

宝鸡市数字经济发展现状问题及对策研究

柏若云¹ 郭正凯²

1 宝鸡职业技术学院 财经商贸学院 2 宝鸡市工业和信息化局陕西

DOI:10.32629/ej.v8i12.3269

[摘要] 数字经济是推动区域经济高质量发展的核心动能,也是我国经济转型升级的战略选择。宝鸡市积极响应数字经济发展号召,在数字引领、基础设施建设、数实融合、数字治理及公共服务等领域取得显著成效,形成了特色产业集群与示范平台,跻身全国先进制造业等多个“百强市”。但该市数字经济仍处于起步阶段,存在企业转型积极性不足、龙头企业缺失、数字要素供给薄弱、数据资源整合低效等突出问题。基于此,本文从强化顶层设计、完善创新体系、强化示范带动、深化数实融合、优化保障服务五个维度,提出针对性发展对策,为宝鸡市破解数字经济发展困境、实现高质量发展提供参考。

[关键词] 宝鸡市; 数字经济; 数实融合; 发展困境; 对策建议

中图分类号: TN913.24 **文献标识码:** A

Research on the Current Situation, Problems and Countermeasures of Digital Economy Development in Baoji City

Ruoyun Bai¹ Zhengkai Guo²

1 School of Finance, Economics and Business, Baoji Vocational and Technical College

2 Baoji Municipal Bureau of Industry and Information Technology

[Abstract] Digital economy serves as the core driver for promoting the high-quality development of regional economies and constitutes a strategic choice for China's economic transformation and upgrading. Baoji City has actively responded to the call for the development of digital economy, achieving remarkable results in areas such as digital leadership, infrastructure construction, integration of digital and real economies, digital governance, and public services. It has formed distinctive industrial clusters and demonstration platforms, and ranked among the "Top 100 Cities" in multiple fields including national advanced manufacturing. However, the digital economy of Baoji is still in its initial stage, facing prominent problems such as insufficient enthusiasm of enterprises for transformation, lack of leading enterprises, weak supply of digital factors, and inefficient integration of data resources. Based on this, this paper puts forward targeted development countermeasures from five dimensions: strengthening top-level design, improving the innovation system, enhancing demonstration-driven effects, deepening the integration of digital and real economies, and optimizing support services, so as to provide references for Baoji to solve the development dilemma of digital economy and realize high-quality development.

[Key words] Baoji City; digital economy; integration of digital and real economies; development dilemmas; countermeasures and suggestions

引言

随着中国经济进入新常态,数字经济被认为是推动经济高质量发展的重要依托,是我国由经济大国向经济强国迈进的必然战略选择。近年来,宝鸡积极响应政策号召,把握数字经济发展大势,以数字化培育新动能,用新动能推动新发展,建设了一批示范化产业园区和创新平台,形成了一批领先的数字经济产业门类,打造了一批有影响力的数字经济产业集群,为宝鸡经济

社会高质量发展注入了新的活力。但不可否认,宝鸡数字经济发展尚处于起步阶段,仍旧存在动力不足、水平较低、保障不健全等问题。现就我市数字经济发展现状及存在问题作分析探讨,并提出相应的政策建议。

1 宝鸡数字经济发展现状

1.1 数字引领作用显著增强

全力打造数字经济和制造业高质量发展“双引擎”,数字产

业化水平全省领先。2024年上半年,全市高技术产业投资增长34.1%,形成了一批领先的数字经济产业门类,积极探索、果断推进了数字经济与农业、工业、政务服务等多产业的融合。建成大数据产业园区4个,注册电子及信息化企业99家,渭滨区互联网产业园区入驻数字经济企业113家,规模在省内名列前茅。

1.2 数字基础设施建设不断夯实

网络普及率、网络带宽质量、5G基站建设等方面取得显著成效,稳步推动数字经济领域重大项目建设落地。2024年上半年,全市累计建成5G基站6794个,实现市县镇三级覆盖、乡村覆盖率达90%;千兆光网总里程9.4万公里,千兆端口近50万个。统筹推进电信视觉超算中心、宝鸡云计算中心、移动宝鸡数据中心等一批数字经济领域重点项目15个,总投资68.5亿元,聚集打造宝鸡市数字经济产业园,项目数量、项目体量、入驻企业规模、投资规模将达到全省第二。

