

公共卫生应急下疾控机构财政拨款结构与资金响应效率

王应萍

大姚县疾病预防控制中心

DOI:10.12238/ej.v8i9.2927

[摘要] 本研究聚焦公共卫生应急情境,对疾控机构财政拨款结构与资金响应效率展开深入剖析。通过多地区疾控机构数据收集,运用描述性统计、相关性分析等方法,揭示财政拨款结构特征及资金响应效率现状。结果显示,疾控机构财政拨款涵盖多种来源,项目资金在应急时占比关键,但不同地区拨款结构差异显著。资金响应效率方面,存在拨款延迟、资金分配不合理等问题,影响应急防控成效。基于此,建议优化拨款结构,增加常规预防投入,建立应急专项基金并强化资金监管,以提升疾控机构在公共卫生应急中的资金保障与响应能力。

[关键词] 公共卫生应急; 疾控机构; 财政拨款结构; 资金响应效率

中图分类号: F406.71 文献标识码: A

Financial allocation structure and fund response efficiency of disease control institutions under public health emergencies

Yingping Wang

Dayao County Center for Disease Control and Prevention

[Abstract] This study focuses on the public health emergency situation and conducts an in-depth analysis of the financial allocation structure and funding response efficiency of disease control institutions. By collecting data from multiple regional disease control institutions and using descriptive statistics, correlation analysis, and other methods, the structural characteristics of fiscal appropriations and the current status of fund response efficiency are revealed. The results show that the financial allocation of disease control institutions covers multiple sources, and project funds account for a key proportion in emergency situations, but there are significant differences in the allocation structure in different regions. In terms of fund response efficiency, there are issues such as delayed funding and unreasonable fund allocation, which affect the effectiveness of emergency prevention and control. Based on this, it is recommended to optimize the funding structure, increase conventional prevention investment, establish emergency special funds, and strengthen fund supervision to enhance the funding guarantee and response capabilities of disease control institutions in public health emergencies.

[Key words] public health emergency response; Disease control institutions; Financial allocation structure; Efficiency of fund response

引言

公共卫生应急事件的频繁发生,如SARS、新冠疫情等,对全球公共卫生安全构成严重威胁。疾控机构作为应对公共卫生应急的核心力量,其有效运作依赖充足且合理的资金支持。财政拨款是疾控机构资金的主要来源,拨款结构是否科学合理,直接关系到资金能否高效运用,进而影响公共卫生应急防控的效果。深入研究疾控机构财政拨款结构与资金响应效率,对于完善公共卫生应急体系、提升应对能力具有重要现实意义。目前,相关研究在拨款结构细化分析及资金响应效率量化评估等方面存在不足,本研究旨在填补部分空白,为政策制定提供科学依据。

1 疾控机构财政拨款结构分析

1.1 财政拨款主要来源与分类

疾控机构财政拨款来源呈现多元化态势,主要包括政府财政预算拨款、专项转移支付资金、上级补助收入及部分事业收入等。政府财政预算拨款是维持疾控机构正常运转和开展常规业务的基础,涵盖人员经费、办公经费及基本设备购置费用等。以中部某省A市疾控中心为例,2023年财政预算拨款占其全年总收入的60%,其中人员经费占预算拨款的40%,用于保障职工工资、福利及社保缴纳;办公经费占25%,涵盖水电费、办公用品采购等日常开销;设备购置经费占15%,用于更新基础检测设备。

专项转移支付资金则针对特定公共卫生项目或应急事件设立,如重大传染病防控专项、突发公共卫生事件应急处置专项等。在新冠疫情期间,中央及各级政府向各地疾控机构下拨大量专项转移支付资金,用于疫情监测、核酸检测、防控物资采购等工作。如西部某省B市疾控中心在2020-2022年期间,共收到疫情防控专项转移支付资金上亿元,占同期总收入的70%以上,有力推动了当地疫情防控工作的开展。

上级补助收入主要来自上级主管部门或其他相关部门的资金支持,可能用于特定业务拓展或能力建设。部分疾控机构还通过开展有偿检测服务、培训等活动获取事业收入,但占比较小。如东部某省C市疾控中心,事业收入仅占全年总收入的5%左右。

1.2 不同地区疾控机构拨款结构差异

不同地区经济发展水平、财政实力及对公共卫生重视程度的差异,导致疾控机构财政拨款结构呈现显著不同。经济发达地区,如长三角、珠三角等地,财政预算拨款相对充裕且稳定,对疾控机构的投入力度大,不仅能保障日常运转,还在科研创新、人才培养等方面给予大力支持。以D市为例,其疾控中心2023年财政预算拨款中,用于科研项目的资金占比达10%,用于人才培养的资金占比5%,助力机构提升专业技术水平和应对复杂公共卫生问题的能力。

