

# 菲律宾吕宋经济走廊建设进展与预期影响探析

刘奕辰 武香君

广西民族大学东盟学院

DOI:10.32629/ej.v9i4.3412

**[摘要]** 2024年4月,美日菲三国宣布在全球基础设施与投资伙伴关系框架下,建设吕宋经济走廊(LEC)。吕宋经济走廊的重点建设地区围绕马尼拉、八打雁和中吕宋岛展开,涉及交通物流、制造业、农业、房地产和旅游业等多个领域。通过美西方国家的双边和多边机制,吕宋经济走廊的建设正快速落实,并吸引了包括中国台湾地区、英国、瑞典和澳大利亚等域外行为体的参与。吕宋经济走廊的预期影响涉及菲律宾自身发展和国防安全,同时助力菲律宾成为未来国际物流枢纽,另外,也应当注意到LEC是菲律宾对美西方国家的战略迎合的产物。

**[关键词]** 吕宋经济走廊; 美菲同盟; 印太战略

**中图分类号:** F4 **文献标识码:** A

## Analysis of the Progress and Expected Impact of the Luzon Economic Corridor Construction in the Philippines

Yichen Liu Xiangjun Wu

Guangxi Minzu University ASEAN College

**[Abstract]** In April 2024, the United States, Japan, and the Philippines announced the establishment of the Luzon Economic Corridor (LEC) under the Global Infrastructure and Investment Partnership framework. The corridor's key development areas encompass Manila, Batayan, and Central Luzon, covering sectors such as transportation and logistics, manufacturing, agriculture, real estate, and tourism. Through bilateral and multilateral mechanisms involving Western nations, the LEC is advancing rapidly and has attracted participation from external stakeholders including Taiwan, the United Kingdom, Sweden, and Australia. The corridor's anticipated impacts include boosting the Philippines' domestic development and national defense security, positioning the country as a future international logistics hub, and reflecting the Philippines' strategic alignment with Western powers.

**[Key words]** Luzon Economic Corridor; US-Philippines Alliance; Indo-Pacific Strategy

### 前言

2024年4月11日,美国总统拜登、日本首相岸田文雄和菲律宾总统小费迪南德·马科斯举行了三国之间的首次峰会,宣布在印太地区建立全球基础设施与投资伙伴关系框架下的首个经济走廊——菲律宾吕宋经济走廊(Luzon Economic Corridor, LEC),推动经济走廊沿线的基础设施建设与发展。吕宋经济走廊一经提出迅速引起东南亚地区和众多域外国家的关注,对菲律宾和东南亚地区产生一定的影响。

### 1 吕宋经济走廊建设重点

吕宋经济走廊重点建设地区主要是马尼拉、八打雁和中吕宋岛。三个地区各有定位:马尼拉是菲律宾的首都和经济中心,承担了商业中心和物流中心的任务;八打雁是重要的工业和制造业中心;中吕宋岛侧重于农业和新兴工业。具体建

设项目主要包括:北吕宋高速公路(NLEX)和南吕宋高速公路(SLEX),马尼拉-克拉克铁路和南北通勤铁路以及马尼拉港、八打雁港等。<sup>[1]</sup>

吕宋经济走廊建设的预期成果主要涉及交通物流、制造业、农业、房地产和旅游业等领域。交通物流方面,预计通过对高速公路、铁路、机场和港口的建设,增加该地区内部人员物资流通效率以及该地区在全球供应链中的地位;制造业方面,美日菲三方希望凭借八打雁完善的工业园区及基础设施、优惠的经济政策以及大量熟练的劳动力,吸引制造业投资,以促进菲律宾工业发展,尤其是汽车、电子产品和食品加工等产业;农业则主要依靠吕宋岛中部的肥沃土地,吸引农业综合企业,促进当地食品加工行业发展以及高价值作物生产;房地产行业致力于通过当下菲律宾进行的城市化和基础设施建设等项目吸引资金;旅游业

将着重利用莱昂纳多-德拉贡经济区的自然风景和文化遗产吸引资本对生态旅游和文化遗产旅游进行投资。

## 2 吕宋经济走廊建设进展

在2024年4月吕宋经济走廊正式推出后,美日菲三国紧锣密鼓召开了一系列会议,以较快的速度对该经济走廊的初期建设进行规划,并在G7、美菲“2+2”部长级对话等重要会议中讨论吕宋经济走廊建设相关问题,展现出美日菲三国对于该项目的重视。值得注意的是,吕宋经济走廊还引起中国台湾方面的极大兴趣,积极寻求加入其中。

