

廊坊民营企业在军民融合中发展措施研究

张安杰

华北科技学院

DOI:10.12238/ej.v4i2.658

[摘要] 军民融合发展为国家战略,廊坊因其地理位置及市场资源等优势,“民参军”有一定的基础,但发展仍显缓慢。本文在分析廊坊民营企业在军民融合发展参与广度、参与深度、参与阻力及参与路径等问题基础上,尝试提出廊坊市民营军工的融合之道,助推民营企业在廊坊军民融合中升级发展。

[关键词] 廊坊; 军民融合; 民营企业; 协同创新

中图分类号: F05 文献标识码: A

Research on the Development Measures of Langfang Private Enterprises in the Military-Civilian Integration

Anjie Zhang

North China College of Science and Technology

[Abstract] Military-civilian integration development is a national strategy. Due to its geographical location and market resources advantages of Langfang, "civilian military" has a certain foundation, but the development is still slow. On the basis of analyzing the scope of participation, depth, resistance and path of the military-civilian integration development, this paper tries to put forward the integration path of the private military industry and boost the upgrading and development of the private enterprises in the military-civilian integration of Langfang.

[Key words] Langfang; military-civilian integration; private enterprises; collaborative innovation

军民融合是指从中国现实的国情军情出发,站在国家安全和发展的战略全局高度,统筹经济建设和国防建设。全面增强军民融合度,本就是“民参军”应有之意,又是传统军工体系的重要补充力量。有效地推动“民参军”,已成为当今国防科技和军工发展的重要趋势。

“充分发挥优势民营企业作用,引导社会资源有序进入装备建设领域,形成开放式发展的武器装备科研生产新格局。”“切实打造军民融合的龙头工程、精品工程。”“要主动发现、培育、运用可服务于国防和军队建设的前沿尖端技术,捕捉军事能力发展的潜在增长点,强化军事需求牵引,最大限度实现民为军用,做好国防科技民用转化这篇大文章,发挥国防科技转化运用最大效益,形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域融合发展布局。”“要以机制和政策制度改革为抓手,坚决拆壁垒、破冰坚、

去门槛,破除制度藩篱和利益羁绊,构建系统完备的科技军民融合政策制度体系。”“要打破各种各样的“卷帘门”、“玻璃门”、“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面,为民营企业打造公平竞争环境,给民营企业发展创造充足市场空间。鼓励民营企业参与国有企业改革。”

1 廊坊市民营企业在军民融合体系中的能力不断攀升

我国民营企业在改革开放后,从无到有,从小到大,从弱到强,从国内到国际,实现了快速发展,经济实力大大提升,在国民经济中的作用显著增强,已经发展成为社会发展的重要支撑力量。民营经济在廊坊市经济发展中占据举足轻重的地位,是廊坊经济的重要支柱、财政收入的重要来源,据统计,2019年民营经济贡献了廊坊全市72%以上的GDP、90%以上的财政税收、93%

以上的农村居民人均可支配收入和95%以上的城镇劳动就业。

相比于国有军工单位,民营企业在军民融合体系中拥有最为灵活的市场信息获取能力。为更好推进“民参军”,更好的发挥民营企业作为地方政府和国有军工单位的连接点的作用,为“民参军”企业提供可遵循可实施可操作的政策保障,为着力搭建公平、公正的竞争环境,也为推动基础设施资源共用共享,让现有资源发挥更大的效益。廊坊市建设了各类科技资源信息服务平台,建成省军民融合创新创业中心,落户了首个中国航天科工航天军民融合成果转化基地,签订了廊坊高新技术产业开发区管委会与中关村军民融合产业联盟战略合作框架协议,引进了中国航天科技集团、中国航天科工集团等产业龙头,一批航天产业高科技重大项目正在建设,国内一流的航天产业集群在此加速聚集。产业新

城延展了产业链条,卫星导航产业园已被建起,80余家以卫星导航应用为核心科技型项目签约落户,被认定为“国家级新型工业化示范基地”“国家级国际科技合作基地”“省级军民结合产业示范园区”,还批准了一批军民融合科技孵化中心等。

截至2019年,廊坊民营企业参与军品科研生产的领域已涵盖了先进材料与制造,航天、通信、计算机及其他电子设备制造业,信息传输、计算机服务和软件业等多个主要行业和技术领域。民营企业参与军民融合建设取得了明显的成效,“民参军”企业数量大幅增加,“民参军”的层次和领域不断提升拓展。