1.3 数实融合程度日益深化

工业、农业、服务业信息化水平均得到显著提升,在人工智能、大数据等技术的引领下迈向了数字化发展新阶段。截至目前,我市11户企业入选国家数字化转型试点企业,36户企业获评国家智能制造、柔性制造、绿色制造企业,178户企业获得国家两化融合贯标认证。智慧农业升级赋能取得重要进展。先后建成了智慧畜牧业大数据云平台、农产品质量监管平台等5个信息化管理服务平台,全市180个无公害农产品产地、101个产品全部纳入平台监管,农产品抽检合格率达到97%以上,岐山县被农业部列为食用农产品合格证推行试点先行县,形成“宝鸡模式”。数字技术创新应用加速向服务业领域拓展。平台经济持续发展,社交电商、直播电商等新业态新模式蓬勃兴起。2024年上半年,本市实现网络交易额252.78亿元,农村网络零售额41.86亿元,同比增长28.93%。跨境电商从无到有,成为陕西示范西北首创。

1.4 数字治理能力纵深推进

加快政务数据汇聚共享,持续优化平台功能,扩大数据汇聚范围和数量。截至2024年上半年,市政务信息资源共享平台共汇聚接入市县两级212个部门1105类,1.09亿余条库表类数据,数据交换量累计达到7.36亿余条,共争取到国家及省上38个部门共330个查询服务类数据接口,在省平台注册发布38类数据资源。“宝鸡市动态人口分析系统”“宝鸡市企业数据库及服务系统”“宝鸡市证照电子化”等系统上线推行,倾力打造“智慧便捷、接诉即办、服务‘不打烊’”的“宝鸡新模式”,在教育、就业、养老、社保、救助等领域推广应用数字技术,不断提升工作质效。规范电子商务平台管理,聚焦大数据杀熟、骗取点击、直播带货虚假宣传等新型网络不正当竞争行为,开展网络市场监管专项行动。

1.5 数字公共服务全面提升

智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧文娱等数字惠民服务全面提升。全面部署推进数字校园普及行动和智慧校园示范建设行动。打造全民健康信息云平台,建成医疗机构市级联通网,全市36所医疗机构接入省级居民电子健康卡管理平台,全市累

计发放电子健康卡282万多张,用卡258万人,初步实现卫生健康领域群众办事“一网通办”。对全市智慧养老综合服务管理信息平台功能进行优化升级,增加“分散供养特困对象居家上门服务”模块,提升平台使用效率。打造智慧美术馆MR元宇宙,接续建设3D美术作品展,实施宝鸡市图书馆“阅游宝鸡”文旅大地图新型阅读空间建设项目,完成一处新型阅读空间建设。

2 宝鸡数字经济发展的困境与不足

一是数字转型积极性不高,创新生态有待改善。我市大量设备尤其是中小企业设备自动化、数字化、网络化水平较低。软件和信息服务公司产品价格相对也较高,在收益不明确的前提下,数字化改造的成本使企业的转型积极性降低。科技型中小企业、高新技术企业等创新主体总量偏少,企业创新主体地位不够突出,创新氛围不浓。

二是数字龙头企业缺乏,带动能力仍需加强。我市仍旧缺少能贡献原创性、基础性的技术成果并落地运营的企业,缺少真正具有影响力、带动力的龙头企业。现有的数字化转型改革以企业内部管理信息化改造为主,没有形成全产业链、全要素、全生命周期的深入贯通,更加缺乏具有行业和区域影响力的企业来带动全行业的数字化转型,形成集聚和规模效应。

三是数字要素供给不足,支撑体系不够健全。管理和运行机制还不能完全适应数字时代的发展,虽然出台了数字经济发展相关规划和指向性文件,但各级各部门的建设管理和运行仍旧缺乏明确、细致、完善的协调推进机制,数字经济发展的指标体系、评价体系尚未建立。数字经济的财政金融支持、科技创新投入总体仍旧不足。尤其对中小微企业的专项帮扶力度不够,科学的梯次补助政策尚未建立,企业转型阵痛期较长。数字经济人才制约严重,缺少既懂技术又懂业务、既有互联网思维又理解行业痛点的复合型人才,政策激励措施不够,数字经济高精尖人才黏度不高。

四是数据配置水平较低,资源整合亟待优化。政务数据公开不够全面和及时,公众获取政务信息的渠道有限。企业数据行业壁垒高,各领域信息难以高效整合利用。社会数据又存在一定的安全隐患,监管难度较大。数据共享交换平台建设迟缓,实际应用效果仍待改善,政务数据、企业数据和行业数据双向共享和融合应用还存在鸿沟,资源的整合,数据的挖掘、共享、治理、应用亟待优化。

3 推动宝鸡数字经济发展的对策建议

强化顶层设计,提升战略思维。一是加强高位统筹。各级政府要从战略布局、政策制定、招商引资、设施建设等方面综合考虑,出台一套在支撑园区聚集、企业引培等方面有含金量的支持政策和长效机制,加快数字技术与我市产业的深度融合,指导支持县区打造一批有代表性的数字经济特色产业园区。二是明确评价指标。对照国家统计局《数字经济及其核心产业统计分类(2021)》,和《陕西省数字经济监测评价指标》,加快建立我市数字经济统计指标体系、季(月)度动态监测体系,开展数字经济企业评定工作。

