

公办幼儿园预算管理优化措施研究

刘心宜

青岛市市南区联群幼儿园

DOI:10.12238/ej.v8i9.2877

[摘要] 公办幼儿园是我国学前教育的重要主体,是保障学前教育普及普惠的主力军。预算管理是事业单位内控管理的重要措施,对保障公办幼儿园财务健康运行、资源合理分配,提升幼儿园内部管理水平、激发全体教职员工的积极性、主动性,促进幼儿园教育事业科学、健康、持续发展等方面都具有重要意义。但公办幼儿园由于其事业单位性质,在预算管理方面还存在一定短板和不足。基于此,本文简要阐述了预算管理相关概念理论,梳理了公办幼儿园预算管理要点,分析了当前公办幼儿园财务预算管理工作存在的问题与不足,并结合实际,从思想认识、组织机构、绩效指标体系、考核评价等方面探讨了公办幼儿园预算管理要点与实施策略。通过本文研究,旨在进一步提升公办幼儿园预算管理水平,强化资金使用效率,促进学前教育高质量发展。

[关键词] 预算绩效管理; 公办幼儿园; 问题策略; 体系构建

中图分类号: F812.3 **文献标识码:** A

Research on Optimization Measures for Budget Management of Public Kindergartens

Xinyi Liu

Qingdao Shinan District Lianqun Kindergarten

[Abstract] Public kindergartens are an important subject of preschool education in China and the main force in ensuring the popularization and inclusiveness of preschool teaching. Budget management is an important measure for internal control management in public institutions, which is of great significance in ensuring the healthy operation of public kindergarten finances, rational allocation of resources, improving the internal management level of kindergartens, stimulating the work enthusiasm and initiative of all faculty and staff, and promoting the scientific, healthy, and sustainable development of kindergarten education. However, due to their nature as public institutions, public kindergartens still have certain shortcomings and deficiencies in budget management. Based on this, this article briefly expounds the relevant concepts and theories of budget management, sorts out the key points of budget management in public kindergartens, analyzes the problems and shortcomings of current financial budget management in public kindergartens, and combines with reality to explore the key points and implementation strategies of budget management in public kindergartens from the aspects of ideological understanding, organizational structure, performance indicator system, and assessment and evaluation. Through this study, the aim is to further enhance the budget management level of public kindergartens, strengthen the efficiency of fund utilization, and promote the high-quality development of preschool teaching.

[Key words] budget performance management; Public kindergartens; Problem strategy; System construction

引言

在推进学前教育普及普惠的大背景下,公办幼儿园在学前教育中的主体地位更加凸显。根据公开数据显示,截至目前,我国共拥有公办幼儿园约13万所,普惠性幼儿园占比超过91%,有效保障了适龄幼儿平等接受教育权利,促进了教育公平。肯定成绩的背后,我们也要看到,由于公办幼儿园的政府投资、事业单

位性质,在预算管理方面还存在一些问题和不足,表现在重视程度不够、预算方案编制不科学、部门协同不到位、执行监督不力等方面,进一步加强公办幼儿园预算管理,已成为当前幼儿园管理的一项重点工作。目前已有不少公办幼儿园开始意识到预算管理的重要性,采取一系列有效措施,有效控制了各项支出,实现开源节流,提升了幼儿园民主化、制度化、透明化

管理水平,增强了教职员主人翁意识,促进各项工作健康有序发展。

1 预算管理相关概念理论

预算管理是幼儿园内部控制重要组成部分,是指幼儿园根据教育事业发展规划和既定目标任务,对一定财务周期的资金收入、支出进行预测、规划、执行、调整和监督的过程。预算管理对于公办幼儿园日常运营管理具有重要意义,有助于幼儿园进一步提高资金使用效率、避免浪费保障资金安全;有助于进一步优化资源配置,保障各项教育教学活动正常开展;有助于进一步增强财务管理的透明度与责任感,便于监督和审计。

预算绩效管理是将预算控制与绩效管理结合起来的财务管理模式,旨在通过科学评估和动态监控,提升财政资源配置效率与公共服务质量。其本质是通过绩效目标设定、运行监控和结果评价,将预算资金管理 with 部门(个体)绩效挂钩,提升幼儿园资金使用效率,保障教育资源合理配置,更好实现普及普惠学前教育的目标。

