社区参与视野下巴中红色旅游可持续发展研究

陈毅

四川大学历史文化(旅游)学院

DOI:10.32629/ej.v3i1.349

[摘要] 近几年来,红色旅游发展迅速,红色旅游这一旅游类型也越来越受到人们的关注。作为革命老区的巴中,红色旅游资源丰富,但其红色旅游的发展却与资源的知名度和聚集度不符,且在旅游发展中出现了人地关系不协调、利益分配不均、各参与方矛盾激化等问题。而社区参与旅游是解决这些问题的有效途径之一。但从目前研究现状来看,关于巴中红色旅游的研究着重于宏观的资源开发,红色旅游扶贫等方面,有关社区参与视野下红色旅游的研究还十分薄弱。本文通过文献查阅及实地调研的方法,对巴中红色旅游社区参与现状进行分析,发现存在社区居民参与度不高、参与意识较弱;社区居民自身参与能力有限;各利益相关者矛盾激化;缺少相关社区参与政策的支撑等问题。针对这些问题进一步探讨了巴中红色旅游的可持续发展策略。对社区参与下的巴中红色旅游发展进行探讨,丰富了“社区理论”的个案研究,为巴中旅游发展提供了新的视角。

[关键词] 红色旅游; 社区参与; 可持续发展

引言

近几年来,随着红色旅游规划发展纲要的出台实施,红色旅游取得了长足的发展,已经成为了主题鲜明的特殊旅游形式,吸引了越来越多的游客,成为了中国旅游业发展的新方向。从统计数据来看,2007年至2017年,全国的红色旅游景区接待的人次从2亿多增长到12亿多。但红色旅游的发展也暴露出较多的问题,如旅游季节呈现周期性、景点开发缺乏深度、同质化、红色文化挖掘不够、红色遗迹破坏严重等。

巴中是全国第二大苏区川陕革命根据地首府,可供红色旅游开发的资源优势很明显,是四川红色旅游资源聚集地之一,但巴中红色旅游的发展程度与红色旅游资源的知名度、聚集度是严重不相符的。且在红色旅游发展中出现了人地关系不协调、利益分配不均、各方矛盾激化等问题,因此想要促进巴中红色旅游发展,社区参与旅游是一个有效的解决途径。而从目前研究现状来看,关于巴中红色旅游的研究还停留在宏观的资源开发,红色旅游扶贫,以及红色歌谣等方面,关于社区参与视野下红色旅游的研究还十分薄弱。因此本文以巴中市红色旅游发展为例,就社区参与红色旅游发展的现状及问题进行探讨,进而提出在社区参与下的红色旅游发展策略。

在现实意义上,该选题不仅顺应了红色旅游迅速发展的趋势,而且有利于促进红色旅游发展过程中问题的解决,有利促进巴中红色旅游健康持续发展。理论意义方面,对“社区参与”理论的介绍、研究已较多,并且该理论已经成为研究旅游可持续发展的重要支撑。从社区角度对巴中红色旅游可持续发展进行研究,不仅可以丰富“社区理论”的个案研究,而且有助于提供相关研究的新视角。

1 巴中红色旅游社区参与现状

1.1 社区居民的参与度不高,参与意识较弱

在巴中红色旅游发展中,参与到旅游相关开发活动的居民所占比例不高,并且参与的这一部分居民中大多数是属于政府部门和企事业单位的工作人员,而剩下部分的参与者,他们的参与活动几乎都停留在红色旅游发展的表面,如红色旅游纪念品销售,游客接待等。同时,当地社区居民对参与红色旅游发展意识较弱,在发展决策中,他们大多听取政府或者开发商以及相关专业的个人或团体的建议,给出实际的建议或者意见极少。虽然现在的开发商和政府都积极的倡导要切实的听取社区居民对于当地的开发及管理的想法和意见,但是现实因素却让这样的行为只能停留在口号上,而不能得以实施。

