

# 新时期下完善事业单位预算绩效管理的举措

宋伟

淄博市食品药品检验研究院

DOI:10.12238/ej.v5i1.849

**[摘要]** 预算绩效管理作为优化事业单位内部资源配置与提升资金有效利用率的重要活动,随着社会进程的推进被挖掘出了更先进的多元化管理理念与方法,然而在新时期下事业单位预算绩效管理工作仍旧存在着思想意识不足、指标与目标设置不科学、人员配置不合理等突出问题,因此,本文将从预算绩效管理的基本含义、重要性与现状问题等多个角度入手,期望能提出有参考价值的建议来为我国事业单位的持续发展添砖加瓦。

**[关键词]** 新时期; 事业单位; 预算绩效管理; 建议

中图分类号: F812.3 文献标识码: A

## Measures to improve the budget performance management of public institutions in the new period

Wei Song

Zibo Research Institute of Food and Drug Inspection

**[Abstract]** Budget performance management is an important activity to optimize the internal resource allocation of institutions and improve the effective utilization of funds. With the advancement of social progress, more advanced diversified management concepts and methods have been excavated. However, in the new era, the budget of institutions Performance management still has outstanding problems such as lack of ideology, unscientific setting of indicators and goals, and unreasonable personnel allocation. Therefore, this article will start from the basic meaning, importance and status quo of budget performance management, and hope to Put forward valuable suggestions to contribute to the sustainable development of Chinese institutions.

**[Key words]** new era; public institution; budget performance management; suggestion

完善预算绩效管理能促使事业单位合理规划预算资金去更好地发挥服务职能,并且也是事业单位顺应时代发展趋势、满足现代化财政体制需求和践行新时代政府要求的必然工作。由于事业单位所使用的预算资金是以税收为主的公共财政资金,所以优化预算绩效管理工作能更合理地规划税收资金,向广大群众交出一份满意的答卷,进一步提升政府的公信力。

### 1 事业单位预算绩效管理工作概述

#### 1.1 基本含义

预算即预先为事业单位项目活动规划好的财政资金,而预算绩效管理是以目标为导向来评估判断各个项目活动的

预算投入情况、工作成绩效率与最终产出成果的关键管理流程,也是事业单位结合自身发展经营情况与市场变化情况来对预算资金开展的一种科学评估和编制工作。预算绩效管理的实用价值从微观角度来看是对事业单位提升财务管理水平的有效途径,从宏观角度来看则是为事业单位未来改革发展进行奠基的重要活动<sup>[1]</sup>。

#### 1.2 重要性分析

目前大部分事业单位都已经为预算绩效管理搭建了相应的机制体系,而优化预算绩效管理工作能促使事业单位财务管理水平在迈向新台阶的同时获得更多发展机遇,让预算资金通过申请、审批、应用等一系列标准流程后产出具有

更大价值的成效,并且还能在整个执行过程中对预算资金进行更高水准地编制和监管以免出现违背目标和原则的情况。完善预算绩效管理的重要价值在于多个方面,具体而言,其一是由于社会经济的发展与思想的进步使得强化预算绩效管理成为事业单位提升财务管理水平的必然工作,在2018年中央国务院发布的政策条例中明确指出我国要力争在三至五年内建立起全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,并且在2021年12月31日审议通过的《事业单位财务规则》中又对预算绩效实施项目库管理等相关条例重新作出了调整,从不断颁发完善的政策规定中即可看出国家对事业单位强化预算绩效管理体系的重视程度

和对其改革发展方向的明确指示。其二，随着社会的发展使得事业单位财政管理活动中所囊括的项目内容及其信息资料愈发的丰富，这也促使预算绩效管理工作需要负责的任务范围与规模日渐扩张，因而，为确保我国现代化财政体系的顺利建设，需要各个事业单位强化财政管理水平来适应持续提高的工作量和越来越多元、复杂的要求。其三，完善事业单位预算绩效管理体系能推动政府建立更加清正廉洁的、“花少钱办多事”的高效政府，从绩效管理角度强调财政预算执行活动的质量水平、预算成效与其使用安全性，预算绩效管理所关心的不只是事业单位的部门发展利益，作为公共税收资金的财政预算在规划、分配、使用等环节中都明显与社会公众利益有着密切联系<sup>[2]</sup>。

正处于发展中阶段的中国在很多领域里都需要耗费大量的财政资金进行优化建设，如此才能为中国社会公民提供更优质的生活环境、更安稳的社会秩序与更高水平的公共服务，强化预算绩效管理作为其中最为关键的一个环节将直接关乎着事业单位社会活动项目的多种效益、产出成果与最终成效。尤其是很多公共产品、项目活动都难以使用统一标准进行价值比较和评估，为了合理应对这些现实问题就需要从绩效管理的角度入手，监控事业单位的财政预算资金利用情况与实际成效，让事业单位能够不断利用有限的资金创造无限的可能。

