

河北省自贸试验区对接国际高标准制度的问题与建议

张幸禹 佟彧 王佳轩 范姗萍
河北大学

DOI:10.12238/ej.v8i1.2283

[摘要] 河北省自贸试验区作为推动地方经济高质量发展的重要引擎,其对接国际高标准制度的意义十分重大。本研究通过问卷调查的方式,广泛收集了关于河北自贸试验区在投资自由化、贸易便利化及制度创新学习等方面的问题和意见。针对这些问题进行了深入的分析和探讨,并提出了相应的对策建议,旨在推动河北自贸试验区更好地对接国际高标准制度,实现更高水平的开放和经济发展服务,进一步提升其在国际贸易和投资领域的竞争力和影响力。

[关键词] 自贸试验区; 制度创新; 国际高标准制度
中图分类号: D523.32 **文献标识码:** A

Issues and Suggestions on Docking International High Standard System in Hebei Pilot Free Trade Zone

Xingyu Zhang Yu Tong Jiaxuan Wang Shanping Fan
Hebei University

[Abstract] As an important engine to promote the high-quality development of the local economy, the Hebei Pilot Free Trade Zone is of great significance in docking the international high-standard system. This study extensively collects problems and opinions about Hebei Pilot Free Trade Zone in the areas of investment liberalization, trade facilitation and institutional innovation and learning through questionnaire surveys. In-depth analyses and discussions were conducted to address these issues, and corresponding countermeasure suggestions were put forward, aiming to promote Hebei Pilot Free Trade Zone to better dock the international high-standard system, to realize a higher level of openness and economic development services, and to further enhance its competitiveness and influence in the field of international trade and investment.

[Key words] Pilot Free Trade Zone; institutional innovation; international high standard system

引言

建设自由贸易试验区,是新时代深化改革开放的战略布局。五年来,河北自贸试验区在贸易投资便利化、金融创新、产业开放和政府职能转变等领域取得显著成果,共形成207项制度创新,其中4项入选国务院和商务部的最佳实践案例,并向全国复制推广。2024年,河北自贸试验区实施了一系列开创性举措,如石家庄海关推出的“跨境电商网购保税进口智能监管新模式”,优化了监管流程,提高了通关效率。雄安片区则率先开展跨境投融资改革试点,促进了资金自由流动,为吸引外资创造了便利条件。

如何在复杂多变的国际环境中,河北自贸试验区实现与国际高标准制度体系的对接,成为关键问题。本研究围绕优化营商环境、深化“放管服”改革、促进跨境贸易投资便利化、加强制度创新与复制推广等方面展开,力求为河北自贸试验区打造国际一流营商环境、提升国际竞争力提供支撑,同时也为我国构建更高水平的开放型经济体系贡献河北智慧与力量。

1 河北省自贸试验区发展中存在的问题

本文将问卷调查的结果以及河北自贸试验区的章程规则与国外三项国际高标准制度(欧洲与日本经济伙伴关系协定(EPA)、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP))进行对比^[1]。通过数据分析,识别出河北自贸试验区在商务便利化及竞争政策方面存在一定的不足。

1.1 问卷调查说明

本问卷采用了严谨的问卷调查法,旨在收集关于河北自贸试验区对接国际高标准制度的信息。问卷结构化设计,涵盖了访谈对象的基本情况、企业概况以及对河北自贸试验区发展现状的了解。通过线上平台发放,调研员根据实际情况填写后汇总统计。

问卷深入探讨河北自贸试验区对接国际高标准制度的现实需求、优势、制约因素、挑战及政策建议等。问题设计全面,针对性强,能充分反映调研对象的认知、态度及建议。

共收到1738份有效问卷,受访者中大型企业占比38.26%,中小微型企业占比61.73%。71.98%的受访者了解河北自贸试验区,多在自贸试验片区内的有限公司工作,半数以上工龄3年以上。收入水平因职业、学历和企业类型而异。图1所示

本次调查旨在了解河北自贸试验区对接国际高标准制度的现状、问题和挑战,为未来发展提供有益参考。

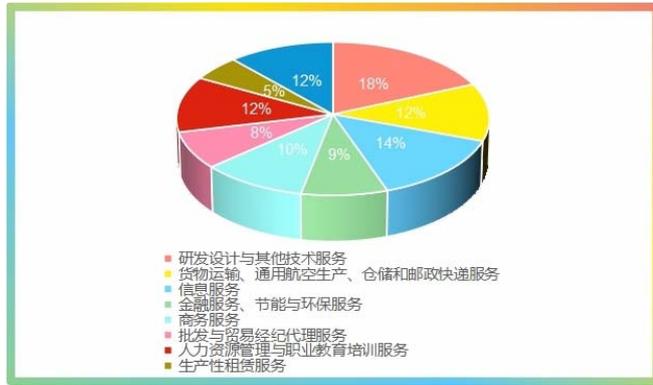


图1 受访者所在企业类型

1.2 河北自贸试验区在商务便利化领域存在的问题

商务便利化包括贸易便利化领域和资本项目便利化,贸易便利化旨在简化海关程序,优化通关流程,提高贸易效率,降低交易成本,而资本项目便利化则关注于降低市场门槛,放宽外汇管制,完善金融服务和投资保障,促进跨境投资。

