

区域创新驱动发展战略的实施路径研究

——以“新旧动能转换”时期山东省为例

王丞

山东外贸职业学院

DOI:10.12238/ej.v5i3.915

[摘要] “新旧动能转换”时期山东省区域创新驱动发展战略实施取得了显著成效,研发经费投入总量与投入强度持续攀升,创新主体和平台建设继续壮大,重点发展产业领域取得明显突破,战略性新兴产业集群趋势进一步增强,但也存在一些阻碍创新驱动深入发展的现实问题。对此,应当强化企业创新主体地位,大力扶持创新性龙头企业发展;完善企业创新扶持政策支持力度,健全长效激励机制;健全创新人才激励机制,理顺创新性科技成果转化环节;扶持金融资源纾困科技创新型民营企业,解决创新驱动发展融资难题。

[关键词] 创新驱动; 成效; 对策

中图分类号: F061.3 文献标识码: A

Research on Implementation Path of Regional Innovation-driven Development Strategy ---Take Shandong Province as An Example During the Period of "Traditional Drivers Being Replaced by New Ones"

Cheng Wang

Shandong Foreign Trade Vocational College

[Abstract] During the period of "traditional drivers being replaced by new ones", the implementation of strategy of regional innovation-driven development in Shandong Province has achieved remarkable results, the investment total amount and intensity of research and development funds are continued to grow, the construction of innovation subjects and platforms are continued to grow, the significant breakthroughs have been made in key industrial areas, and the trend of strategic emerging industries industrial clusters is further enhanced, but there are also some practical issues that hinder innovation-driven in-depth development. In this regard, it is necessary to strengthen the main role of enterprises innovation, and vigorously support the development of innovative leading enterprises; improve the support of enterprises innovation support policies and improve the long-term incentive mechanism; perfect the incentive mechanism of innovative talents, and straighten out the transformation of innovative scientific and technological achievements; provide financial resources for science and technology innovative private enterprises which have difficulties, and solve financing problems of innovation-driven development.

[Key words] innovation-driven; results; countermeasures

引言

在全球经济一体化的背景下,创新已经成为影响一个经济体综合竞争力的关键因素。早在2012年,党的“十八大”就提出要实施创新驱动发展战略。2015年,中共中央、国务院联合印发了《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》,并于次年联合印发了《国家创新驱动发展战略纲要》,

明确了我国创新驱动发展“三步走”战略。为全面贯彻落实党和国家的创新驱动发展战略,2017年,山东省即提出建设区域创新型省份的目标。2018年,国务院正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》,同意设立山东新旧动能转换综合试验区,成为党的十九大后获批的首个区域性国家发展战略综合试验区,为山东省区域创新发展确立了新的发展格局。此后,山

东省先后出台了《山东省创新型省份建设实施方案》《山东省人民政府关于深化创新型省份建设若干措施的通知》等政策文件, 加快推动区域创新省份建设。本文对“新旧动能转换”背景下山东省区域创新驱动发展战略的实施成效、面临的现实阻碍及相应的对策进行探讨。

1 区域创新理念

区域创新是由地理上相互分工与关联的创新主体所构成的集合体。随着以知识经济为背景的时代发展趋势出现, 经济、科技等领域的创新在全球经济社会发展过程中的重要作用越来越显著。区域创新系统和区域创新产业集聚区域逐渐形成, 并在很大程度上促进了区域竞争优势的持续增强。区域创新驱动发展实践的开展, 推动了区域创新驱动发展相关研究的深入发展。1996年, 英国学者Cooke 和Schienstock发表的《区域创新系统: 着眼于未来的构思》一文标志着区域创新理念的产生。区域创新系统的影响因素涉及区域创新的外部影响、区域创新主体的作用、区域创新网络强度、区域创新环境和区域创新政策等方面。区域创新的外部影响方面, De Groot et al (2009) 认为, 跨国公司对当地发展的影响集中体现在对技术和人才领域, 对技术和人才产生明显的扩散和集聚效应。虽然跨国公司不可避免地带来一定的负面影响, 但对区域发展产生的影响多为正面效应。区域创新主体的作用方面, Cooke (1996) 等认为企业是创新的主要推动力, 企业的创新能力为宏观上的创新奠定了坚实基础。进而认为, 区域创新系统属于一种区域组织体系, 包含高校、研发机构、企业等不同的主体。创新驱动发展的过程中, 这些主体通过相互合作与学习、联动发展, 构建了一个区域性创新发展系统。Afcha Chavez (2011)、王利军等 (2016) 实证分析了大学在区域创新发展中发挥的重要作用, 认为区域高校组织学习能力有力提升了地区创新水平。徐佳等 (2017) 指出, 企业、高校以及研究机构等是创新驱动发展的产出单位, 政府和市场在创新驱动发展中发挥媒介作用, 在不同主体的共同作用下, 区域创新网络逐步形成。区域创新网络强度方面, Lengyel (2011) 等认为, 当区域创新网络过分依赖个别创新能力强的主体时, 其它创新主体的作用往往不能得到有效发挥; Chaminade (2015) 等认为, 同行业内企业主体具有互通性和相似性, 更能够在相互协作中推动创新发展, 但却囿于行业内的小圈子, 不利已区域创新局面的产生。区域创新环境方面, 马永红等 (2018) 认为除了创新驱动主体所发挥的关键性作用外, 创新环境对区域创新系统的形成也有很大影响; 学者们普遍认同, 区域创新环境与创新主体的创新能力正相关, 即创新环境越好, 则创新主体的创新能力越强。由于城市地理位置优越、经济发展水平高, 城市区域的创新发展比郊区迅速。创新政策方面, 学者们普遍认同区域创新政策能够有力推动新知识经济的发展。

