

浅谈加强行政事业单位国有资产管理的策略

郭佳妮

呼和浩特广播电视台

DOI:10.12238/ej.v5i4.971

[摘要] 新的时代背景下,对于行政事业单位的管理提出了更高的要求。特别是当前疫情常态化形势下,行政事业单位要做好“过紧日子”的准备,加强国有资产管理,这也是强化行政事业单位内部控制及单位稳步发展的内在要求,也是事业单位实现优化转型、履行社会职责、提高服务水平的必然之举。随着行政事业单位在国有资产管理改革方面的纵深推进,资产管理的效能虽得到了一定提高,但也面临着诸多挑战。本文主要分析了当前行政事业单位国有资产管理中存在的主要问题,给予了针对性的解决措施,行政事业单位要创新资产管理模式,完善固定资产管理制度和方式,以有效推进行政事业单位的向前发展,提升其管理水平。

[关键词] 行政事业单位; 国有资产管理; 主要问题; 措施; 管理水平

中图分类号: F123.7 **文献标识码:** A

Talking about the Strategy of Strengthening the Management of State-owned Assets in Administrative Institutions

Jiani Guo

Hohhot radio and television station

[Abstract] Under the background of the new era, higher requirements are put forward for the management of administrative institutions. Especially under the current normalization of the epidemic situation, administrative institutions should be prepared to "live too tightly" and strengthen the management of state-owned assets, which is also an inherent requirement for strengthening the internal control of administrative institutions and the steady development of units, and it is also an inevitable move for public institutions to optimize transformation, perform social responsibilities, and improve service levels. With the in-depth advancement of administrative institutions in the reform of state-owned asset management, although the efficiency of asset management has been improved to a certain extent, it also faces many challenges. This paper mainly analyzes the main problems existing in the management of state-owned assets in administrative institutions at present, and gives targeted measures to solve them. Administrative institutions should innovate the asset management mode and improve the fixed asset management system and methods in order to effectively promote the forward development of administrative institutions and enhance their management level.

[Key words] administrative institutions; state-owned asset management; main problems; solutions; management level

引言

随着我国社会经济的发展,对于行政事业单位创新改革也有了新的要求,对于行政事业单位的内控管理则显得尤为重要。现阶段,针对当前行政事业单位国有资产管理中较为突出的问题,采取有效措施,确保行政事业单位国有资产能得到有效利用,盘活国家资产,规避资产重置、流失及闲置等现象,有效提升行政事业单位固定资产管理的水平和效率,推进行政事业单位固定资产管理体系和管理能力现代化。

1 行政事业单位国有资产管理概述及意义

1.1 国有资产管理概述

行政事业单位的国有资产是指本单位占有和经营的、依法归政府所有、可以进行财务计量的各种经济资源的统称。其主要包括政府补助、政府依法形成的资产和使用国家财政资金组织购入的资产,及捐赠和其它资产等。

行政事业单位国有资产在管理主体、管理内容及管理目标上具有其自身的特性。从管理主体来看,行政事业单位是由国家

设立的,依法开展社会服务、文化、科技、教育等各类社会事业建设、开展行政管理、构建公共服务体系的行政机构,具有公益属性。从资产管理内容来看,不仅包括资产的日常使用、调配等,还包括资产管理使用的监督、评估、优化配置等一系列管理活动。从资产管理的目的来看,国有资产主要是发挥其价值及作用,为行政事业单位推动社会事业发展、保障社会服务提供物质基础和支撑,是事业单位运营的“发动机”。

1.2 国有资产管理的意义

国有资产是我国公共财政的重要组成部分,是行政事业单位履行公共职能的物质基础。同时也是我国社会事业发展及社会服务优化升级的重要保障。同时,国有资产是国家调控的重要手段,也是推动完善市场经济体系的重要途径,加强行政事业单位国有资产管理,有利于优化国有资产结构和资源配置,提高国有资产在社会经济发展中的灵活性。在管理体制和能力不断创新和改革的推动下,国有资产管理也成为监管机构谋求经营变革、提升管理水平的有效途径。

2 行政事业单位固定资产管理现状

2.1 固定资产管理意识不强

现阶段,随着我国社会经济的大力发展,相应的行政事业单位的国有资产也越来越庞大,这种快速增长的现象一方面促进了行政事业单位的发展,另一方面也对行政事业单位固定资产管理提出了更高的要求 and 考验。然而有些部门不重视固定资产管理,对固定资产管理的意义和重要性认识不到位,觉得管理固定资产就是只要资产不被偷盗、不被损害、不被破坏就是管理到位,行政事业单位的固定资产属于国有资产,部分固定资产没有直接收益或者没有对单位或个人产生直接收益就得不到重视和保护。