而经济欠发达地区,财政预算拨款相对有限,对专项转移支付资金依赖程度较高。以某西部贫困地区E市为例,其疾控中心2023年财政预算拨款仅占总收入的40%,且人员经费占比高达70%,办公经费和设备购置经费紧张,业务开展受到一定限制。在应对突发公共卫生事件时,主要依靠上级专项转移支付资金,如在一次区域性传染病疫情防控中,专项转移支付资金占总投入的80%,但资金到位时间相对滞后,影响了初期防控工作的及时性。

2 公共卫生应急下资金响应流程与关键环节

2.1 资金响应流程概述

公共卫生应急事件发生后,疾控机构资金响应流程启动。首先由疾控机构根据应急事件规模、防控需求及自身资金储备情况,制定资金需求报告,详细列出所需资金用途,如防控物资采购、人员调配及临时设施建设等方面的资金需求。报告提交至当地卫生健康行政部门审核,卫生健康行政部门结合实际情况进行评估,若超出本级财政承受范围,则逐级向上级部门申报。上级部门审批通过后,财政部门根据审批结果安排资金拨付,资金通过国库集中支付等方式下拨至疾控机构。疾控机构收到资金后,按照既定防控方案和预算安排,组织资金使用,确保资金精准投入到应急防控工作中,并定期向上级部门汇报资金使用进度和效果。

2.2 资金响应关键环节分析

资金需求评估的准确性、资金审批与拨付的时效性以及资金使用的监管有效性,共同决定了公共卫生应急中资金响应的整体效率。若需求评估不足,易造成防控物资短缺和人员保障不足,影响防控成效;反之,若高估需求,则可能导致资金浪费和物

资积压。与此同时,审批与拨付流程往往涉及多部门,若环节繁琐、协调不畅,极易出现延误,甚至导致应急防控错失最佳时机,如部分突发事件中检测设备无法及时购置,严重制约了处置效率。此外,若缺乏健全的资金监管机制,容易出现使用不透明、账目混乱乃至高价采购、物资质量不达标等问题,既损害资金效益,也削弱公共卫生防控的整体质量。

3 资金响应效率的影响因素

3.1 政策与制度因素

现行财政预算编制与调整机制通常以往年情况和常规业务需求为基础,应急资金预留不足,加之预算调整程序繁琐、审批周期较长,难以在突发公共卫生事件中实现快速增补,往往从申请到获批需耗时数月,无法满足资金及时性要求。同时,专项转移支付制度虽在公共卫生应急中发挥重要作用,但其分配标准不够明确、下达时间不确定,且在分配过程中未充分考虑地区疫情严重程度、防控难度及经济基础差异,导致资金分配缺乏科学性与公平性;再加上层级多、信息传递不畅和协调不力,进一步加剧了资金下达的延迟,影响了应急防控的效率。

3.2 机构内部管理因素

疾控机构财务管理水平参差不齐,部分机构财务人员专业素养不足,预算编制不精准,资金使用计划不合理,影响资金使用效率。如一些机构在编制预算时,未充分考虑应急物资价格波动、人员加班费用增加等因素,导致预算执行过程中频繁出现资金缺口或超支现象。应急响应机制不完善的疾控机构,在应对公共卫生事件时,部门之间协调不畅,信息传递不及时,影响资金响应速度。如在物资采购环节,采购部门与使用部门沟通不畅,导致采购物资与实际需求不符,需重新采购,延误资金使用时机。

3.3 外部环境因素

经济形势与社会舆论共同作用于公共卫生应急中的资金响应效率。经济下行时期,地方财政收入减少,财政压力加大,疾控机构的资金需求往往难以及时足额满足,甚至因资金缺口导致应急防控投入滞后,进而扩大疫情传播风险;与此同时,社会舆论和公众关注度在一定程度上能推动政府加快资金审批与拨付,以回应社会关切,但若过度干预,也可能迫使政府在缺乏充分论证的情况下调整资金分配,导致资金使用的科学性与合理性下降,甚至造成浪费。

4 资金响应效率的量化评估

4.1 评估指标体系构建

(1) 资金到位及时性指标:包括资金申请到拨付的时间间隔、应急事件发生到关键防控资金到位时间等。如某地区疾控机构在新冠疫情发生后,从提交疫情防控资金申请到首批资金拨付到位,用时5天,该时间间隔可作为衡量资金到位及时性的重要指标。

(2) 资金分配合理性指标:通过计算不同防控项目资金分配比例与实际需求比例的匹配度、人均防控资金投入差异等指标衡量。如在疫苗接种项目中,实际资金分配比例与根据接种人群

数量、接种难度等因素计算得出的合理需求比例越接近,说明资金分配越合理。

(3)资金使用效益指标:可采用防控效果改善程度(如疫情传播速度降低比例、患者治愈率提升比例等)与资金投入的比值、单位资金产出的防控成果(如每万元资金检测的样本数量、接种的疫苗剂次等)等指标评估。如某地区在投入一定资金开展疫情防控宣传后,居民防控知识知晓率显著提高,知晓率提升幅度与宣传资金投入的比值可反映资金在宣传方面的使用效益。

