浅析高校园林绿化养护招标中的问题与对策

杜培明

南京旅游职业学院资产管理处

DOI:10.32629/ej.v2i4.203

[摘要] 园林绿化养护对高校生态环境建设的可持续发展有着至关重要的作用,但其在实际的招标工作中还存在许多不足之处,本文先后从高校园林绿化养护的重要性;当前高校绿化养护管理招标存在的问题、原因;今后在招标工作中应采取的对策等方面进行探讨,希望能使高校园林绿化养护招标工作规范化、科学化、现代化。同时,对规范园林绿化养护招标工作建立道德秩序具有重要指导意义。

[关键词] 高校;绿化养护;招标;问题及对策

1 高校园林绿化养护的重要性

随着社会主义生态文明建设的不断推进,国家对高校投入力度不断加大,高校校园生态建设受到极大关注,高标准的校园景观建设是高校生态环境建设发展的必然需求,是改善校园环境的重要手段。园林绿化养护在高校园林绿化工作中有着极其重要的作用,园林绿化景观建设的可持续发展依赖于养护工作的实施程度。按照科学规范的程序进行园林绿化养护管理,保持植物的良好生长,园林景观的效果才能得以显现。应当充分认识到绿化养护工作的重要性,结合生态环境的发展要求,积极地采取对策,使园林绿化养护工作走上可持续发展之路。

2 园林绿化养护招标中存在的主要问题

2.1 招标意识薄弱

在高校招标工作中,许多高校只注重对房屋建设、装修工程、设备采购等项目的重点招标,而对园林绿化养护招标却重视不够,其原因在于园林绿化养护招标内容单一、招标频率少、专业性很强、招标所包含的内容很多,如松土锄草、修剪整形、施肥浇水、病虫害防治、苗木补缺、地形整形等等,而对包含内容,从养护质量来说,又按照养护级别分为一、二、三级养护,对于没有这方面专业知识的招标人员而言确实有一定的难度。从而对高校园林绿化养护招标方面的管理工作不重视,管理意识不强,没有深入去思考如何地对高校园林绿化养护招标工作进行有效开展。

2.2 绿化养护公司实力不强

在绿化养护管理市场化运作下,绿化养护公司相互竞争导致利润降低,大中型绿化养护公司考虑到成本等因素报价较高,常常在竞争中处于劣势,小型绿化养护公司用人成本低,但养护人员专业水平较弱,责任心不强,在日常的绿化养护管理中很难能吃苦耐劳,而且人员的流动性较大,技术力量比较弱,导致在后期的绿化养护管理水平整体下降。

2.3 园林绿化养护公司未能按照行业规范制定投标文件

高校园林绿化养护招标文件是校方的招标部门和相关绿化养护负责部门共同制定的,招标内容详实。招标过程中,某些园林绿化养护公司在购买高校园林绿化养护标书后,并

未到高校进行现场勘查,从而对高校现有绿化情况一概不知,所以对高校实际的绿化养护侧重点也就不了解,再者未能仔细阅读标书内容,尤其是针对高校自己的实际情况而不甚了解,只是根据传常规做法,套用别的园林绿化养护项目的内容,改头换面,并未按照高校园林绿化养护的具体要求进行私人订制式制作标书。对这些常规园林绿化养护内容只是泛泛而谈,避而不谈高校实际情况而制定的针对性强的绿化养护方案,多数都是大而空的内容,具体的特色服务内容却少之又少。

2.4 恶性竞争严重

有些园林绿化养护公司违反政府有关规定,不遵守行业规范与标准,在投标工程中,故意以低于成本价参与投标,对于综合评标法而言,在价格分上面明显占有优势,最终以低价中标虽然有些园林养护公司声称低价中标只是提高自己的影响力,增加业绩而已,对于亏损并不在意。这样的结果对以后的养护质量存在风险,更有甚者中标后堂而皇之地将该绿化养护项目打包转卖。一些规模小的绿化养护公司,未经测算直接购买过来,在日后的园林绿化养护过程中,想尽一切办法降低绿化养护成本,从而出现养护人员配备不足,养护机械缺乏,养护内容减少,养护质量跟不上,从而引起高校的强烈不满。

2.5 暗箱操作明显

有些高校在园林绿化养护招标前,早已内定好中意的园林绿化养护公司,视国家法律法规与不顾,打着公开招标的名号,使其他园林养护公司在并未知情的情况下受骗作为该绿化养护招标项目的陪标者。另外还存在某些公司增加中标的把握性,同时邀请几家公司陪标,从而达到对改标的全控。更有甚者,招标文件制作人员完全按照“中标者”的实际情况制定招标参数,从而使标书存在排他性而违规操作。

2.6 专业评审人员缺乏

在具体的绿化养护招标工作过程中,如果是招标部门组织开标,除非是开设园林绿化相关专业的高校除外,一般很难能保证在场的评审人员都是专家,评审人员只能根据投标文件的内容进行评审,而缺乏对公司实力的考察。如果是借