1.2 社区居民自身参与能力有限

红色旅游的发展与规划对于参与主体的专业能力要求较高,红色旅游的特殊性也决定了开发者和保护者都必须是对红色旅游资源有着深厚的特殊感情的人,他们必须深入了解这段特殊的历史,知道它对于我们当代人的重要价值。但是在革命老区,面对当地社区居民既缺乏资金又缺乏相关的知识储备的情况,社区参与就更加困难。在当地有将近一半的人是农民,他们靠种地为生,文化教育程度较低,还有一部分人是以摆地摊或经营零售业为主,收入水平也不太高。大多以传统的自主经营和受雇于人为主要的两种参与模式参与红色旅游发展。由于知识和资金的缺乏,他们很难完全性的参与到红色旅游的发展中,可能只能在边缘性地带间接参与。

1.3 各利益相关者矛盾激化

在巴中市,几乎所有的红色旅游资源开发管理都是由政府主导。在开发的过程中也面临多方面问题,如怎样平衡当地社区居民、政府、开发商三者之间的利益分配,怎样处理人地的矛盾,怎样维持人与环境的和谐等等。各参与方利益诉求的不同增添了复杂的利益关系,甚至相悖的追求和理念。

巴中市的现有红色旅游资源条件很完备,但是相关的组合条件却是不尽人意,由于地处偏远的西部地区所以社区居民的经济能力和知识储备也或多或少的受到影响。而开发过程中社区居民的相关用地被占用和生活环境被破坏等导致他们与政府,开发商之间的矛盾不断的激化。

1.4 缺少社区参与相关政策的支撑

革命老区的发展问题被党中央高度的重视,国家政府对于老区的发展也是给予了许多优惠的回馈政策,但是在偏远的地区这些优惠的条件还没有完全落实。

巴中地处偏远的西部地区,经济基础薄弱,交通条件也不完善,可进入性相对较差,这些因素就限制了巴中红色旅游的发展速度。如道路作为连接旅游客源地和旅游社区的重要通道,所以它是发展旅游所必须解决的重大问题,但是相对贫穷的社区往往不具备改善其交通状况的财力物力,往往也需要外界提供相应的支持。面对一系列需要政府相关政策大力支持的情况,却受限于支撑政策的不到位,城市招商宣传不足等因素的影响。

2 社区参与下的巴中红色旅游发展策略

2.1 加强宣传引导,增强参与意识,扩大参与范围

政府应发挥其主导作用,通过新闻媒体,村民会议等渠道对当地社区居民进行宣传引导。一方面使居民对自身行为与社区旅游发展关系有一个正确的认识,明确其在巴中红色旅游发展中的地位与作用,激发社区居民参与红色旅游的积极性,利用当地居民对本地旅游资源的了解与依赖的特性,弥补外来投资经营者为使得经济利益最大化而滥用资源,不合理开发的弊端,实现巴中红色旅游的可持续发展。另一方面,增强社区居民对巴中当地红色文化的认同感和归属感,并强化对当地居民的红色文化的传承教育,提高对巴中红色遗迹的保护意识。

同时拓宽居民参与渠道,扩大社区居民在巴中红色旅游中的参与范围。在巴中发展红色旅游的过程中,广泛听取当地居民意见与看法,获得社区居民的认同与支持,让居民参与到旅游发展的开发、决策、管理、监督等环节,使当地居民充分融入巴中红色旅游发展中,进而推动巴中红色旅游的又好又快发展。

2.2 建立健全教育培训体系,提高参与能力

社区居民参与旅游发展的能力是与社区居民素质的高低紧密相连的。居民参与能力的提高对于红色旅游的发展是一种内在的推动力,也是维持红色旅游发展的强有力保障。

首先,应提高当地居民基本的文化素质和思想道德素质,为巴中红色旅游发展营造良好的文化环境。其次,巴中地方政府应结合当地的实际情况开办相应的专题专家讲座,加强对社区居民专业知识培训,提高当地居民对社区参与旅游的认知度,更深入的熟悉和了解巴中当地红色文化内涵,促进红色文化的传承与发展。再次,通过一对一帮扶,专家指导等方式加强对当地居民的职业技能培训,提高社区的旅游接待能力。