2 廊坊民营企业在军民融合重点领域中的纵深发展

在京津冀协同发展国家战略深入实施的大背景下,京津产业溢出加速,各大军工集团加快在环京津区域布局,更多的军工企业和项目加速向河北转移。军民科技协同创新平台成效显著,航天科技、航天科工、中国电科、兵器工业等军工集团在易县、涞水、涞源、涿州、固安、大厂等地布局了一批大型项目或基地。军民各领域合作实现新发展,军工企业和民营企业在公司治理、资本运作、协作配套、市场开拓等多方面探索形成新的融合路径和模式。

在当前和今后一个时期军民融合发展的重点不仅要扩大范围,更重要的是突出重点领域,提升军民融合发展的质量和效益,“高效益”既是军民融合的目标,又是融合结果的评价指标。在推进加大民用技术向军用转移的步伐,加快民用领域一批成熟的前沿科技成果在军工企业建设当中得到应用的同时,坚持质量第一、效益优先,坚持核心行业为中心,坚持市场化发展方向。

廊坊军民融合作把协同发展、转型升级、创新驱动作为重要抓手,不断深化军地战略合作,产业规模快速增长,产业体系日趋完善,创新能力不断提升,在汽车、船舶、新一代电子信息、新能源、航空航天等领域具有独特优势。廊坊固安已经形成以航天运载动力、卫星应用

和航天特种技术产业为主的国内领先的民用航天产业基地,为我国载人航天、月球探测、北斗导航等国家重大专项任务提供了保障,新一代信息技术产业领域在国防和国防动员建设中有着非常广阔的应用前景。一系列合作协议的签署,是推进京津冀协同发展、促进军民融合深度发展的重要举措。

3 廊坊民营企业在军民融合发展中的限制性条件和因素

当前,“军民两用技术开发和产业化”“民参军”“军转民”都是我国在科技工业领域为促进民用、国防走向融合采取的手段。民营企业参与军民融合具有自身独特的优势:首先,民营企业商业模式灵活,市场敏锐度高,与重资产、重工业的传统企业不同,民营企业能够更及时的把握市场需求及其变动,资源配置率高且充满活力并极具变革精神。其次,民营企业是技术创新的重要主体。长期以来,广大民营企业家以敢为人先的创新意识、锲而不舍的奋斗精神,组织带领千百万劳动者奋发努力、艰苦创业、不断创新。再次,民营经济在开放型经济发展中扮演主角,近年来,民营企业成为中国对外投资的一支重要力量。

但是,“民参军”及进一步融合军民科技工业方面仍存在许多困难亟待解决。比如:军工和民口界限长期存在,民品开发和军工科技成果转化困难,社会资本参与军工企业股份制改造阻力很大等。以廊坊为例,一是“民参军”跨界难度大。相比国有大型企业和研究所,民营企业获得武器装备科研生产许可及保密资质等更为困难。在涉及领域中传统领域和关键领域,民营企业参与难度大,存在技术壁垒、规模不经济、产品替代成本高等许多潜在性壁垒,优势有待发挥。二是“民参军”协同创新机制不够完善。军民融合中融合路径缺乏多样性,融合程度各种局限性,并且国家实验室、国家重点实验室等科技创新资源共享及国家科研仪器设施网络管理平台的开放和共享也有待提高。三“军转民”技术转化比例不高。在民品中真正由军用技术转化而来并进入百姓生活的产品

比例并不高,这是由于当前国防科技工业系统的管理体制、激励机制、信息开放等方面还不能较好地适应当前“军转民”的发展需求。

4 廊坊市民营军工的融合之道

军工企业与民营企业融合发展的实质是将军用生产资料与民用生产资料通过相互融合的形式,转化为军用科技工业融合要素和民用科技工业融合要素。当前我国已正式进入“新发展阶段”,在向第二个百年奋斗目标前进的时候,必然对军民融合的实践提出了更高的要求,要进一步推进军民融合发展战略。廊坊也必然要在军民融合有益经验的基础之上,结合自身实际,解决“适用性”、“资源融合”、“人才培养”等实际问题,推动廊坊市军民融合的更好发展。

寻找廊坊市民营企业在军民融合中发展措施应该是要建立在适用性之上。

“所谓适用性,不是简单地回答适用或不适用,而是看新公共管理在具体环境中哪些因素可以用,哪些不可以用;现在不能用的东西以后可不可以用,如果可以用那么现在应创造什么条件;如此等等。”在军民融合事业发展过程中,如何把握好道路、政策和经验间的适用性成为了需要解决的首要问题。要求我们在对不同地区、不同时间段的军民融合经验进行汲取,同时也要善于利用好自身的优势。具体举措建议如下:

4.1 加强廊坊市军民资源共享和协同创新

军民融合创新作为军民融合国家战略发展的重要内容,是国家创新体系的重要支柱。与普通合作创新不同,军民融合创新主体构成既有直接面向市场的地方企业,又有产品不完全市场化的具有国防性质的军工企业。由于军民融合创新主体复杂而特别,创新主体间信息沟通与共享困难。应对这个问题,一定要先抓好顶层设计,建立健全组织领导机制、创新科技资源共享商业模式、建立健全资源共享体系运营机制、推动军民科技资源共享市场化、规范国防科技成果保密管理、加大军民融合科技创新成果奖励支持力度、建立健全科技共享信息管

理机制、整合和完善军民资源共享信息平台、加强信息平台的运营管理、完善军民科技资源共享激励机制及加大军民融合科技资源共享财政经费投入等。同时要积极推进军民标准化协调、军民计量资源互通共享,在不违反国家国防技术秘密的前提下,在技术势差推动下,有郊的将科技资源从势能高向势能低的产业或企业流动。

4.2 加强廊坊市军民科技融合人才培养

军民融合技术协同创新体系是在“军民结合创新体系”基础上向更高层次、更广范围和更深程度的发展,它更加强国防创新系统和民用创新系统的有机结合。所以我们建立军工和民口进行科技规划、计划、项目安排、政策等会商机制。支持廊坊市科研院所、高等学校围绕国家安全和国防科技重大战略需求,聚焦具有战略性、带动性、全局性的重大共性关键技术,组建创新联盟,开展产学研用合作。畅通高校参与本市军民融合技术协同创新体系的各种渠道,建立科学、规范的军民融合技术协同创新体系的领导体制及运行模式,完善与军民融合技术协同创新体系相匹配的人才培养制度等,适应军民融合在科研及人员等方面融合。

4.3 积极构建廊坊市军民科技融合市场和政策保障体系框架。

对于军民融合来讲,如何处理好军

民之间、军地之间以及产研之间的关系,成为了事业能否顺利发展的“麻筋”所在。如何在军民两端保持公平性,既能让双方效益能力最大限度的发挥,也能在资源配置上让彼此满意,得以在竞争与合作之间,找到最舒服的“界点”具有重大的意义。军工行业处于军工集团高度垄断的竞争状态,民参军企业不具有公平的市场竞争条件。民营企业自筹经费从事装备预研、科研,承担了极高的风险。武器装备预研、型研项目具有投入大、周期长,风险高的特点,民营企业难以获得国家经费投入,一般都是自筹经费,而一旦与国有军工单位竞争失败,则所有投入将付之东流。加大投资补助一定程度上可以缓解民营企业压力,需要加大对民营企业的投资补助。为促进军民融合中,新技术的研发和产生,需建立军民两用技术融合的奖励制度,如设立军转民专项扶持资金等。通过这些政策的制订,鼓励民营企业参与国防装备科研和生产,推动军民融合速度,提升军民两用技术转化和产业化能力。

5 结语

总之,民营企业在军民融合中得到发展是一项复杂的系统工程,既需要资源所有者树立共同参与意识、又需要完善的体制机制和政策法规体系加以保障。本文分析了廊坊市民营企业在军民融合中能力的不断攀升,在重点领域的纵深发展,梳理了民营企

业在军民融合发展中的限制性条件和因素,探讨了廊坊市民营军工的融合之道,可为廊坊市民营企业在军民融合中提供部分参考。

[参考文献]

[1]冯亮,朱林.中国信息化军民融合发展[M].北京:社会科学文献出版社,2014.

[2]刘智明,鲍化昌.建设军民融合示范区的北京探索[J].前线,2018,(6):90-92.

[3]习近平.2018年在民营企业座谈会上的讲话[OL].中国政府网,2018.

[4]王晓红.振兴实体经济要做好民营企业这篇大文章[N].经济日报,2017-03-24(014).

[5]鄢圣华.新公共管理在中国的适用性之研究[M].光明日报出版社,2008.

[6]苗晓炜.改革开放以来中国军民融合发展道路研究[D].中央党校硕士学位论文,2019.

[7]冯媛.军民融合创新中的信息共享博弈与治理[J].情报理论与实践,2016,(08):017.

[8]马大来,徐刚.地方高校军民融合技术协同创新体系建设研究[J].重庆理工大学学报,2017,(31):6.

[9]王鑫洁.民营军工的融合之道[J].财经界,2018,(07):23-25.

作者简介:

张安杰(1978—),女,汉族,安徽蚌埠人,硕士,讲师,研究方向:近代史。