新形势下,需要在相关行政事业单位管理部门培养资产管理知识,创新国有资产管理思维。为国家和公众服务的政府机构构建有效的监管框架,以更好地为民众服务。例如,环保部门的安全清扫车、自卸垃圾车和洒水车等公共设施,主要用来清理垃圾、清扫废物、浇灌园林绿化花草等,为市民创造干净整洁、绿色自然的生态型生活环境;例如学校各类固定资产也同样不仅仅是国家的,它更是孩子们学习的重要场所和工具,管理好、保护好这些固定资产就是在为人民群众服务,也是在为学生们创造良好、温馨的学习环境,是一种公共社会职能。

新时代,行政事业单位管理部门必须要重视国有资产管理中出现的诸多问题,采取科学合理的措施来解决这些问题,有效盘活闲置的国有资产,要做好国有资产的保护、盘存及废物利用工作,充分发挥其国有资产的应用价值,让其为公共事务更好地服务,不断促进行政事业单位的管理水平和服务职能得到提升。

2.2 国有资产管理体制不健全,缺少有效的监管

国有资产管理体制不完善是行政事业单位国有资产管理中的一个重大问题。一些单位对设备管理系统构建不完善,也不够重视,管理系统没有创新和升级。固定资产盲目采购、单位攀比之风盛行,存在违规采购、新购资产未登记注册、会计入账

信息不完整不及时、国有资产收集处理程序不完整、维护保养和安全性差、没有定期计划或盘点、领用移交手续不全等;同时还存在国有资产出租出借没有审批,或者审批程序不合理,价格没有公开透明;资产处置报废程序繁杂,存在长期挂账行为等,不定期进行国有资产盘点,或盘点只为应付检查,缺少监管等,这些种种原因皆是造成国家资产管理制度不完善的原因,一方面是部分单位领导不重视,制度制定不完善,或者只是简单的套用模仿模版,制度过于空泛,没有结合本单位的实际情况,最终导致制度规范只是一纸空文,不能有效指导本单位部门固定资产管理工作,最终影响单位固定资产管理的效果;另一方面是相关主管部门缺少相应的监督管理,缺乏完善的监督体系,在采购、审批、出租出借、投资使用等环节缺乏监督机制,甚至有些部门连年度清查工作都难以保障,固定资产管理流于形式。

2.3 管理人员综合和专业素养水平不高

国有资产管理看似简单,技术含量低,但确实需要相关人员具备一定的财务知识和资产管理知识。在信息化建设的过程中,还需要了解现代化的信息管理技术。如果管理者不能具备相应的管理知识和水平,则不能科学管理国有资产,无法进行现代化的信息管理,无法构建新时代的国有资产管理体制。资产管理人是资产管理的第一执行人,其专业素养和综合素养水平影响着资产管理的执行效果。

近年来,行政事业单位固定资产不断增加,但却没相应的专业人员配备,有些行政事业单位甚至没有设立专门的国有资产管理机构,资产管理工作由财务部门或办公室兼顾。管理人员的专业能力和技术得不到重视,相关人员也不具备相关管理能力,财政部门和单位也没有组织管理人员进行专门的学习培训。行政事业单位人员流动性小,其财务部门和资产管理部门的人员绝大部分都是工作到退休,随着年龄的增长和进取心的减退,大部分人员没有太多的精力和时间去学习,加上市场经济的繁荣发展,科学技术的更新速度加快,导致他们的知识和技能不能满足现在固定资产管理工作的要求。

2.4 管理职责划分不明确

当前,许多行政事业单位没有构建科学规范化的国有资产管理体制,部分单位缺乏有效的管理部门、管理人员和使用人员不明确,对固定资产管理浮于表面,管理松散,责任不明晰,没有划分到具体责任人,无法进行有效的管理。还有部分单位虽然有专门的国有资产管理机构和人员,但是没的相应的绩效管理考核机制,这样,行政事业单位则没有办法以绩效考核的方式来引导督促工作人员认真对待固定资产管理工作,造成管理效果不佳。

在具体工作中仍然存在许多问题:首先,固定资产管理工作由办公室或财务部门代管,但管理人员和使用人员不确定,固定资产管理没有做好必要的登记核查。其次,行政事业单位年终绩效考核,只考核业务工作等其他方面或者只是简单地采用定性的绩效考核方式,这种考核方法缺少灵活性,无法对相关人员进行量化绩效考核,且国家资产绩效评价指标也缺乏科学性和可