2024年5月21日在马尼拉举行的印度-太平洋商务论坛期间,美日菲三国代表及全球基础设施与投资伙伴关系(PGI)协调员参加了首次吕宋经济走廊指导委员会会议,表示将在PGI印度太平洋经济框架(IPEF)投资推进计划下开发吕宋经济走廊,讨论了优先参与的行业并审查了潜在项目和未来可拓展的领域,决定每季度举行一次会议。<sup>[2]</sup>

在6月13日于意大利举行的G7峰会上,与会国发表了《情况说明书:七国集团峰会上的全球基础设施和伙伴关系》,其中指出美国方面将提供超过1475万美元用于吕宋经济走廊相关项目的前期准备和技术援助,主要涉及农业、交通运输、清洁能源、数字经济与技术等多个领域。<sup>[3]</sup>此外,美国政府将联合G7其他成员共同与私营部门合作,以扩大对吕宋经济走廊的投资规模。

7月30日美菲举行第四次“2+2”部长级对话,此次对话的联合声明提出,要在三边促进委员会的主导下尽快确定吕宋经济走廊的初期建设项目,将重点关注港口和铁路等关键交通基础设施建设,优化区域内清洁能源产业布局以促进半导体产业发展,以及加强对苏比克湾的商业开发等其他新项目。<sup>[4]</sup>

吕宋经济走廊的逐步推进引起中国台湾的较大兴趣。9月底台湾方面行政机构成立“经济外交工作小组”,台湾方面某外事人员任执行秘书并负责策略小组任务,该小组重点讨论“扩大与菲律宾产业合作”专案办理方式。随后在10月16日,中国台湾地区相关人员赴菲律宾考察,有意加入吕宋经济走廊,以此寻求加强其“南向政策”的途径,意在减少对中国大陆的经济依赖。

美国商务部负责国际贸易的副部长玛丽莎·拉戈于11月12日至20日率领美国商界领袖代表团访问菲律宾和印度尼西亚。在到访菲律宾期间,代表团会见菲律宾政府高级官员和商界人士,拉戈与负责吕宋经济走廊建设与开发的相关人士进行了会面。

至2025年,吕宋经济走廊的相关项目已有相当进展,其中铁路项目是建设重点。此外,吕宋经济走廊还获得除美日之外的其他国家的支持。阿联酋清洁能源企业阿布扎比未来能源公司,在1月与菲律宾政府签署协议,开发清洁能源项目。菲律宾贸易和工业部副部长表示,双方合作将与吕宋经济走廊的基础设施发展计划形成互补。

6月,美菲签署“苏比克-克拉克-马尼拉-八打雁铁路协议”,美国政府将通过贸易发展署(USTDA)和菲律宾交通部(DOTR)为铁路线提供资金支持,该项目被认为促进吕宋经济走廊的各经

济中心的连接。7月10日,美国国务卿卢比奥在东盟相关外长会议期间会见日本外相和菲律宾外交部长,各方认为有必要在加强三边安全关系的同时,发展经济伙伴关系,其中包括释放私营部门对吕宋经济走廊基础设施项目的投资。10月,瑞典政府也对菲律宾提供融资补助,为绿色经济的货运铁路项目提供资金。2025年12月8日,在澳美部长级磋商会议上,澳方也宣布将与美菲日合作,推进吕宋经济走廊的发展。此外,英国也宣布将参与对吕宋经济走廊的投资。该项目最新的进展是2026年2月17日的美菲双边战略对话,双方宣布将在本年于马尼拉举办首届吕宋经济走廊投资论坛,协调各投资国家以促进该项目发展。<sup>[5]</sup>

## 3 吕宋经济走廊建设预期影响

吕宋经济走廊是菲律宾经济建设的重要项目,既反映其追求自身经济发展、产业结构升级调整的迫切需要,也透视出菲对美西方国家战略的迎合,若其如预期开展好各领域的建设,可能产生以下影响:

首先,有效促进菲律宾自身发展。菲律宾希望通过经济走廊框架下的基础设施建设实现主要经济、工业区域的联通联动,增进国内市场流通性与稳定性。并且凭借一系列工业园区的优惠政策,加大对外资、外企的吸引力,为基础设施建设以及国内产业更新升级提供助力。同时菲律宾致力于借助此番基础设施建设、产业升级,为菲律宾在国际产业链、供应链谋取一席之地。