## 2 新时期事业单位预算绩效管理工作的现状问题

### 2.1 思想意识不足，人员配置不合理

事业单位身为公共利益的代表要明确“公共”二字的实质内涵，当事业单位使用财政资金时一举一动都牵连众多社会民众的切实利益，但在一方面，部分事业单位过于看重部门利益并试图打着为部门发展的旗号来争夺更多预算资金，当预算资金到手时却不顾成效的肆意挥霍或用以获取私利；另一方面则是由于一些领导层更看重的是部门内部的工作绩效和事业单位的各项职能履行水平，或是思想过于偏差的认为事业单位重视

预算绩效管理就是看重项目互动的经济效益，是一心为利的资本家表现，对预算绩效管理工作的内涵价值、现实意义与标准流程等方面明显缺乏科学的认识。思想上的认知错误是阻碍事业单位预算绩效管理持续完善优化的关键影响因素，以致于预算绩效管理对事业单位项目活动开发与未来发展方向等方面无法发挥应有的导向作用<sup>[3]</sup>。另外，完善事业单位预算绩效管理的关键在于管理人员的专业素质和执行情况，但目前，一些事业单位选择将预算绩效管理工作直接交由财务部门进行处理而忽视了为设置专门的组织部门与强调其他部门的配合，并且没有对现有的预算绩效管理的专业素质进行充分的教育培训，导致事业单位的预算绩效管理水平和政策的执行力度有待提升。

### 2.2 指标与目标设置不合理

管理目标与评估指标的设置是完善事业单位预算绩效管理的重要环节，是针对公共财政资金所制定的使用与评估准则，尽管目前众多事业单位已经逐渐建立了相对完善的预算绩效管理体系，但是在管理目标和评价指标上的设置由于思想的差异、工作人员的素质、组织管理水平等问题导致设置不合理。在制定指标与目标时应当确保与事业单位实际发展情况和预算绩效管理体系的建设需求相符合，但在现实情况下由于预算绩效管理工作所涉及的任务内容复杂且多元，存在多重效益未能满足均衡要求、部分项目没有完善收支管理规定、资金使用与产出难以定量等诸多情况，以致于事业单位在完善预算绩效管理目标与评价指标时无法进行统一的量化设置，并且部分针对性的个性评价指标也会由于其是事业单位委托第三方中介机构制定设置的原因，容易出现不符合事业单位发展前景方向的情况。

### 2.3 监督机制不完善

部分事业单位没有健全相应的监督机制是导致预算绩效管理体系难以落实完善的主要原因，监督机制的缺失使得一些员工对预算绩效管理制度和政策的执行力度明显不足，最终成效也与管理

任务目标相去甚远，屡屡出现诸如“重结果轻管理”、“重支出轻绩效”等思维和现象严重影响预算绩效管理工作发挥实效。这些事业单位更多考虑的是预算资金的使用在合规合法范围内，而忽视了支出与收入的平衡，以致于很容易出现大手大脚浪费财政预算资金的现象。

### 2.4 预算绩效评价不具体

对预算绩效管理工作进行合理评价与反馈能帮助事业单位明确上一阶段财政预算资金使用过程中存在的具体问题，但就是由于领导层的忽视导致事业单位没有及时跟进评价反馈环节而使其结果出现问题反映不具体、不全面、形式化的现象，尤其在一些重要的预算支出项目中缺失评价结果资料就会造成支出与收益严重不对等，变成了“花大钱、办小事”<sup>[4]</sup>。

## 3 新时期下完善事业单位预算绩效管理的建议分析

### 3.1 提高重视意识，领导牵头、全员参与

预算绩效管理工作不应该是财务部门个体的工作，事业单位要加强对预算绩效管理工作的公共性认识和重要性认识，由领导牵头来推动各部门成员积极参与到预算绩效管理工作中配合财务部门落实执行相关制度。事业单位需要建立权责统一责任制去明确每一名预算绩效管理工作人员的职责范围，同时针对所有人员所需掌握的预算绩效管理知识与能力进行不同程度的教育培训和宣传，尤其要对国家财政部门印发的最新文件和通知展开及时的教育宣传和学习，教育宣传还要配合相应的考核考察工作以确保预算绩效管理人员能完全把握。并且，事业单位还要在重视意识的基础上安排各部门指定联络专人与预算绩效管理人员进行业务信息对接，在出现人员调动或交接的情况时一定要明确规范流程，以防由于工作交接不当而导致预算绩效管理部门无法获取到业务活动预算资金有关的完整信息资料。另外，事业单位还要定期组织预算绩效管理部门派遣人员前往其他单位去学习他们的优秀经验和方法，然后再结合事业单位实际情