行性,不能如实呈现国有资产的现状。最后,行政事业单位没有把固定资产管理人员考核纳入其中,其工作效率并没有人员工资奖金等挂钩,对于管理人员起不到激励和惩戒作用,导致相关人员责任心不强,工作积极性不够,从而导致管理效率低下。

2. 5绩效评价体系有待进一步完善

我国虽然已经对事业单位国有资产初步建立起一套绩效评估体系,但由于事业单位涉及资产复杂、管理主体涵盖各行各业、特点各异,受自身特性影响,现行的绩效体系对国有资产管理层呈现出相匹配、不相适应的问题,尚未有效发挥绩效评估优化的作用。

一是绩效评价系统各重要元素没有完全确定,功能不健全。事后评价难度较大,尤其是对评价主体、评价对象、评价内容等方面阐述模糊、定义笼统,实际操作中难以有效划定评估范围,也难以突出重点评估项目。

二是评价指标体系的科学性有待提高,指标体系与实务操作存在衔接性不强,对不同的事业单位共性问题、个性问题适应性不强,缺乏指标的归集整合,考核成效不高,“一刀切”或“评价盲区”的问题仍然存在。

三是绩效评价成果转化不足,评估结果对于管理机制和管理模式的修正调整和指导优化作用不明显,如对于绩效结果不理想或不合规的缺乏有效的后续治理措施,难以体现绩效考核的作用。

3 行政事业单位国有资产管理的有效措施

3. 1转变观念,强化管理意识,提高适度性

新形势下,要切实提高行政事业单位的国有资产管理水平,首先要转变传统的国有资产管理观念,认识到国有资产管理的重要性和作用。新形势下,国有资产不再是单位的固有资产,也不是摆设,而是要积极发挥创新作用,服务于大众,繁荣国家建设,促进行政事业单位的业务发展水平提升。二是升级传统管理模式,传统的国有资产管理方式可能无法满足当前管理要求。随着我国经济水平的提高,行政事业单位固定资产种类和数量也在快速增加,租赁借出、投资等也在增加。

传统的手工登记和记账已不能满足核算要求和对数据的分析及使用要求,需改变原有的管理方式,全面掌握固定资产信息,深入挖掘使用效能,更好地为社会经济发展服务。

3. 2明确职责分工,加强学习培训

行政事业单位国有资产管理不应只是流于形式只做些表面工作,而要进行明确的职责分工,制定科学的考核方法和管理流程,制定合理的绩效考核奖惩措施,把资产管理人员的职称晋升、奖罚、激励的制度和资产管理绩效考核制度相配套,调动资产管理人员的主动性和积极性。完善绩效评价标准和标准,坚持定性和定量相结合的原则,定性分析固定资产管理的等级情况,比如优、良、中、差等情况,定量分析资产管理的数量、时间、指标评分等,通过两者的结合更好的发挥绩效评价的作用,改善和优化资产管理的方法,以推动行政事业单位的管理工作。

行政事业单位在不断改革,工作内容繁杂,对于相关人员的

管理水平和职业素质也有着更高的要求。相关人员要与时俱进,加强学习相应的财务会计知识、资产管理知识,也要掌握资产管理信息化技能。尤其是2020年的政府会计准则与以往的制度有很大不同,相关人员要努力提升其专业知识与管理水平,并且要学习相应的国家法律法规及政策。建立科学合理的学习培训制度,聘用的管理人员要经过培训后再上岗,每年或者每两年应对资产管理进行系统培训,为资产管理人员提供专业的培训平台和机会,以强化其学习服务意识,不断提升自身水平,以此促进行政事业单位的国家资产管理创新发展。

3. 3加强监督检查,保证制度的落实

规章制度关键在于贯彻落实,构建科学合理的监督管理机制,则以有效进行内部监管和外部督促,这是管好用好国有资产的关键。

首先,要完善行政事业单位国有资产管理的内部控制体系建设。加强审批流程控制,资产从入口到出口的各个环节要有匹配的制度和相应的监督,将资产配置纳入国有资产预算体系,严格按照预算管理方案和有关财政部门的指示履行资产配置职能,使预算过程成为国有资产管理的途径。加强重点区域管控,提高岗位设置、权限分配的科学性,通过岗位分离、定期轮岗等形式实现有效的权力制约。