其次,吕宋经济走廊可视为菲律宾对美西方国家的战略迎合,未来可能联动台海给中国周边安全带来一定压力。当下中菲由于南海争端龃龉时且中国减少对菲投资,而G7领导下的全球基础设施与投资伙伴关系被西方国家视为对中国“一带一路”倡议的反制,菲律宾试图加强同G7的合作填补中资撤离留下的空白,因此同G7国家关系密切。目前已出现菲律宾试图与中国台湾就吕宋经济走廊建设加强接触的势头。菲律宾经济特区管理局(PEZA)曾表态,“菲律宾可以利用其自由贸易协定(FTA)以及与中国台湾邻近的优势,吸引那些希望降低全球供应链风险、远离大中华区的跨国公司(MNC)”。

再次,吕宋经济走廊建设对菲律宾国防安全同样具有重要价值。吕宋地区有四个基于《加强防务合作协议》(EDCA)的基地,美日菲领导人联合愿景声明中提及的“肩并肩”(Balikatan)联合军事演习在该岛的多个省份举行,此外苏比克和克拉克曾是美国在吕宋的军事基地,大量国内外军事力量集聚于此,吕宋经济走廊中的基础设施建设项目能够为菲军和美军提供有力支持。

最后,该项目有可能助力菲律宾成为东南亚乃至国际物流枢纽。通常情况下常规航线是商船最经济的行驶路线,强制绕行会产生成本。中国在全球航路中占据重要地位,未来如果由于台海局势升温导致台湾海峡的交通受阻,商船可以选择改变航线绕道吕宋海峡前往日韩,由此可以实现绕开中国大陆的港口且不增加行驶距离,吕宋经济走廊的港口建设将为国际航运公司提供新的选择,规避两岸局势升温可能产生的风险。

#### 4 结论

从2024年美日菲三国确立建设吕宋经济走廊以来,至2026年该项目已迈入实质性推进与多方参与的新阶段。在经济与发展层面,在各国资本和技术注入下,吕宋经济走廊强化了菲律宾国内的交通和产业联通,加速菲律宾融入全球供应链、提升工业化水平的进程。在地缘与战略层面,菲律宾凭借吕宋经济走廊强化了与美西方国家的利益捆绑,客观上为美菲军事力量的集结与投射提供基础设施保障,此外,中国台湾地区的积极靠拢,将加剧东南亚地区局势的不稳定。

总之,吕宋经济走廊的影响不仅局限于菲律宾国内的经济版图与发展轨迹,对东南亚地区秩序也有一定影响。随着走廊的各项内容逐渐落实,该项目在未来也将持续吸引大国的关注,影响东南亚地区的供应链安全与地缘安全平衡,因此,对吕宋经济走廊的建设进程应保持高度持续关注。

#### [参考文献]

[1]ITA Website,“Philippines Luzon Economic Corridor” [EB/OL],<https://www.trade.gov/market-intelligence/philippines-luzon-economic-corridor>.

[2]U.S.Department of State Website,“United States,Philippines,and Japan Launch the Luzon Economic Corridor Steering Committee to Drive Infrastructure Investment” [EB/OL],<https://2021-2025.state.gov/united-states-philippines-and-japan-launch-the-luzon-economic-corridor-steering-committee-to-drive-infrastructure-investment>.

[3]G7 Italy Website,“Factsheet on the G7 Partnership for Global Infrastructure and Investment (PGII)” [EB/OL],<https://www.g7italy.it/wp-content/uploads/ANNEX-I-G7-PGII-Factsheet-2024.pdf>.

[4]U.S. Department of State Website,“Joint Statement on the Philippines-United States Fourth 2+2 Ministerial Dialogue” [EB/OL],<https://2021-2025.state.gov/joint-statement-on-the-philippines-united-states-fourth-22-ministerial-dialogue/>.

[5]U.S.Embassy in the Philippines Website,“Joint Statement on the Philippines-United States Bilateral Strategic Dialogue” [EB/OL],<https://ph.usembassy.gov/joint-statement-on-the-philippines-united-states-bilateral-strategic-dialogue-2/>.

#### 作者简介:

刘奕辰(2001--),男,壮族,江苏省邳州市人,硕士研究生,主要研究方向:东南亚地区国际关系。

武香君(1989--),女,江苏连云港人,博士,助理研究员,主要研究方向:东南亚地区国际关系,美国东南亚政策,国际关系理论等。