2 山东省区域创新驱动发展战略实施的成效

经过多年的积累和发展, 山东省创新驱动发展战略实施的成效显现, 创新型省份建设取得了显著的成绩。2020年山东省创新型省份建设成效新闻发布会、《2022年山东省政府工作报告》

等显示, 山东省区域创新驱动发展战略实施成效显著。

2.1 研发经费投入总量与投入强度持续攀升

2019、2020年, 山东省每年省级科技创新发展资金均达到120亿元, 是2018年的3.75倍, 2021、2022年同比增长10%, 分别达到了132亿元、145亿元, 年均带动全社会研发经费投入增长10%以上, 研发经费投入总量与投入强度均创新高。

2.2 创新主体和平台建设继续壮大

企业是科技创新的主要力量, 近年来山东省科技型企业队伍数量增长迅速。截至2020年8月, 山东省高新技术企业11466家, 居全国第6位。2021年, 山东省国家科技型中小企业库入库企业2.89万家, 是2019年的2.9倍; 高新技术企业突破2万家, 是2019年的1.8倍。与此同时, 山东省注重发挥产业技术研究院、高等技术研究院、能源研究院等创新平台建设。截至2022年2月, 山东省建有青岛海洋科学与技术试点国家实验室1个, 国家重点实验室21个, 省实验室6个, 省重点实验室260个, 2项大科学装置纳入国家重大科技基础设施布局, 新增19家国家工业设计中心, 新增专精特新“小巨人”企业221家、国家制造业单项冠军39个, 住鲁两院院士和海外学术机构院士达到111位。众多的创新主体和创新平台为山东省科技驱动创新发展奠定了坚实的智力基础。

2.3 重点发展产业领域取得明显突破

近年来, 山东省以新一代信息技术、集成电路、高端装备、生物医药等为重点布局方向, 取得了一系列显著成绩。取得时速600公里磁浮交通系统、国密算法物联网安全芯片、磁悬浮离心鼓风机等一批标志性成果, 3个一类创新药获批上市, 世界首座四代技术高温气冷堆核电机组并网发电, 柴油机本体热效率再创世界纪录并达到51.09%, 国内首台智能雪蜡车交付国家队, 万人有效发明专利拥有量14.8件, 增长19.8%。

2.4 战略性新兴产业集群趋势进一步增强

智能家电、轨道交通装备入围国家先进制造业集群, 高端医疗器械等4个产业集群纳入国家创新型产业集群试点, 培育认定首批12个省级战略性新兴产业集群。“四新”经济投资占比51.2%, 105个雁阵形产业集群规模突破5.7万亿元, 全面实施链长制, 绘制9大产业领域、42条产业链图谱, 确定112家链主企业, 推动成立35家产业链共同体, 产业链韧性进一步增强。

3 山东省区域创新驱动发展战略实施的阻碍

虽然山东省区域创新驱动发展战略实施取得了显著成效, 但仍存在一些现实性困难和制约, 表现为下列几个方面。

3.1 企业创新主体地位有待强化, 创新性龙头企业偏少

山东省国有企业占比较高, 与私营企业相比, 国有企业管理体制机制比较僵化, 国有企业整体创新能力和动力相对不足, 国有企业整体科技转化能力相对较弱, 科技创新与市场经济发展衔接顺畅度有待进一步提升。与此同时, 山东省民营企业整体竞争力有待提升, 普遍存在创新资源有限等现实问题, 行业领域内普遍缺少龙头企业, 且企业研发产品层次普遍不高。