突出数字引领,完善创新体系。一是推进关键核心技术攻关。将数字经济领域的核心技术纳入市科技创新重点支持项目,引导高校、科研机构、企业、行业协会合力攻坚。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域合作对接和产学研合作,学习新技术新思想。二是做实做优创新平台。充分发挥现有国家级研发平台培育孵化作用,推动大型科研设备共建共享,通过“揭榜挂帅”“赛马制”等新型科研方式,实施一批秦创原“两链融合”项目,孵化一批产业链配套企业,培育一批产业链紧缺人才,围绕新能源、新材料、人工智能等重点领域,统筹推进创新平台建设。三是加强科技成果转化。鼓励高校院所、重点企业、中介机构、科技企业孵化器及社会团队新建专业化技术转移示范机构,开展创业辅导、技术交流、成果转化、孵化培育等服务,构建跨领域、跨区域、全过程、全要素科技成果转移转化服务体系。

聚焦核心赋能,强化示范带动。一方面加快制造业数字化转型,以强企业、强行业、强链条、强区域为重点,加速企业数实融合,推动产业数字化改造,打造数字化标杆园区,推进产业融合发展。另一方面,加快推进数字产业化,结合我市的产业基础和比较优势,找准主攻赛道,放大产业优势,加强开放合作,不断提升产业能级。

深化数实融合,加速转型升级。一是加速推进宝鸡工业互联网发展。紧密围绕我市主要产业,选取一批具有代表性的龙头企业,构建行业级和企业级的工业互联网平台,并着力打造一批优秀的工业互联网示范企业。二是积极推动宝鸡制造业智能化转型。进一步加强“数字车间”和“智能工厂”的建设力度,鼓励企业积极“上云用数赋智”,并支持企业实现业务系统和工业生产设备上云,推动小微企业充分利用成熟的云存储、云桌面、云设计、云管理等应用服务。三是大力促进宝鸡数字服务业发展。加快区块链、大数据等新一代信息技术与实体经济的深度融合步伐,推进商贸、物流及仓储等传统服务业与大型网络平台的对接,并大力发展电子商务。

优化保障服务,营造良好生态。一是加强数字基础设施建设。加快推进总投资27.24亿元的宝鸡云计算中心、产业中心、移动大数据中心及生产调度用房项目,协调推进总投资14.33亿元的视觉超算中心、基础网络、5G通信基站等新型基础设施建

设。二是提高数据资源利用效率。破解数字鸿沟与信息孤岛问题,提速数据归集共享,拓展场景应用,充分发挥数据要素作用。三是加大财政与金融支持力度。设立数字经济专项基金,发挥财政资金引导作用,吸引社会资本投资数字经济重大项目,加大重大项目资金保障。四是依托企业优势与院校资源,畅通校企对接渠道,围绕数字产业需求培养高技能、创新型复合人才。完善数字经济领域领军型科技创新人才及团队引进培育机制,优化特殊优秀人才认定标准,开辟“绿色通道”。五是完善相关法律法规。探索地方数据立法与执法,厘清数据行政监管职权,建立多部门协调联动机制,统一执法标准,推动数据治理法治化。

4 结论

宝鸡市积极发展数字经济,在数字引领、基础设施、数实融合、数字治理及公共服务等方面成效突出,形成特色产业集群,跻身多项“百强市”。但该市数字经济仍处于起步阶段,存在企业转型积极性不足、龙头企业缺失、数字要素供给薄弱、数据资源整合低效等问题。为破解困境,需从强化顶层设计、完善创新体系、强化示范带动、深化数实融合、优化保障服务五方面发力,推动数字经济高质量发展。

【参考文献】

- [1]仇明慧.数字经济背景下农村电商发展现状、问题与对策[J].湖北开放职业学院学报,2023,36(08):166-168.
- [2]赵涛,张智,梁上坤.数字经济、创业活跃度与高质量发展——来自中国城市的经验证据[J].管理世界,2020,36(10):65-76.
- [3]荆文君,孙宝文.数字经济促进经济高质量发展:一个理论分析框架[J].经济学家,2019,(02):66-73.
- [4]张鸿,董聚元,王璐.中国数字经济高质量发展:内涵、现状及对策[J].人文杂志,2022,(10):75-86.
- [5]陈福中.数字经济与实体经济融合发展现状与驱动逻辑[J].企业经济,2025,44(05):5-17+2.
- [6]张勋,刘颖杰.中国数字经济的发展现状及经济效应:综述与启示[J].国际金融研究,2025,(05):3-16.

作者简介:

柏若云(1997--),女,汉族,陕西宝鸡人,宝鸡职业技术学院财经商贸学院专任教师,助教,硕士研究生,数字经济。