同时需要注意的是,居民参与能力建设不能只是停留在对红色旅游知识、专业技能的培训和专项知识的普及,还应该包括居民谋生、经济发展以及教育、医疗、卫生、管理等知识和能力的提升。对居民素质提升的目的不仅是为红色旅游而储备知识,而要树立以红色旅游发展促进社区发展、社区进步推动红色旅游进步的观念,最实现社区和当地红色旅游的协调发展。

2.3 创建旅游发展决策交流平台,增强决策民主性、科学性

在巴中红色旅游的发展过程中,作为参与主体的政府、旅游相关企业以及当地社区居民往往会为了眼前利益而忽略长远利益,做出相应的错误决策影响旅游的可持续发展。创建社区参与旅游发展决策交流平台,使各参与主体充分表达利益诉求,提出意见与建议,缓和各主体之间的矛盾,提高决策的民主性,激发各主体的参与热情,推动决策的实施。同时,建立专家咨询制度,对巴中红色旅游的发展规划等从专业的角度提出意见和看法,以及对在各参与主体的决策过程中进行指导,提高决策的科学性,促进巴中红色旅游的可持续发展。

2.4 建立和完善科学利益协调机制,实现利益的公平合理分配

在巴中红色旅游发展中,社区居民作为一个重要的利益相关者,对利益的协调与分配尤其重要。当地的政府要切实为当地的社区居民考虑,搭建一个利益合理分配的平台,充分发挥政府在旅游发展中的管理、引导以及服务作用,协调好在巴中红色旅游发展中社区居民的利益,实现利益的公平合理分配。

增加当地居民就业的机会,降低当地居民就业的准入门槛。在政策、资金上鼓励和支持有条件的社区居民参与旅游经营活动,如从事餐饮、住宿以及旅游纪念品售卖等行业给予税收优惠或者财政补贴。在当地旅游景区所需的基层工作人员应优先考虑当地居民,如景区讲解员、门票销售人员等,保障社区居民利益。同时,对于旅游景区开发扩张所占用的当地居民的耕地,应给予相应的补偿,并完善与征地补偿相关的制度条款,为居民提供制度保障。

[参考文献]

- [1]杨颖莹.旅游经济学视角下的延安红色旅游产业研究[D].西安:西安工业大学,2018,(01):70.
- [2]李敏.乡村振兴视域下红色旅游资源开发困境及对策——以延安市延川县为例[J].新西部,2018,(27):36-37.
- [3]陈丽军,杨凯.基于社区参与的大别山革命老区红色旅游可持续发展对策[J].黄冈师范学院学报,2017,(2):45-48.
- [4]方世敏,贺雪阳.韶山红色旅游社区参与评价及实证研究[J].湖南人文科技学院学报,2015,(4):38-43.
- [5]卢思成.红安县红色旅游社区参与模式研究[D].武汉:武汉轻工大学,2016,(06):46.
- [6]刘丽梅,吕君.中国社区参与旅游发展研究述评[J].地理科学进展,2010,29(08):1018-1024.
- [7]程道品,曾湘宁.基于社区参与的红色旅游发展研究[J].商场现代化,2008,(07):339-340.
- [8]吕君.欠发达地区社区参与旅游发展的影响因素及系统分析[J].世界地理研究,2012,21(02):118-128.
- [9]王涛,张立明,任亮平.基于社区参与的世界遗产地旅游开发与保护研究[J].云南地理环境研究,2008,(05):114-116+125.
- [10]王江,罗仕伟.社区参与旅游的限制性因素研究——以云南澄江禄充社区为例[J].重庆师范大学学报(自然科学版),2012,29(04):107-111.
- [11]吕君.社区参与旅游发展的运行机制研究[J].未来与发展,2012,35(08):30-34+47.

作者简介:

陈毅(1992--),女,汉族,四川成都人,四川大学2019级硕士研究生,研究方向:旅游规划与旅游资源开发。