

基础设施建设与农村经济发展的关系研究

冉敏芳

重庆市黔江区委党校

DOI:10.32629/ej.v2i1.78

[摘要] 农村基础设施建设是农村经济的发展和解决三农问题的关键,我国目前的农村基础设施建设还不够完备,因此国家不断的加强对农业基础设施的建设力度,当前农村基础设施建设已经进入高速发展期,基础设施的大力建设给农村带来新的希望和风貌。但在农村基础设施的建设不断加快的过程中,许多问题也逐渐显现出来。

[关键词] 农村; 基础设施; 经济

农村基础设施与村民的生活息息相关,对群众的生产生活、居住环境、身心健康、文化生活等都具有严重影响。具体而言,主要就是乡村道路、灌溉设施、医疗卫生、文化教育、网络通信等方面。这些方面在农村经济的发展中是一个完整的系统,缺一不可,这些基础设施的建设完善,对农村经济发展和农民生活的改善都具有促进作用。

1 农村基础设施的概述

为发展农村生产和保证农民生活而提供的公共服务设施的总称。包括交通邮电、农田水利、供水供电、商业服务、园林绿化、教育、文化、卫生事业等生产服务设施和生活服务设施。它们是农村中各项事业发展的基础,也是农村经济系统的一个重要组成部分,应该与农村经济的发展相互协调。

根据不同的指标内容,可对农村基础设施进行不同的分类:

1.1 按照服务对象不同分

按照服务对象不同分类,农村基础设施可以分为三大类:一是农业生产基础设施,农田水利设施、农产品流通设施、农业科技推广和气象等基础设施都属于这一范围;二是农民生活基础设施,如房屋、厕所、水电、燃气等基础设施;三是农村社会事业基础设施,此类基础设施涵盖的范围比较广,包括道路、水渠、池塘、卫生所、文化室、广场、公园、超市、垃圾处理场和化粪池以及自来水供应系统、燃气供应系统和电力通讯设施等。

1.2 按照服务功能不同分

按照服务功能的不同,农村基础设施可分为两大类:一是农村生产性基础设施,此类基础设施又包含以下几个小类:农田、畜禽舍、鱼池等为生产资产前环节供应的生产资料基础设施;为生产农业初级产品供应的农田耕作、畜牧机械等生产工具性基础设施以及排水系统、农田灌溉系统等生产条件性基础设施;农产品加工设施、运输设施、储藏设施等为产后环节供应的农产品流通基础设施。二是生活性基础设施,此类基础设施为农村居民生活提供服务,包括教育、卫生、垃圾及污水处理等公共事业和公共设施。

按照性质不同分。按照性质不同,可将农村基础设施分为两类:一是社会性基础设施,主要指那些通过间接途径支持农业生产和农民生活的公共设施,医疗卫生、教育、技术

推广、科研、农业信息以及农村政策法规等方面的基础设施都属于社会性的基础设施;二是经济性基础设施,主要是指那些直接作用于农村生产、生活,支持农村经济发展的基础设施,包括交通运输、水利、通信、能源供给等能够为生产者和农村经济部门提供服务的公共工程。

1.3 按照投资目的不同分

按照投资目的不同,可将农村基础设施可分为两种类型:一是营利性基础设施;二是非营利性基础设施。“营利”是一种谋求利润的行为。

1.4 按照资产收益不同分

按照资产收益的不同,可以将农村基础设施分为三种类型:一是经营性基础设施,它是可以向使用者进行收费,未来能够有较稳定的现金流的一类基础设施,收费道路、景区、乡镇经营性医疗机构等都属于此类基础设施的范围;二是准经营性基础设施,它是部分成本可通过对使用者收费来弥补,但未来所取得的现金流不够补偿所有投入的一类基础设施项目,小型水库、垃圾及污水处理等工程的建设和管理就属于此类基础设施;三是非经营性基础设施,它是无法向使用者进行收费,或是无需向使用者收费的一类基础设施,承担灌溉、排洪职能的电力排灌站、不能收费的一般农村道路属于此类基础设施范畴。

1.5 按照存在形态不同分

按照存在形态的不同,可将农村基础设施分为两类:一是农村实体性基础设施,是以实体形式具体存在的基础设施,例如道路、水利设施、运输贮藏设施等。二是农村制度性基础设施,此类设施包括一系列对农村正常生产和农民正常生活起到规范和保障作用的政策和制度。

2 农村基础设施建设对农村经济的作用

2.1 对促进农业生产率提高的作用。

在农业生产方面,农田水利、农业气象服务等基础设施能够降低农产品的生产成本,农村交通运输基础设施可以降低运输成本,仓储设施可以降低储藏成本,农产品市场可以降低销售成本,从而有效降低农产品的总成本,提高农业生产的效率,促进农业生产向专业化、市场化、产业化和一体化的方向发展。