1.2.1 贸易便利化存在的问题

问卷调查显示,15.3%的受访者认为优化跨境贸易流程是河北自贸试验区匹配国际高标准制度的需求,34.23%的受访者则强调通关流程优化的重要性。

一是跨境贸易的复杂性及低效率问题。与国际高标准自贸区如新加坡自贸区相比,新加坡以其高效的通关流程著称,平均通关时间仅为4-7小时。这得益于其单一窗口制的港口物流与通关服务系统,能够实现完整的电子商务交易环节,且口岸物流系统和码头作业系统信息共享,流程自动化无缝衔接。此外,新加坡还建立了完善的企业信用管理与贸易监管系统。相较之下,河北自贸试验区虽通过“一票多车”政策提高通关效率,但整体耗时较长,制约了其发展。因此,优化跨境贸易流程,提高通关效率对河北自贸试验区尤为迫切。

二是智能物流系统构建亟需强化。河北自贸试验区智能物流系统建设滞后,物流信息智能化处理能力不足,服务智能化提升有限。问卷调查显示,33.08%的受访者认为加强智能物流系统建设是重点。与国际先进自由贸易区如德国汉堡自由贸易区相比,其高度智能化的物流系统加快了货物流转速度,实现了精确追踪,提升了物流效率和透明度。

相较之下,河北自贸试验区在智能物流系统构建方面的短板与国际化高标准自由贸易区形成明显差距,成为接轨国际高标准过程中亟待克服的问题之一。

1.2.2 资本项目便利化存在的问题

自贸试验区在吸引外资方面面临多重挑战,首要问题在于市场准入难度较高。河北自贸试验区尽管在近年来已对负面清单进行了缩减,但依然存在较多限制措施,如《中国(河北)自由贸易试验区管理办法》中的高门槛规定,使得外资企业面临较大障碍。问卷调查显示,57.02%的受访者认为市场准入难度较大,这与新加坡等高标准自贸区的低门槛政策形成鲜明对比,后者因高度开放而吸引了大量国际资本。

其次,投资促进机制的不完善也限制了河北自贸试验区对外资的吸引力。在问卷调查中,有受访者对河北自贸试验区的投资机制表示不确定或持否定态度,且近半数受访者希望政府进一步增加投资支持。最后,投资保护机制的不健全也显著制约了外资企业的投资意愿。河北自贸试验区在投资保护机制建设上存在短板,63.29%的受访者指出监管体系的不完善是制约因素之一。这一现状削弱了外资企业的投资热情,影响了自贸区的国际竞争力和外资吸引力。

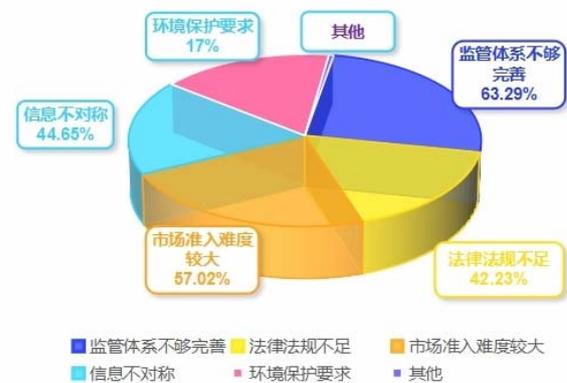


图2 受访者认为在对接国际高标准制度过程中可能遇到的主要挑战

1.3 竞争政策方面的不足

随着经济全球化进程的加速,竞争政策的重要性日益凸显,已成为众多国际高标准经贸协定的核心内容。诸如CPTPP、欧日EPA及RCEP等高水平自由贸易协定,均详细规定了竞争政策条款,旨在防止市场垄断和不正当竞争,为国际贸易和投资营造更加公平、透明的市场环境。与这些国际高标准自由贸易协定相比,河北自贸试验区在竞争政策方面仍存在明显不足^[2]。

首先,尚未建立起与国际接轨的竞争政策体系,缺乏针对反竞争行为的明确法律法规和有效的执法机制。其次,竞争政策的宣传普及不足,进一步削弱了竞争政策的有效性。此外,河北自贸试验区在国有企业行为规范制度方面尚不完善,这不仅损害了其他市场主体的合法权益,也阻碍了市场的公平竞争和经济的健康发展^[3]。

2 提升河北省自贸试验区发展水平的对策建议

2.1 针对于贸易便利化的改进建议

自由贸易试验区致力于贸易便利化和外商投资吸引,对优化我国生产要素配置及深化全球化科技产业合作至关重要。跨境电商作为投资贸易自由化的关键环节,其重要性不言而喻。针

对跨境电商面临的问题,以下提出针对性解决方案。

在平台搭建上,广交会等大型外贸平台成效显著,自贸试验区企业应积极参与,加强中外合作交流。河北自贸试验区可承办或组织跨境电商交易会,助力企业拓展国际业务,并宣传竞争优势。同时,推进丝路电商对接工作,扩大中国电商“朋友圈”。利用大数据、云端技术精准分析市场需求,鼓励自贸区利用外籍主播实现直播带货,提供外贸发展平台。