其次,充分利用人大、政府多层级、财政、审计、社会等多层次的行政事业单位国有资产的外部监督体系,确保检查审计监督的有效性,建立对行政事业单位的资产全过程管理,确保管理的真实性、合法性及安全性,同时对国有资产管理进行自主监督和评价,并将审计监督结果用来评价国有资产管理效果的一项重要标准,并依法向社会公开检查结果,让公众去监督资产的管理,对于历史遗留形成的资产,财政审计协同做好清查工作,估值入账避免国有资产流失。

3. 4加快信息化建设

固定资产管理信息化建设是新形势下的必然要求,传统的管理方式已不能适应信息化建设的今天。现代化的信息技术可构建完善的资产管理体系,加强其利用率、增加资产使用价值、减轻资产管理人员负担。各级管理部门应注重现代化信息技术应用于国有资产管理,构建智能化的国有资产管理大数据库。资产管理系统应操作简单、流畅、功能完整,能满足管理人员的要求,有助于提高资产管理的水平与效率。管理系统的设计开发应结合行政事业单位自身的工作事业需求,定制适合单位的资产管理系统,资产管理系统应安全、稳定,保障资产管理工作顺利开展。

在智能化的国有资产管理系统中,其网络平台汇聚了庞大的数据和资产信息,一定要重视其安全管理问题。一旦系统出现安全问题或不稳定的运行,造成资产数据丢失,则会给单位带来重大事故。基于此,要加强国有资产数据库的安全和保密性管理,将资产管理系统与采购系统、财务核算系统等相联,相关信息可以实现共享,同时,要确保相关数据的真实性、及时性和精准性,有效提升国有资产管理效率,创新管理模式,同时增强固定资产

管理的监督协调能力,使得通过各个系统间数据对比快速掌握资产信息。

3.5加强绩效考评提高资产使用效率

发挥绩效评估作用,让国有资产管理在实践管理和实施中的价值得到充分维护和保障。通过自评与外部审计相结合,充分运用行政事业单位经济管理中的最低成本法、社会公正法和标杆管理法,在预算调整中进行绩效考核与评价。围绕资产管理建立多维度的评价体系,包括配置有效性、使用效率、处置情况及收入管理,做到跟踪问效,责权到位,不断细化资产的评价标准,搭建全方位、全过程、全覆盖的考核体系。

综合考虑勤俭节约、提质增效及绿色环保各项要求,有效融入考核体系,同时结合财政调剂促进优化配置,财政部门给予一定的奖励措施,鼓励事业单位把闲置资产拿出来用于调剂,提高调剂资产的积极性。加强对预算管理和基础量考核,加强国有资产利用效率的正向引导,对于利用率不高、存在闲置浪费的现象要从采购环节严防严控,确保管理贯穿于资产使用的始终。

完善奖惩机制,打破平均分配制度,根据绩效考核结果,对员工实施奖励,激发员工参与国有资产管理的兴趣,体现管理效能,奖惩分明。启用考核评估表,正确提交第三方绩效管理评估,对绩效管理信息和考核结果进行系统审核,并进行公示。加强考核结果转化,对于评估结果要开展分析评价,即使梳理问题、总结经验,以问题为导向,对管理模式进行优化调整,充分发挥绩

效考评的作用。

4 结语

综上所述,行政事业单位的国有资产作为政府公共资源的重要组成部分,关系到完善国家行政管理职能和优化公共服务职能的效果。加强国有资产管理,要转变管理观念,创新管理模式,打破管理壁垒,推动行政事业单位建设,逐步完善公共管理体制,不断强化系统审计、考核与评价机制,构建综合治理链条,有效防范公共资产流失风险,促进行政事业单位的国家资产管理工作不断改进提升,为完善国家公共机构服务、优化公共服务能力提供更有力的保障。

[参考文献]

- [1]王广民.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].今日财富(中国知识产权),2021,(08):73-74.
- [2]陈雨.探究行政事业单位国有资产管理优化路径[J].财会学习,2020,(07):176+178.
- [3]严彩.新《政府会计制度》下行政事业单位国有资产管理优化模式探究[J].会计师,2020,(24):81-82.
- [4]李冰丽.事业单位国有资产管理问题及对策研究[J].投资与创业,2021,32(22):159-161.
- [5]左亚男.行政事业单位财务内控难点及对策[J].中国外资,2020,(4):100-101.

中国知网数据库简介:

CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI 1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

CNKI 2.0

在CNKI 1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。