2 预算管理要点分析

2.1 预算编制

预算编制是预算管理的第一步,在整个预算管理中发挥着提纲挈领的重要作用。预算编制要坚持政策性、科学性、完整性、统筹兼顾等原则,确保透明合规、资源优化、风险可控、收支平衡。具体来说,就是预算编制要严格按照国家法律法规、财务政策规定,确保合法合规;要符合幼儿园长远发展规划与当前实际运行需求;要全员参与,覆盖幼儿园所有收入和支出项目,不得遗漏或隐瞒;要合理分配预算,重点保障教学、安全、人员工资等领域;要预留应急资金以有效应对突发事件,比如公共卫生事件等;要考虑招生人数变化、收费标准、财政拨款等因素,合理预测学费收入,同时统筹考虑人员支出、教学、科研、后勤等日常支出以及弹性支出(教学资源、设备升级、活动经费),科学预测支出,确保预算能够满足日常需求同时不铺张浪费。

常见的预算编制方法包括增量预算法、零基预算法、弹性预算法,增量预算法是以上年度预算为基数,按物价和需求调整浮动,这也是预算编制最常用预算方法;零基预算法是指由各部门重新上报预算,管理层集中评估各项支出必要性,一般适合新开业幼儿园或者经过重大调整的幼儿园。弹性预算法则是综合考虑预算期内不同业务水平而进行弹性预算编制,适合于存在较大变动情况,比如幼儿园可预计的招生人数较大增加或缩水时。公办幼儿园预算编制一般由各部门参照往年预算情况,结合下一年度实际编写,经财务部门审核汇总后形成初稿,经园长审批后提交上级主管部门(市、县教育局)审批备案后执行。

2.2 预算执行、控制与调整

预算执行与控制,是预算管理的核心环节,是保障幼儿园各项业务有序运行与财务健康的关键环节。幼儿园各部门要严格按照年初制定的预算指标进行支出,所有支出经园长签字审批,严禁超范围使用经费,严防超预算使用资金。要定期对预算执行情况,掌握资金支出进度,分析预算执行存在问题与主要原

因,及时采取干预措施。要全面加强预算执行监督,建立健全预算全过程控制机制,大额支出、专项支出一律集体决策,一般支出实行分级授权管理,定期对各部门预算执行情况进行检查,确保预算执行过程合法合规、平稳有序。严格预算调整管理,由于公办幼儿园的事业单位身份,其预算主要由政府财政拨款,预算一般都在前一年确定,没有重大变化一般不允许调整。如确实遇到重大政策变化等情况,导致原预算不足的,一般需由幼儿园向县区教育部门提出申请,经审批后方可执行。完善预算绩效评价指标体系,量化、细化评价标准,绩效结果与下年度预算分配挂钩。

3 公立幼儿园预算管理存在的主要问题

3.1 预算编制不科学,长期规划不足

一直以来,公办幼儿园由于其事业单位身份,如果没有重大政策变化,每年的预算总额基本固定,变化幅度并不大,因此不少公办幼儿园,对于预算管理不够重视,预算编制相对粗放,科学性、精确性不足,比如某幼儿园办公设备预算编制不够精细,各类设备没有明确的型号、规格,笼统采取“套”作为计量单位,导致支出产生较大偏差;未充分考虑设备安装、运输等隐性成本,导致支出超预算等。另外,有些公办幼儿园预算制定与自身发展规划不紧密,仅覆盖本年度周期,预算的指导性、前瞻性不足,可能导致幼儿园整体发展受限。

3.2 部门协同不到位,预算执行调整不规范

预算编制不仅仅是财务部门一个部门的工作,需要各方结合实际提出需求,财务部门汇总,最后经园委会集体讨论决定。但一些公办幼儿园,预算编制主要由财务部门独立完成,教学、后勤等业务部门参与度不高,未能及时提报需求,导致预算与业务脱节,影响保育工作高质量开展。在预算执行方面,个别公办幼儿园还存在“先支出后补预算”现象,一些突发或意外事件引发的紧急采购未能按要求履行审批程序,导致审计出现问题。此外,由于公立幼儿园事业单位性质,预算一旦制定后再进行调整,程序非常繁琐,往往需要多个部门进行审批,比如教育局、财政局等,时效性差,可能影响执行效率。

3.3 缺乏绩效考核机制,预算监督不到位

预算执行监督是预算管理重要组成部分,是保障预算计划顺利执行的重要保障措施。但不少公办幼儿园在预算监督以及绩效管理方面,还比较薄弱。幼儿园内控体系不健全,财务预算规章制度不完善,支出过程把控不严,存在超额支出问题。有的甚至会计与出纳岗位未分离,还存在打白条借款现象,财务风险较高。缺乏绩效考核机制,未建立完善的预算绩效指标体系或者未能将预算执行率、成本执行率纳入部门考核体系,也缺乏相关奖惩或制约措施,导致出现项目超支问题。最后,还有不少公办幼儿园预算不够公开透明,未主动向社会公示并接受监督。