助招标代理进行开标,抽取的专家也只是相关专业或相关工作的专家,仅凭书面材料是很难判断出养护公司的实力。

3 提高高校园林绿化养护招标效率的对策

3.1 提高招标意识

针对目前许多高校对园林绿化养护招标认识的不足,首先要引起足够的重视,园林绿化养护招标是高校招标工作中非常重要的组成部分。要求从分管招标的校领导,招标部门再到具体绿化养护管理部门等需要从根本认识到园林绿化养护招标的重要性,高度重视园林绿化养护招标工作,把对园林绿化养护招标放在与同其他招标工作同等地位来抓,做好园林绿化养护招标工作,能选择优质的园林企业为高校服务,能提高高校后期园林绿化养护水平。

3.2 进一步完善招标文件内容

进一步细化招标文件中对技术标的评判标准,加大技术标在招标分值中的比重,对于园林绿化养护招标文件中的技术标书中,严格遵照绿化养护标准,制定详尽的养护台账(月、季度、年),病虫害防治、修剪、浇水、施肥、中耕除草等相关技术方案措施,作为日后考核园林绿化养护公司企业诚信提供充足的证据,在绿化养护考核中重点加强除草、浇水、施肥、病虫害防治的几个重要方面的考核。在招标文件中明确表明,公司制定的标书,必须是以针对此高校而做的养护内容,并且要在标书中对养护特色进行描述,并加重在评分表中的分数比重,对于标书中出现明显的拷贝内容或出现其他项目名称的养护内容,可以通过扣分进行处理。对一些泛泛而谈的养护内容,招标人需要考虑到学校的实际情况来决定,特色服务的可操作性,从而控制得分的多与少。

3.3 健全各类规章制度

目前具体的园林绿化养护招标法规还未制定,绿化养护招标工作只能根据招标法和传统经验,这样势必给园林绿化养护招标中的不正当竞争留下可钻的空子,制定行之有效的管理制度是做好园林绿化养护招标的重要前提,需要各高校在充分学习各级部门制定有关的招投标管理办法的基础上,针对学校的实际情况,制定《园林绿化养护招标规章制度》,具体包括包括采购审批、专家论证、招标实施等,使高校园林绿化养护招标在日常招标工作中有章可循、有据可依。

3.4 发展园林绿化养护管理

积极培育和发展园林绿化养护管理市场,为园林绿化养护企业提供公平竞争的外部环境,同时严控招标程序,不能有任何纰漏的地方,制定严谨的评标办法和评分标准,杜绝围标、串标现象。

3.5 专业队伍建设

针对园林绿化养护招标专业性很强的特点,高校要加强专业招标队伍的建设,在配备的专业招标人员最好具有园林绿化养护相关的专业基础,同时还要不断加强自身的业务学习水平,通过外出交流学习、对校园绿化养护管理进行实地调研、参加绿化养护专业培训学习等方式,锻炼成全面的招标业务人才,以加强对园林养护招标的有效学习,确保园林绿化养护工作的顺利开展。

3.6 借助网络管理平台提高绿化养护招标效率

构建高校园林绿化养护招标管理网络平台,设置园林绿化养护信息查询系统。利用电子存储载体形式可以实现园林绿化养护招标的全面长期保存。包括名称、类别、数量、(最新评估)单价、数量、复价、养护区域等全方位信息,招标人员可以利用系统的统计和分析功能,全面及时地掌握园林绿化养护招标的动态发展情况。

4 结语

园林绿化养护招标作为一项长期性的工作,需要有科学的计划和正确的实施方法,从而保证园林绿化养护招标工作的正常开展。通过制度完善、创新管理方式等方法提高绿化养护招标水平,招到满意的优质园林绿化养护公司,由此高校的生态环境才能得到进一步地可持续发展提升。

[参考文献]

- [1]孙思.新常态下工程招投标工作分析与建议[J].低碳世界,2017,(18):245-246.
- [2]杜培明.园林植物在高校固定资产管理中的思考与研究[J].中小企业管理与科技(上旬刊),2019,(02):32-33.
- [3]崔铎.浅议建筑施工企业的投标工作[J].施工技术,2014,43(S2):504-506.
- [4]蔡惠华.监理企业做好投标工作的思考[J].上海铁道科技,2015,(01):97+37.
- [5]杨玉红.招投标工作的要点探析[J].甘肃农业,2015,(21):29.
- [6]钟波.网络化技术在招投标工作中的应用[J].中国招标,2013,(06):7-10.
- [7]陈晓红,徐艳.如何做好园林绿化的投标工作[J].现代园艺,2013,(10):99.

作者简介:

杜培明(1979—),男,山东临沂人,汉族,南京林业大学在读博士,南京旅游职业学院资产管理处(招标中心)副处长,研究方向:高校资产管理与招投标。