在非农业生产方面,发达的农村道路交通及通讯设施能够扩大农产品销售市场,促进需求结构多样化,从而提高交换能力,增加农产品的需求量,同时还能转变生产方式,使城市经济的发展辐射到非农业生产领域,促进非农产业的飞速发展。发达的农产品市场体系也有利于降低农产品市场风险,增强生产和销售的稳定性,从而加快非农业生产效率的提高,加快发展步伐。

2.2 对促进农民收入水平提升的作用。

农村基础设施投资能够促进农民收入增加,主要体现在以下四个方面:农村基础设施投资的增加,可以使农民的生活成本降低,在收入水平保持不变时,提高农民的购买力;农村基础设施有利于提高农业生产效率,从而降低农业生产成本,增加农民的实际收入;一些农村基础设施如交通运输、通信、旅游景点建设等能够使城市经济发展辐射到农村及非农业,为农民提供非农就业岗位,增加农民的非农业收入;乡村公路修筑、电网架设等农村基础设施建设都需要大量的劳动力支持,为农民创造更多的就业机会,此类基础设施建设本身就可以直接增加农民收入。韩国的新农村运动就是一个典型的案例,在韩国新农村运动的十年间,政府投资大量资金用于兴建了农村基础设施,同时,使得农民人均纯收入由1970年的137美元增加到1978年的700美元,韩国农民收入水平得到显著提升,城乡居民收入差距也大幅缩小。

2.3 对促进农村社会文明进步的作用。

交通运输、邮电通信等基础设施建设能够加强农村与城市之间的沟通与联系,有利于农村社会转变传统观念,与现代社会文明相连接;文教、卫生等基础设施建设投资,大幅提高农村居民的综合素质,提高劳动生产率,使农村实现可持续发展;资源环境和能源等基础设施建设投资改善了农村居民的居住条件。因此,通过农村基础设施建设的投资,有利于缩小城乡差距,改善农村生产生活条件,促进农村社会的全面发展,并加快农村的社会文明进步,促进农村社会文明建设。农村基础设施建设是农村经济、社会发展的基础条件和必由之路。

3 提高农村基础设施建设的基本措施

3.1 做好农村基础设施的规划

农村地域分散,各地区经济发展条件不同,不同地区的基础设施建设又需要从多个方面进行,在制定农村基础设施

建设相关规划时,就要根据当地实际情况,因地制宜、因时制宜,做到有重点、有特色,使基础设施建设在总体安排、科学部署指导下有序开展。加快城市交通、供水、电力、信息、广电、电信、互联网等基础设施向农村延伸,推进农村与城市基础设施互联互通,搭建起城乡一体的基础设施网络。

3.2 加大农村基础设施的投资力度

按照城乡统筹发展的方略,针对当前农村经济社会发展严重滞后于城市的现状,参照城市建设和发展的历程,政府公共财政理应成为农村各项公益性基础设施建设主要的投资主体。所以,各级政府要全面建立向三农倾斜的公共财政分配体制,提高预算内固定资产投资用于农村的比例,确保财政支农投入总量和比重逐步增加,确保土地出让金用于农村的比重不断提高,重点支持农村基础设施建设。

3.3 拓宽融资渠道,完善管理体制

在有些情况下,国家增加了某些地方农村基础设施的资金和技术的支持,但由于管理不善,而导致政策的失效,所以必须完善经营管理体制,应将政企分开,企业应独立自主,自负盈亏,为农业生产提供的各种服务都要收费。所有农村基础设施要尽可能实行资本化和价值化管理,实现保值、增值。农村各类小型基础设施可改建成各种合作经济、股份经济、股份合作经济等形式,明晰产权,按企业化原则经营。

4 结束语

加强农村基础设施的建设和农村经济的协调发展意义重大,而且工作非常的繁重,我们要时刻关注农村的发展突破口,开拓进取,实事求是,科学架构,大力发展农村经济和提高农村基础设施的建设,增加财政对农业的投入,才能使农村农业经济得到快速发展,才能使社会主义新农村走上健康的可持续发展之路。

[参考文献]

- [1]克然木汗·吾甫尔.浅谈农村基础设施与农村经济的协调发展分析[J].中外交流,2017(26):26+38.
- [2]曹万鹏,郭赞,谭唯阳.河北省财政支持农业基础设施建设的现状与对策分析[J].经济研究参考,2017(32):74.
- [3]周文玄.发展农村集体经济加强基础设施建设[J].上海农村经济,2018(4):47-48.
- [4]王丽丽.加快发展农村经济、建设社会主义新农村[J].农民致富之友,2017(19):73+79.