资产超期服役甚至已报废,得不到报废处置,存在资产价值账实不符。二是资产处置权限不清或经查变动,以应收款为例,5000元以上原有主管部门审批,后又改为报财政部门审批。专用设备价值10万元以上报财政审批,由原来的账面净值改为账面原值。三是资产清查制度执行不到位。大部分单位做不到每年资产清查一次,导致适时调整账实相符工作落实不到位。

#### 4 行政事业单位国有资产管理优化对策

4.1 建立完善的资产预算管理机制,使资产管理和预算管理相结合。通过制度保障国有资产安全运行,使预算管理更加规范和标准。通过科学的预算数据,对资产管理活动予以规范,尽可能把预算数据贯穿

国有资产的管理全过程,基本使国有资产预算运行和单位的具体情况相符,做到应有尽有,专款专用,发挥预算的指导性作用。

4.2 优化资源配置,提高利用率。资产实物管理部门应做好各类设备的最新数据统计,采购小组应严格根据资产的存量情况来决定是否需要新购,并了解所要购置的设备是否能满足使用部门的需要,避免盲目购置。同时,各部门之间要加强沟通协调,有些资产可以相互调剂使用的则调剂使用,减少重复购置及闲置,提高资产的利用效率。

4.3 建立并强化内外部监督机制。行政事业单位应建立内部审计部门,对国有资产采购、使用、处置各过程的具体情况有效的监督。同时发挥单位全体员工的监督力量,鼓励每一位员工参与国有资产管理中去。做到国有资产管理事前监督、事中监督与事后监督。同时应发挥外部监督的作用,财政部门应做好外部监督的职能,定期对相关单位进行重点资产抽查,着力于检查国有资产在购置、使用与处置情况是否符合相关的法律法规。另外还应发挥社会的监督力量,加强行政事业单位信息的透明化,让更多的社会公众充分了解国有资产的使用情况,提高社会公众对国有资产监督的参与度。

4.4 及时加大监督国有资产处置与资产有偿使用的力度。若想使各部门间权责不清的问题得到有效解决,资产科学合理的处置分配必须要放在首位。行政事业单位需要在资产处置跟踪档案有效创建的基础上,针对资产拍卖、置换以及报废收入上缴等动态情况展开追踪,如此一方面能使资产处置的规范性得到保证,另一方面则能促进国有资产利用率的提升。与此同时,监督国有资产有偿使用的力度也应适当增加,若出现未经批准出租资产的情况,或者是未根据规定上缴国有资产收益的问题,就要通过法律武器实行制裁与处罚。

4.5 增强资产管理意识。想要优化行政事业单位国有资产管理,首先要做的就是让单位重视资产管理。行政事业单位的资产,属于国家资产,资产损失就是损害了国家的利益,作为工作人员,一定要时刻维护国家财产利益的安全和完整。单位

领导要起到带头作用,以身作则让工作人员意识到资产管理的重要性。要保证现有资产的充分利用,再进行新资产的采购,并且要保证资产的性价比达到最优。对于闲置或者报废的资产要通过公开拍租或者公开拍卖的方式利用其剩余价值。

4.6 加大政府监管力度。行政事业单位国有资产涉及的种类繁多,金额较大,亟须政府干预,充分利用政府社会服务职能,建立健全国有资产管理长效机制和领导干部考核机制。财政部门充分发挥监管职能作用,严格履行国家法律法规规定,完善决策和协调机制,结合纪检、监察、审计等监督部门,形成监督合力,密切配合,分工协作,创新监督形式,加大对国有资产和管理人员的监管力度。建立有效的约束机制,深化管控体系建设。只有加强日常监管,才能提高国有资产经济效益。

#### 5 结语

综上所述,从改革开放到迄今为止,中国国力一直都在持续攀升,相应的总国有资产量也逐年增大。为了整个社会的长足、稳定发展,则必须充分发挥国有资产的作用。所以,行政事业领域中大大小小的单位,必须高度重视管理国有资产的工作,并且时时刻刻高度集中自己的注意力,从诸多层面出发,更加有效地管理国有资产,以促进管理国有资产整体水平的进一步提升,加快社会经济的稳步向上增长。

#### [参考文献]

[1]于晓玉.行政事业单位资产管理与预算管理相结合的思考[J].行政事业资产与财务,2021(10):13-14.

[2]叶碧琪.关于加强行政事业单位固定资产管理的思考[J].行政事业资产与财务,2021(06):11-12.

[3]张晓红.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].大众投资指南,2021(05):68-69.

[4]舒敏.浅谈新时代背景下行政事业单位国有资产管理[J].财会学习,2018(33):180-181.

#### 作者简介:

邓丽颖(1974--),女,汉族,吉林省长春市人,本科,从事工作:财务工作,国有资产管理。