4 公立幼儿园预算管理优化措施研究

4.1 先解决认识问题,再解决操作问题

推进公办幼儿园预算绩效管理工作,首先要解决思想认识问题。要进一步加强教育引导,园长要带头开会研究调度,增强

全体人员对于预算管理的理解和认识,切实提高全员重视程度。要进一步制定完善公办幼儿园预算管理办法,提升预算编制、执行、调整以及绩效考核全过程规范化水平,为后续操作工作提供有力支撑。

4.2完善组织机构,强化部门协同

建议公办幼儿园成立预算管理工作领导小组,由园长担任组长,主管财务和后勤副园长为负责人,各部门负责人以及教师代表为成员,领导小组下设办公室,由办公室和财务部门人员兼任。领导小组负责统筹协调预算编制、执行以及监督管理等工作。各业务部门负责提出需求,财务部门负责汇总需求进行编制,并对执行情况进行动态监控,按月度形成部门预算执行情况清单,对超支项目提前进行预警,并同业务部门分析主要原因;办公室、财务部门组成联合检查组,定期检查预算执行情况以及合规性。

4.3建立完善预算绩效评价指标体系

建立项目预算绩效目标表,根据学校长期发展规划以及当年度教学保育工作需求,设立教学业务经费项目、教学(楼)设施维修项目、物业管理维护项目、教学教育设备购置项目、临时人员工资项目、学前教育政府助学金项目等,根据不同预算项目,建立成本指标、产出指标、满意度指标三级预算绩效指标体系。以教学业务经费项目为例,其成本指标包括经济成本以及项目支出总成本;产出指标包括数量指标(保障班级数量、班级环创资金)、质量指标(预算执行率 $\geq 95\%$)、时效指标(12月初)、社会绩效指标(保障教学工作开展);满意度指标(服务对象满意率 $\geq 95\%$)。通过动态监控预算绩效指标完成情况,进一步改进预算管理,促进幼儿园各项工作高质量发展。

4.4推动预算管理与绩效考核有机融合

推动预算管理与绩效考核有机融合,是构建预算绩效管理体系的重要一环。首先,推进事前评估与预算申报挂钩,在预算编制阶段嵌入绩效目标管理,同步申报、同步审核,并定期通过成本效益分析优化资源配置。武汉江汉区某幼儿园按班级规模、设备类型制定标准,比如装修成本定额、教具购置标准等。其次,事中动态监控与预算执行联动。采取双头监管方式,对预算执行

进度与绩效目标实现程度进行同步跟踪,重点考察预算完成率、偏差率、控制率等指标,发现问题后及时调整预算,确保资金使用不偏离目标。深圳福田区幼儿园通过家委会监督资金使用,提升透明度和满意度。最后,事后强化预算绩效考核结果综合运用。建立绩效评价结果应用机制,对预算执行较好的部门给予奖励,偏差较大的问责,并将评价结果作为第二年部门预算安排依据。同时推动绩效信息与预决算同步公开,增强透明度。深圳碧榕湾幼儿园通过综合考核,发现预算编制过高问题,并组织各部门人员进行集中预算编制培训。以上经验做法都值得学习和借鉴。

5 结语

新时期,进一步加强公办幼儿园预算绩效管理,已成为行业发展的重要趋势和重点工作。广大公办幼儿园要坚持从提升思想认识入手,强化制度机制建设,打造科学合理的预算绩效指标体系,强化过程动态监管与评价结果运用,充分发挥考核评价的导向性作用,不断提升公立幼儿园的预算绩效管理水平,确保资金的合理使用和有效配置,不断提升教育质量,努力为广大幼儿提供更加优质教学保育服务,为幼儿园的持续健康发展提供有力保障。

【参考文献】

- [1]蒋慧慧.公办幼儿园预算管理存在的问题及对策探讨[J].活力,2024,42(19):88-90.
- [2]江盈盈.预算管理一体化改革背景下幼儿园预算管理优化路径探析[J].投资与创业,2024,35(19):158-160.
- [3]蒋慧慧.公办幼儿园预算管理存在的问题及对策探讨[J].活力,2024,42(19):88-90.
- [4]陈莹.关于推动幼儿园全面预算管理水平提升的路径探讨[J].商业2.0,2024,(25):87-89.
- [5]路明晶.公办幼儿园财务管理中存在的问题及对策[J].财经界,2023,(05):117-119.

作者简介:

刘心宜(1988--),女,汉族,山东省青岛市人,单位:青岛市市南区联群幼儿园,硕士研究生,职称:经济师,研究方向:财税。