4.2 基于案例的评估分析

以F市疾控中心在一次区域性传染病疫情防控中的资金响应情况为例进行评估。在资金到位及时性方面,从疫情报告到防控资金首次拨付到位,用时7天,基本满足初期防控需求,但与理想的3-5天目标仍有差距。在资金分配合理性方面,通过对各项防控任务需求分析,发现隔离设施建设资金分配比例过高,超出实际需求15%,而疫情监测设备购置资金分配不足,低于合理需求20%,导致监测工作开展受限。在资金使用效益方面,投入的防控资金使疫情传播速度在两周内降低了30%,但与类似地区同等资金投入下疫情传播速度降低40%的效果相比,仍有提升空间。综合评估,F市疾控中心在此次疫情防控中的资金响应效率处于中等水平,在资金分配合理性和使用效益方面有待改进。

5 优化财政拨款结构与提升资金响应效率的建议

5.1 优化财政拨款结构

(1)增加常规预防工作资金投入比例:加大对疾病监测、预防接种、健康教育等常规预防工作的资金支持,提高疾控中心早期发现和预防公共卫生事件的能力。建议各地财政在年度预算中,将常规预防工作资金占比提高至30%-40%,确保疾控中心能够持续开展高质量的预防工作,减少公共卫生事件发生风险。

(2)建立应急专项基金:设立专门的公共卫生应急专项基金,由中央和地方财政共同出资,平时进行资金储备和管理,应急事件发生时可快速启动使用。明确基金使用范围、审批流程和监督机制,确保基金在关键时刻能够高效、精准地投入到应急防控工作中。

(3)平衡不同来源资金占比:合理调整财政预算拨款、专项转移支付资金、上级补助收入等各类资金占比,降低疾控中心对单一资金来源的依赖。在保证财政预算拨款稳定增长的基础上,优化专项转移支付资金分配机制,提高资金分配的科学性和公平性,确保不同地区、不同类型疾控中心都能获得合理资金支持。

5.2 提升资金响应效率的机制与措施

(1)简化资金审批流程:建立公共卫生应急资金快速审批通

道,减少不必要的审批环节,明确各部门审批时限。如规定卫生健康行政部门审核时间不超过2个工作日,财政部门审批时间不超过3个工作日,确保资金能够在最短时间内拨付到位。

(2)加强资金使用监管:建立健全资金使用全过程监管机制,利用信息化手段对资金流向、使用情况进行实时监控。成立专门的资金监管小组,定期对疾控机构资金使用情况进行审计和检查,对违规使用资金的行为严肃问责,确保资金安全、合规、高效使用。

(3)强化机构内部管理与协同:加强疾控机构财务管理团队建设,提高财务人员专业素质和业务能力,提升预算编制和资金管理。完善内部应急响应机制,明确各部门职责分工,加强部门之间沟通协调与协同配合,确保资金响应流程顺畅高效。

6 结论

本研究通过深入剖析公共卫生应急下疾控机构财政拨款结构与资金响应效率,发现拨款结构存在地区差异显著、常规预防投入不足等问题,资金响应效率受政策制度、机构内部管理及外部环境等多因素制约,存在资金到位延迟、分配不合理、使用效益不高等情况。通过构建评估指标体系量化分析,明确了当前资金响应效率的现状及改进方向。为提升疾控机构应对公共卫生应急能力,应优化财政拨款结构,增加常规预防投入,建立应急专项基金,平衡资金来源占比;同时通过简化审批流程、加强资金监管、强化机构内部管理与协同等措施,提升资金响应效率。未来研究可进一步关注不同类型公共卫生应急事件下资金需求特征及动态变化,完善资金保障与响应机制,为公共卫生事业发展提供更有力的支持。

[参考文献]

- [1]庄金霞,张娜.新形势下疾控机构专项资金预算管理的措施[J].财经理论,2023(14):57-59.
- [2]范权.运用全面预算管理手段提升疾控机构预算管理水平[J].现代经济信息,2020(19):125-126.
- [3]林文珊.新形势下疾控机构专项资金预算绩效管理的思考[J].海峡预防医学杂志,2019,25(2):101-103.
- [4]严卫青.关于如何做好疾控机构财务预算管理的思考[J].中国管理信息化,2015,18(24):7.
- [5]张婷婷.疾控机构预算精细化管理的实践分析[J].卫生经济研究,2015(9):59-61.

作者简介:

王应萍(1993--),女,汉族,云南双柏人,本科,中级职称,研究方向:预算管理、绩效评价、内控管理、财务报表分析、成本控制、业财融合、内部审计、资产管理。