

经济新格局背景下减税降费政策效果及发展趋势研究

范兴悦

铜陵学院

DOI:10.12238/ej.v4i3.694

[摘要] 伴随着人口老龄化和财政负担的持续加大,我国经济正在面临着较大的挑战,减税降费政策的实施在此关键时刻也面临着诸多的挑战。本文将以前我国经济新格局发展为背景,浅析减税降费政策效果并对其发展趋势进行探讨。

[关键词] 经济新格局; 减税降费; 双循环; 发展

中图分类号: F032 **文献标识码:** A

Research on the Effect and Development Trend of Tax Reduction Policy under the Background of New Economic Pattern

Xingyue Fan

Tongling University

[Abstract] With the aging of population and the continuous increase of financial burden, China's economy is facing great challenges. The implementation of tax reduction policy is also facing many challenges at this critical moment. This paper will take the current development of China's new economic pattern as the background, to analyze the effect of tax reduction policy and discuss its development trend.

[Key words] new economic pattern; Tax reduction; dual circulation; development

引言

供给侧结构改革是近年经济改革的主线,而减税降费则是供给侧改革的核心内容和税制改革关键着力点。目前,我国减税降费的压力在不断增加。虽然实施“营改增”以及全面降费以来我国的整体税负有所下降,但同时二者的可实施空间也在日益减少,再加上我国目前财政供养人员规模庞大,人口老龄化也给社会发展和经济建设带来了巨大影响,一定程度上加重了政府的财政负担,这就使得在减税降费面临严峻的挑战。

1 经济新格局的具体内涵

自我国进入经济新常态之后,在国际多边贸易协调机制不断遭受挑战的背景下,投资对经济增长的拉动作用愈来愈弱,经济增长对出口的依赖程度在逐步下降,同时,基于我国14亿人口所具有的市场容量巨大的优势,需要不断推进“双循环”新发展格局的构建。推进“双循环”新发展格局,首先就是要立足国内,

充分发挥“内循环”的基础性、主体性作用,加快构建完整的内需体系,使其成为推动新发展格局形成的“杠杆”主体。其中,减税降费等财政政策的运用就是杠杆体系的支点。通过减税降费政策改革,能够进一步扩大消费市场空间,激发市场消费潜力,将我国拥有的人口优势转化为市场优势和经济增长动力。“双循环”新发展格局下,内循环是主体,减税在经济循环中具有扩内需、降成本、稳预期的效应与功用,经济循环畅通是内循环畅通的基础,“双循环”体系的畅通与经济发展具有正相关的内在关联性和相互促进作用。

由此可见,税费政策的实施对经济循环有重要影响,我们应积极调整减税降费的侧重点和方向,促使减税降费在助力双循环的形成和畅通方面发挥作用。

2 减税促消费的政策效应

税费制度是宏观经济调控体系中的

一部分,对经济循环有着重要影响。近些年我国实施减税降费政策,对于助力宏观经济稳定和增长、优化体制改革产生了积极效应,然而地方政府财政收支矛盾加剧、政策实施空间缩减情况仍然存在。

2.1 助力宏观经济稳定和增长

减税降费助力宏观经济稳定。减税降费通过以宏观调控精准直达微观主体,激发经济微观活力以促进经济增长。减税降费一方面从供给端入手,在激发生产创新活力、优化产出结构和提高全要素生产率方面调整供给结构,另一方面从需求端入手,优化消费需求、投资需求、进出口需求方面的需求管理,引导需求结构变化来助力供给侧结构性改革,进而推动宏观经济的稳定增长。

2.2 优化体制改革

在经济体制改革方面,减税降费遵循“市场化”的改革主线,依靠确立合理的税负水平和税后结构来实施结构调整,激发一大批企业的生产和创新活力,促

进经济发展转型升级。在行政体制改革方面,减税降费遵循“政府放权让利”的改革主线,一方面加强对于政府权力的法律规制,着力清理规范政府收费项目和权力,启动收费立法等行政体制改革,另一方面加快政府职能的转变,正确处理政府与市场之间的关系,推动建设服务型政府。

2.3 地方政府财政收支矛盾加剧

当前的减税降费对地方政府的财政稳定造成了一定冲击,一国推行减税计划时往往会引发财政收支之间的矛盾,政府一般通过增列赤字和增发国债等传统方法来对冲收支矛盾,我们走的实质是一条依靠“借钱”来减税降费的道路,财政收支矛盾几乎是必然长期存在的。