况将学会的经验方法转化应用到自己的预算绩效管理体系中。此外,为了保证人员工作积极性和展现领导层对预算绩效管理工作的重视程度,事业单位有必要增设相应的激励机制与奖惩机制来激发预算绩效管理工作人员的良性竞争意识、危机意识和专业化成长意识,从而在提高预算资金使用效率、效益和成效的同时强化产出成果与支出的平衡性。

### 3.2 合理设置管理目标与评价指标

事业单位应当根据自身实际发展情况、预算绩效管理现状问题与控制要求合理设置科学的管理目标和评价指标,在科学管理理念的指导下尽可能量化任务内容的指标设置,再结合定性要求规划系统性的预算绩效评价指标体系来推动相关制度的顺利运行。事业单位需要明确的是,管理目标与评价指标一定要按照量化处理、清晰明确、可操作性高、科学合理且完善等要求进行设置,并且还要深入了解市场动态去针对性地安排不同业务活动的管理目标,切忌形式化的模板套用,基于合适合理的管理目标与评价指标之上严加把控预算编制的实施效果,最终实现预算绩效管理机制的优化完善。

### 3.3 健全监督机制

事业单位应当对预算绩效管理工作的每一环节、每名人员、资金使用过程、产出结果与成效跟踪都要建立全方位的监督机制,将精细化、动态化与人性化充分结合起来健全监督考核体系以助于提高预算绩效管理的执行力度,确保在业务活动开展过程前中后三个阶段出现问题时能够及时发现并予以解决。当事业单位健全监督机制时一定要明确部门及其

成员的具体职责范围以防出现“越位、越位和错位”问题,并安排监督部门对业务活动的预算资金使用情况、产出成效与事后跟踪进行不定期、不定时的监察调研,尤其是面对违规现象一定要及时采取措施进行惩治,利用严格的监督管理机制去激发预算绩效管理工作人员的危机意识来使其主动提升质量与效率<sup>[5]</sup>。

### 3.4 健全预算绩效评价机制

事业单位要完善建立评价机制来评估判断预算绩效管理目标设置的合理性、绩效结果的效益与成效等多个方面,配合科学、全面且完整的评价指标向上级反馈预算绩效管理工作的最终成效和评价结果,尤其是一些重大的项目活动一定要采用专项评价去提升预算绩效评价结果的精准性,促使评价报告具备较强的参考价值以助于事业单位领导层能做出更可靠的决策,同时预算绩效管理部门也能借助评价报告明确自身在管理过程中存在的实际问题并及时改进。事业单位也可以将预算绩效评价结果作为各部门人员工作绩效、薪资酬劳、职位晋升等方面的考核指标,以此来督促所有人员重视预算绩效管理机制的完善建立和主动配合相关工作落实执行。在开展评价时,事业单位可以通过自评与委托第三方他评结合的方式设置预算绩效评价机制,自评方式可以在科学指标的基础上采用百分制进行客观的评分与撰写报告,其分数等级分为优、良、中、合格、差五个层次并需要自评结果为合格与差等的部门进行自查分析;第三方他评方式则可以通过公开招投标来选择有经验且具备高资质的机构参与预算绩效管理评价全过程,结合更加客观公正的

他评与实际产出成果能分析部门自评结果的真实性和确保完整评价结果的有效性,同时还要按照政务公开要求由各部门公开自评结果、第三方机构公开他评结果去接受来自广大人民的公众监督。

## 4 结语

总而言之,预算绩效管理作为关乎事业单位公共财政资金使用状态和产出效益的关键工作,事业单位应当顺应市场经济的变化趋势从思想意识、指标与目标、人员素质、监督与评价几个方面入手来优化完善预算绩效管理体系。事业单位要在适当范围内不断地强化内控管理力度并由领导牵头去带领各部门全员参与到预算绩效管理工作中,让思想引导行动,配合事业单位实际发展情况合理规划管理目标和评价指标的同时加强对管理人员专业素养的教育培训,再以全面、客观且真实的监督与评价机制提高其工作积极性来促使预算绩效管理体系完善建立。

## 【参考文献】

- [1]许艳华.事业单位全面实施预算绩效管理的难点及对策[J].投资与合作,2021(06):132-133.
- [2]宋庆.事业单位预算绩效管理探析[J].财经界,2021(18):29-31.
- [3]李艳霞.新时期下事业单位预算绩效管理存在问题及对策分析[J].质量与市场,2021(12):57-59+63.
- [4]木雪艳.事业单位预算绩效管理体系建设研究[J].经济管理文摘,2021(12):31-33.
- [5]孙丽侠.加强事业单位预算绩效管理的应用研究[J].中国乡镇企业会计,2021(06):109-110.