在物流配送体系方面,河北自贸试验区应推进公共海外仓建设,拓展国际快件业务,实现商品全球流通。政府应推动智能物流系统建设,构建物流数字化协同机制,优化物流资源配置,提供优质物流服务。

跨境电子商务与跨境金融服务紧密相连,河北自贸试验区需创新跨境金融服务模式,与大型商业银行签订战略合作协议,吸引更多金融机构入驻,提供一站式跨境商业金融服务,共同解决难题。

综上所述,通过优化平台搭建、物流配送体系和跨境金融服务,河北自贸试验区将有效推动跨境电商发展,促进全球贸易繁荣。

2.2 针对于资本项目便利化的改进建议

在投资开放领域,完善改善营商环境是关键。调查显示,49.65%的受访者认为投资是当前最需要的支持措施,同时57%的受访者反映市场准入难度大,凸显了解决投资与市场准入壁垒的重要性。

首先,河北省需全力贯彻《自贸试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)》。数据显示,负面清单实施后,已吸引超500家外商投资企业在河北省自贸试验区注册,投资额超100亿美元。河北省还大幅减少了对经营主体的准入限制,去年河北省自贸试验区实际利用外资额同比增长15%,证明了负面清单政策的积极作用。

其次,河北自贸试验区深化政务服务改革,如“证照分离”、“商事主体登记确认制”及“一址多照”登记制度等,促进了投资贸易便利化。

再者,河北自贸试验区实施优惠投资政策,同时,河北省制定了外商投资保护条例,优化了工作许可和停居留许可审批流程,并出台了《京津冀外国人来华工作许可便利化措施》,为外国人才提供便捷服务,提升国际竞争力。

2.3 针对竞争政策和国有企业的改进建议

自贸试验区作为制度创新高地,承担推动区域经济发展的重任。河北自贸试验区在制度创新上,从学习借鉴到自主供给,形成可复制经验,引领规则输出。例如,“证照分离”改革简化审批流程,吸引大量企业入驻,促进了区域经济发展。

针对竞争政策法律建设,需完善法规体系,借鉴上海经验,构建国际经贸合规法律服务体系,政府应建立海外维权机制,助力企业海外知识产权布局,提高纠纷防控能力。

对接国际法治化发展,需制定外商权益法律条例,保护外商合法权益,促进外商投资持续增长,为经济发展注入新活力。

根据国家发展改革委发布的《京津冀一流营商环境建设三年行动方案》强调的加强公平竞争审查协作。河北省需定期开展反垄断、反不正当竞争和公平竞争审查交流培训,形成统一市场竞争规则,建立健全公平竞争审查投诉、抽查制度,强化制度刚性约束,维护良好市场竞争秩序,保护消费者权益,促进经济健康可持续发展。

国有企业在市场中占据重要地位,但市场竞争格局多元化,私营企业、外资企业等也占有较高比例。因此,坚持“两个毫不动摇”战略决策,巩固和发展公有制经济,鼓励、支持、引导非公有制经济发展,是推动经济持续健康稳定发展的必由之路。

在此过程中,河北省需率先垂范,规范监管执法行为,加强制度建设,确保公平竞争,为经济发展提供有力保障。通过持续深化制度型开放,河北省将进一步融入全球经济体系,优化经济结构,实现高质量发展。

3 结论

在对河北省自贸试验区与国际高标准制度对接的深入探究中,我们发现河北自贸试验区在投资自由化、贸易便利化及制度创新上取得显著成就,但仍面临挑战。为对接国际高标准制度,建议加强跨境电商基础设施建设,推动智能物流系统发展,完善跨境金融服务体系,优化市场准入制度,加强投资促进和保护机制,完善竞争政策法规体系。展望未来,河北自贸试验区应持续深化改革,创新机制,汲取国际经验,结合自身实际,在制度创新上实现新突破,为对外开放事业和区域经济发展做出更大贡献。动力引擎。

河北省教育厅人文社科重大攻关项目:河北自由贸易试验区对接国际高标准推进制度建设研究;ZD202417。

[参考文献]

- [1]刘海云,张彦丽.河北自贸试验区发展现状、问题及建议[J].河北经贸大学学报(综合版),2022,22(01):63-68.
- [2]刘斌,刘一鸣.国际经贸规则重构与中国自贸试验区发展:对接与联动[J].中国特色社会主义研究,2023(03):52-61.
- [3]钟坚,冯峥.制度创新与数字技术创新企业集聚:来自中国自由贸易试验区的证据[J].世界经济研究,2024(9):3-17+135.

作者简介:

张幸禹(2003--),男,汉族,河南驻马店人,本科在读,从事国贸经济研究。