3.2 科技创新政策支持力度尚需完善, 长效激励机制还不健全

当前,山东省创新项目政策支持力度不够问题突出。虽然山东省积极落实国家税务总局关于高新技术企业所得税优惠税率征收、企业研发费用加计扣除等税收政策,为创新企业节省一部分运营成本,但是山东省本省的普惠性财政政策相对缺乏,对于推动企业加大研发投入力度的刺激作用有限,长效政策支持机制尚未形成。

3.3 创新人才激励机制不健全,创新性科技成果转化存在“中梗阻”障碍

科技成果转化是科技与经济发展相结合的关键环节。当前,科技成果转化不顺不畅,科技成果所有权和使用权界限划定不清晰,利益权衡与分配不合理,对科技成果主要贡献人员的激励性措施不到位依然是山东省高校和企业普遍面临的问题。与此同时,“受制于相对僵化的人才管理体制机制,山东省创新体系中的高校、科研院所、企业三大创新驱动主体互动有限,校企合作流于形式,不同主体间资源共享程度较低,没有形成产学研一体化发展格局。”

3.4 金融服务资源供给不足,科技创新民营企业融资困难问题突出

融服务资源供给不足是制约山东省创新驱动发展的一大突出问题。由于金融机构金融风险规避意识的较强,科技创新民营企业由于缺少政府“背书”,再加上这些企业与金融机构间存在严重的经营信息不对称,导致其往往难以得到金融机构的大力支持,融资困难问题相对突出。

4 山东省区域创新驱动发展战略实施的对策建议

一是强化企业创新主体地位,大力扶持创新性龙头企业发展。山东省进一步夯实企业的创新主体地位,减少政府对企业尤其是国有企业自主经营权的干预;加快国有企业混合所有制改革,推动多元市场主体投资国有企业,为国有企业输入新的资本、技术、经营理念;大力扶持创新性龙头企业发展,营造国有企业和私营企业同台竞争、优势资源同等倾斜的局面。

二是完善企业创新扶持政策支持力度,健全长效激励机制。山东省不仅应当重视出台企业创新扶持政策,更应当重视已出台扶持政策的贯彻落实,并强化对扶持政策落实过程中的监管,防止不符合创新政策支持的企业浑水摸鱼;应当加强财政金融政策的联动,健全财政、金融优势互补、风险共担长效联动机制,加大财政直接投资重点支持科技型创新企业力度,引导更多社会资本投资科技创新领域。

三是健全创新人才激励机制,理顺创新性科技成果转化环节。山东省应当完善科技成果主要贡献人员的激励性措施,以提升科技成果转化效率和供给质量为立足点改革并完善创新主体利益分配机制;应当以科技成果市场化转化为突破口,重点推进科技要素市场化配置,着力破除束缚科技要素自由流动的体制机制。

四是扶持金融服务资源供给,纾困科技创新型民营企业,解决这类企业融资难问题。山东省应当健全科技创新民营企业融资政策,推动这类企业加强与金融机构的沟通协调,推动金融机构在合理规避信贷风险的基础上,加大对这类企业的信贷支持力度。同时,应当推动科技创新民营企业拓宽融资渠道和途径,通过社会直接融资、海外融资、股权融资、债券融资等形式满足创新发展的资金需求。

5 结语

创新能够有效整合和配置各类生产要素,有效提升一个国家或地区的经济效率。山东省应当继续深化改革开放,加快实施区域创新驱动发展战略,强化科技创新与经济深度融合,注重激发市场主体的创新能力和创新活力,加快实现市场创新、科技创新、产业创新、企业创新、产品创新的新局面。

【参考文献】

[1]位居“十大创新”之首,山东聚焦科技创新有深意,大众日报https://m.thepaper.cn/baijiahao_16616639,2022-02-08.

[2]山东将加强科技研发创新放在“十大创新”2022年行动计划首位,<http://www.sdtzb.gov.cn/p1/37907.html>,2022-04-07.

[3]9月1日山东举行新闻发布会介绍创新型省份建设成效,<http://www.scio.gov.cn/m/xwfbh/gssxwfbh/xwfbh/shandong/Document/1686421/1686421.htm>,2022-04-07.

[4]2022年山东省政府工作报告,https://news.sdnews.com.cn/zchz/dbq/202202/t20220209_3991531.htm,2022-04-07.

[5]2022年山东省政府工作报告,https://news.sdnews.com.cn/zchz/dbq/202202/t20220209_3991531.htm,2022-04-07.

[6]董文静,王昌森.山东省创新驱动发展战略的路径研究[J].聊城大学学报(社会科学版),2020(03):123-128.

作者简介:

王丞(1976—),男,汉族,山东邹城市人,博士,讲师,研究方向:工商管理。