2.4 全面减税降费的空间在日益缩减

虽然最近五年来,我国“营改增”以及全面降费的效果显著,整个国家在宏观上的税负得到有效缓解,但取得成效的同时,“营改增”以及全面降费的实施空间也在不断地缩减。当前我国的“营改增”以及全面降费政策,两个方面的税率已经缩减到了几乎不能再缩减的程度,如果还要持续不断的降低增值税以及持续推进全面降费政策的进程,那么我国的各项税率最终可能会面临“降无可降”的局面。如果最终我国税率真的达到了最低临界点,那么,不仅全面的减税降费政策政府没有空间再继续推行,而且还会给我国的财政带来巨大的压力。众所周知,税收是一个国家财政经济收入的主要来源之一,如果税率过低且无法改变,那么,国家财政将面临巨大的困境。

3 减税降费政策的发展新趋势

3.1 坚持适时减少总量与优化结构并举

减税降费要继续坚持实施大规模减税降费的总量减免政策,中国的宏观税负处于较低水平,但仍存有一定的下降空间。就国内环境而言,中国实施减税政策多年,在2016年全面减税降费之后才

出现小幅的宏观税负水平下降,目前对于消费和投资需求的刺激还未见成效,有必要继续大规模的减税降费来释放政策红利。同时还需要通过优化税费结构来降低市场主体的“税感”和“费感”。减税方面要针对当前流转税为主体的税制结构要点,提高直接税的比重,同时降低间接税的比重,继续推进税率向着三档并两档、税制简化的方向迈进,优化我国税制的自我调节功能和稳定性;降费方面有必要保持对各类收费项目的规范和监管力度,处理好政府与市场、政府部门之间的关系,例如统一管理政府费用收支、规范行政收费等,将降费纳入结构性优化以降低宏观税负水平。

3.2 以制度改革推进结构性减税降费

重视增值税和个人所得税等税种的重要性,建立以增值税和个人所得税为主的“双主体”税制模式。通过合理筹集财政收入、提升市场资源配置效率、调节收入分配三维度来促进消费和投资的增长,与此同时,加快推进增值税深化改革,充分发挥其税收中性特点。此外,实行增值税税制改革、推进税率“三档并两档”、扩大增值税留抵税额的退税范围、大力清理税收优惠政策等措施也应是我們所继续推进的。通过以改革促进减税降费,消除双循环在形成和畅通中深层次的体制机制的障碍^[1]。

3.3 积极适应国际国内环境变化,推进国际税收合作

双循环新发展格局要求消除地区间的市场藩篱,建立统一的国内市场,防止市场分割。为此,应尽量较少地区间税制差异,以避免税收对地区间生产要素和商品流动的影响。此外,为促进双循环新发展格局形成,还需要通过对外开放推进国际税收合作。高水平对外开放符合我国经济发展规律,是我国建设社会主义现代化国家的必然选择。实现对外开放,要调整区域经济合作^[2]。要积极建立愿意与我们进行合作的国家或地区之间的

关系,积极展开合作,形成全方位多层次的开放格局。通过合理维护经济利益,关注贸易摩擦,并在意识形态、价值观念、组织与管理等政治方面达成一致,实现从减少关税转向规则制度改革,从门槛式开放走向规则开放。与此同时,继续落实好现有的双边或多边贸易税收协定,积极升级双边税收合作,拓展全球性和区域性的税收合作。

4 结语

2020年我国基于疫情防控下进行了一系列复产复工并取得了一定的成效,一定程度上实现了经济正增长,但在逆全球化思潮势头未减、国外疫情尚未得到有效控制、国内经济结构亟待提高升级等的因素影响下,宏观经济政策的调整也势在必行^[3]。现今,我国作为第二大经济体、第一大出口国和世界制造业中心,继续依赖人口红利、要素投入、土地、资源等制约了我国经济转向高质量发展。面对我国国内经济运行需要由出口导向转向内需增长型的现状,进一步挖掘国内消费潜力,提升我国的国际竞争力,实现更高层次的对外开放,更好的利用国内国际双市场,从而加快形成和畅通双循环显得尤为迫切和必要。

[基金项目]

安徽省人文、社会科学规划项目——(研究类型:应用研究)《经济新格局背景下减税降费政策效果及发展趋势研究》研究成果;铜陵学院2020年度学生工作科研基金重点项目(项目编号:2020txydxs062)研究成果。

[参考文献]

[1]陈小亮.中国减税降费政策的效果评估与定位研判[J].财经问题研究,2018,(09):90-98.

[2]梁季.以减税降费助力“双循环”畅通[J].人民论坛,2020,(30):66-69.

[3]蔡昌,徐长拓,王永琦.新冠肺炎疫情防控的财税对策研究[J].税收经济研究,2020,25(02):10-19.